



# **UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE SINALOA**

## **FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**

**“ESTUDIO TÉCNICO SOCIOECONÓMICO PARA  
DETERMINAR LA PERTINENCIA DE LA CREACIÓN  
DEL MUNICIPIO DE ELDORADO”**

**CENTRO DE ESTUDIOS SOBRE EL DESARROLLO  
ECONÓMICO LOCAL (CEDEL)**

Culiacán, Sinaloa, marzo de 2012

# **CENTRO DE ESTUDIOS SOBRE EL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL (CEDEL)**



## **Equipo de Investigación:**

MC. Rafael Rentería Zatarain  
Lic. Georgina Guadalupe Figueroa Acosta  
Lic. Tomás Jorge de Jesús Arroyo Parra  
Lic. Isaac Rodríguez Rodríguez

## **Responsable:**

Dr. Jorge Rafael Figueroa Elenes

## ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1
---------------------------	---

### **I. MARCO CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO**

<b>1. Aspectos conceptuales</b> .....	5
<b>2. Desarrollo territorial y desarrollo local</b> .....	7
<b>3. Identidad territorial</b> .....	9
<b>4. Marco metodológico</b> .....	11

### **II. ASPECTOS GENERALES**

<b>1. Situación Socioeconómica del País y del estado de Sinaloa</b> .....	14
<b>2. Análisis general, territorial, socioeconómico y productivo del municipio de Culiacán</b> .....	16
<b>3. Localización geográfica y extensión territorial</b> .....	18
<b>4. Antecedentes históricos y socio-culturales</b> .....	23
<b>5. Elementos físicos (fisiografía, orografía)</b> .....	28
<b>6. Vías de Acceso</b> .....	38

### **III. ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO**

<b>1. Diagnóstico demográfico</b> .....	40
1.1. Organización y participación de los Asentamientos Humanos.....	40
1.2. División política y administrativa del Municipio.....	40
1.3. Distribución espacial y población por área geográfica.....	43
1.4. Principales características de la población.....	44
1.5. Densidad y crecimiento poblacional.....	44
1.6. Migración.....	45
1.7. Composición según edad y sexo.....	45
1.8. Población urbana y rural.....	46

<b>2. Diagnóstico socioeconómico.....</b>	<b>47</b>
2.1. Condiciones de bienestar del país, la entidad y los municipios.....	47
2.2. Estructura educativa, niveles de escolaridad e indicadores educativos....	49
2.3. Condiciones e indicadores de salud. Suministro y calidad del agua y sistemas de saneamiento.....	52
2.4. Condiciones de las viviendas. Dotación de servicios. Tenencia y material de construcción.....	54
2.5. Aspectos medioambientales.....	56
2.6. Religión.....	57
2.7. Organización social.....	57
2.8. Seguridad.....	57
<b>3. Diagnóstico de la infraestructura.....</b>	<b>58</b>
3.1. Condiciones del transporte.....	58
3.2. Medios de comunicación.....	59
3.3. Infraestructura productiva. Sistemas de riego, centros de acopio y electricidad.....	59
3.4. Financiamiento. Capital público y privado.....	60
3.5. Aspectos tecnológicos.....	61
3.6. Sistema de servicios.....	61
<b>4. Diagnóstico productivo.....</b>	<b>62</b>
4.1. Factores de la producción, Uso actual y potencial de la tierra y el agua, población Económicamente Activa y distribución del ingreso.....	62
4.2. Crecimiento y dinamismo económico.....	66
4.3. Organización productiva y empresarial.....	68
4.4. Estructura sectorial.....	70
4.4.1 Sector primario.....	70
4.4.1.1. Agricultura.....	70
4.4.1.2. Ganadería.....	77

4.4.1.3. Pesca y acuicultura.....	79
4.4.2. Sector transformador.....	83
4.4.2.1. Actividad industrial manufacturera.....	83
4.4.2.2. Actividad artesanal.....	87
4.4.3. Sector terciario.....	87

#### **IV. ANALISIS DE FACTIBILIDAD ECONÓMICA FINANCIERA.**

<b>1. Ingresos relacionados con la operación del nuevo municipio.....</b>	<b>91</b>
1.1. Aspectos metodológicos.....	91
1.2. Ingresos propios. Impuestos, predial urbano y rústico, derechos, productos y aprovechamientos.....	92
1.3. Participaciones.....	94
<b>2. Costos de la creación del municipio de Eldorado.....</b>	<b>100</b>
2.1. Aspectos metodológicos.....	100
2.2. Costos de mantenimiento.....	101
2.3. Sueldos y salarios, prestaciones laborales, materiales y suministros, servicios generales, gastos administrativos y apoyos a organismos y asistencia social.....	102
2.4. Adquisiciones y Construcciones.....	102
2.5. Costos de mano de obra y materiales de infraestructura.....	103
2.6. Costos de Equipamiento.....	103
2.7. Subsidios y transferencias.....	104
<b>3. Análisis comparativo para la factibilidad económica financiera.....</b>	<b>104</b>

#### **V. COSTOS DE MUNICIPALIZACIÓN Y BENEFICIOS ESPERADOS**

<b>1. Costos de municipalización.....</b>	<b>106</b>
<b>2. Costos de mantenimiento y operación del municipio en operación.....</b>	<b>106</b>

<b>3. Beneficios económicos esperados. El nuevo municipio como espacio local para impulsar el desarrollo.....</b>	<b>107</b>
<b>4. Beneficios sociales esperados.....</b>	<b>108</b>
<b>5. Análisis económico de costos-beneficios.....</b>	<b>109</b>
<b>6. Los nuevos entornos y la inversión en infraestructura requerida.....</b>	<b>110</b>
<b>7. Análisis de la distribución.....</b>	<b>111</b>
<b>8. Análisis de sensibilidad a los cambios económicos de la región.....</b>	<b>111</b>

## **VI. PRONÓSTICO SOCIO-ECONÓMICO Y OPCIONES DE DESARROLLO**

<b>1. Pronóstico socioeconómico del municipio en operación.....</b>	<b>114</b>
<b>2. Ecosistema.....</b>	<b>115</b>
<b>3. Organización y distribución de la población y su entorno.....</b>	<b>116</b>
<b>4. Organización social y productiva.....</b>	<b>117</b>
<b>5. Factores de la producción y actividades productivas.....</b>	<b>117</b>
<b>6. Las expectativas y los retos ante el nuevo entorno socioeconómico y productivo.....</b>	<b>118</b>

<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>128</b>
--------------------------	------------

<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>133</b>
--------------------------	------------

## **ANEXOS**

**LISTA DE MAPAS**

**LISTA DE TABLAS**

**LISTA DE CUADROS**

## LISTA DE MAPAS

Mapa 1. Localización general del municipio de Culiacán-Eldorado en el estado de Sinaloa.....	21
Mapa 2. Proyección de la segregación de Eldorado en el municipio de Culiacán.....	22
Mapa 3. Agricultura y vegetación. Ecoregiones del municipio de Culiacán.....	32
Mapa 4. Fisiografía del municipio de Culiacán.....	33
Mapa 5. Orografía del municipio de Culiacán.....	34
Mapa 6. Suelos dominantes del municipio de Culiacán.....	35
Mapa 7. Red hidrográfica del municipio de Culiacán.....	36
Mapa 8. Climas dominantes del municipio de Culiacán.....	37
Mapa 9. Sistema vial del municipio de Culiacán.....	39
Mapa 10. Uso potencial agrícola del municipio de Culiacán.....	76
Mapa 11. Uso potencial pecuario del municipio de Culiacán.....	78

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Eldorado. Población escolar. 2010.....	52
Tabla 2. Cobertura de servicios públicos (%). 2000.....	55
Tabla 3. Cobertura de servicios públicos (%). 2010.....	55
Tabla 4. Población Económicamente Activa. 2010.....	63
Tabla 5. Población Económicamente Activa por género. 2010.....	64
Tabla 6. Población Económicamente Activa por región. 2010.....	64
Tabla 7. Distribución de los trabajadores por sectores.....	65
Tabla 8. Eldorado. Año agrícola 2009.....	71
Tabla 9. Emiliano Zapata y Baila. Año agrícola 2009.....	72
Tabla 10. Eldorado. Año agrícola 2010.....	73
Tabla 11. Emiliano Zapata y Baila. Año agrícola 2010.....	74
Tabla 12. Producción agrícola 2010.....	75
Tabla 13. Eldorado. Valor de la producción ganadera por especie 2010.....	77
Tabla 14. Eldorado. Reporte de cooperativas pesqueras.....	79
Tabla 15. Sinaloa. Reporte de producción de camarón 2008-2011.....	80

Tabla 16. Sinaloa. Superficie sembrada de camarón 2008-2011.....	81
Tabla 17. Eldorado. Principales indicadores del sector acuícola, 2011.....	82
Tabla 18. Eldorado. Valor total de la actividad primaria.....	83
Tabla 19. Ingenio de Eldorado. Prospectiva de caña de azúcar procesada.....	85
Tabla 20. Ciclo de Zafras 2002-2006.....	86
Tabla 21. Ciclo de Zafras 2007-2011.....	86
Tabla 22. Eldorado. Proyección de ingresos por predial urbano.....	92
Tabla 23. Eldorado. Ingresos por impuestos, predial rustico. 2012.....	93
Tabla 24. Eldorado. Proyección de los ingresos por predial rústico.....	93
Tabla 25. Eldorado. Proyección de los ingresos por derechos, productos y aprovechamientos.....	94
Tabla 26. Eldorado. Proyección del fondo municipal de participaciones.....	96
Tabla 27. Sinaloa. Indicadores de pobreza municipal 2013.....	97
Tabla 28. Sinaloa. Participación porcentual de los municipios en los rezagos estatales. 2013.....	98
Tabla 29. Sinaloa. Índice municipal de pobreza y distribución del FAISM por municipio,.....	99
Tabla 30. Eldorado. Proyección del FAIS.....	99
Tabla 31. Eldorado. Proyección del FORTAMUN.....	100
Tabla 32. Eldorado. Proyección de las participaciones.....	100
Tabla 33. Eldorado. Proyección de los costos de mantenimientos.....	102
Tabla 34. Eldorado. Proyección de costos por sueldos, salarios y otros.....	102
Tabla 35. Eldorado. Proyección del gasto en adquisiciones.....	103
Tabla 36. Eldorado. Proyección del gasto en construcciones.....	103
Tabla 37. Eldorado. Proyección de los subsidios y transferencias.....	104
Tabla 38. Eldorado. Proyección de ingresos y costos.....	105



## LISTA DE CUADROS

Cuadro 1. Comparativo biofísico de potencialidades y limitantes.....	121
Cuadro 2. Comparativo sociodemográfico de potencialidades y limitantes.....	122
Cuadro 3. Comparativo de potencialidades y limitantes en los aspectos funcional y de vías.....	124
Cuadro 4. Comparativo económico de potencialidades y limitantes.....	125
Cuadro 5. Posición de los 19 municipios de Sinaloa.....	127

## INTRODUCCIÓN

El presente estudio tiene como finalidad proporcionar los elementos necesarios para orientar la elaboración del dictamen del H. Congreso del Estado, en el sentido de resolver sobre la creación del Municipio de *Eldorado*, con asiento en el territorio conformado por las hoy sindicaturas de *Eldorado*, *Emiliano Zapata* y *Baila*, todas ellas pertenecientes al Municipio de Culiacán.

Como se establece en el convenio signado entre la Universidad Autónoma de Sinaloa (UAS) y el H. Congreso del Estado de Sinaloa, el estudio se titula **“ESTUDIO TÉCNICO SOCIOECONÓMICO PARA DETERMINAR LA PERTINENCIA DE LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO DE ELDORADO”**.

Es el resultado del trabajo de investigación realizado por el Centro de Estudios sobre el Desarrollo Económico Local (CEDEL), dependiente de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la UAS.

Consta de seis capítulos y las conclusiones. Los capítulos I y II proporcionan información general que en el primer capítulo permite contar con una visión de la importancia y la trascendencia de este tipo de estudios tanto para los pobladores que los promueven como para las autoridades que deben resolver acerca de su viabilidad y, el segundo capítulo, con el propósito de contextualizar el estudio, analiza la situación socioeconómica del país y del estado de Sinaloa, para posteriormente realizar un análisis territorial, socioeconómico y productivo del municipio del cual se segrega el nuevo municipio.

Se incluyen también aspectos relacionados con la localización geográfica y la extensión territorial tanto del nuevo municipio como del municipio del cual se separa, destacando los antecedentes históricos y socioculturales y, los elementos físicos del territorio que pretende constituirse en el nuevo municipio.

En el capítulo tres se realiza un diagnóstico detallado de la situación actual del territorio objeto de estudio, incluyendo el análisis de aspectos demográficos, socioeconómicos, de infraestructura y productivos. En ellos el análisis de la información está centrado en el pretendido nuevo municipio, pero siempre comparando y evaluando su relación con la correspondiente al municipio del cual se independiza, así como con la situación de la entidad y del país.

Se analizan aquí, aspectos relacionados con la dinámica demográfica, la estructura educativa y los principales indicadores relacionados con la salud y las condiciones de la vivienda. Se trata de identificar las características de la población que conformaría el municipio 19, así como la dinámica de la misma, ubicando las tasas de crecimiento poblacionales, las poblaciones urbanas y rurales y, la composición de la población por sexo y por edad.

Los indicadores de bienestar relacionados con la educación, se refieren fundamentalmente a los niveles de escolaridad, rezago educativo y analfabetismo, cuyo comportamiento es analizado en el estudio. Se tratan también indicadores que dan muestra de las condiciones en las que se encuentra la atención a la salud y la infraestructura con que se cuenta.

Se analiza también, el estado que guarda la dotación de servicios públicos en la región de estudio, fundamentalmente en lo que se refiere a la cobertura en agua entubada, drenaje y energía eléctrica.

El capítulo en cuestión también aborda las condiciones económicas y productivas en el territorio que se constituiría en el municipio de *Eldorado*. Se estudia el crecimiento y el dinamismo económico de la región. Además, se realiza un análisis por sectores económicos, donde se incluye el sector primario, el sector transformador y el sector terciario. En él se destacan las características económicas y productivas más importantes que tienen presencia en las sindicaturas objeto de estudio.

En el cuarto capítulo se realiza propiamente el análisis de la factibilidad económica y financiera de la creación del nuevo municipio, construyendo escenarios de su eventual funcionamiento en una prospectiva de cuatro años, identificando los ingresos que podría obtener y los costos que implicaría su instauración y puesta en operación.

En los capítulos V y VI, se revisan los costos de municipalización, los beneficios esperados y las opciones de desarrollo, haciendo un análisis comparativo de la situación que se generaría tanto en el hipotético nuevo municipio como en el municipio del cual este se segrega. Se estudian primero los costos de municipalización y los beneficios esperados, destacando los beneficios tanto en términos económicos como sociales, se analizan los nuevos entornos y se hace un análisis de sensibilidad a los cambios económicos en la región.

Después, se hace un pronóstico socioeconómico y se analizan las opciones de desarrollo que podrían presentarse, tomando en cuenta las nuevas organizaciones poblacionales, sociales y productivas que habrían de presentarse, la importancia de los factores de la producción y sobre todo las expectativas y los retos ante el nuevo entorno socioeconómico y productivo que habrá de enfrentarse.

En las conclusiones se destaca la información más relevante de cada uno de los apartados, con especial énfasis en aquellos aspectos relacionados con las condiciones que suelen requerirse para la creación de un nuevo municipio, como aquellas referidas al tamaño de la población, la capacidad económica para cubrir las erogaciones que requiera la administración pública municipal, a contar con los inmuebles e instalaciones mínimos necesarios para el funcionamiento de los servicios públicos municipales y a que los centros de población que lo integren estén debidamente comunicados.

Finalmente es conveniente mencionar que la mayor parte de la información que ha sido utilizada en este estudio ha sido proporcionada por dependencias de los

gobiernos federal, estatal y municipal. Sin embargo, el tratamiento y la interpretación de la misma, para los propósitos del presente análisis, han sido realizados por el equipo de investigación que se ha hecho cargo de su elaboración.

Por tal motivo, toda conclusión derivada de la información utilizada, queda bajo la estricta responsabilidad de quienes han llevado a cabo el presente estudio.

## **I. MARCO CONCEPTUAL Y METODOLÓGICO.**

### **1. Aspectos conceptuales.**

Como es sabido, la palabra municipio en su definición etimológica proviene del latín *municipium*, que se refiere al conjunto de personas que están obligados a pagar un tributo. Jurídicamente el municipio tiene su origen en el antiguo Imperio Romano, cuando las ciudades eran sometidas a Roma en tanto gozaban de los derechos que el Imperio brindaba. De ahí el concepto y su implementación fueron extendidos a Europa y en consecuencia traídos a México durante la conquista española, teniendo su primera manifestación a través de las llamadas ordenanzas municipales.

Se considera que aunque existen al menos tres tesis para explicar el origen del municipio, la sociológica, la jurídica y la ecléctica, esta última parece ser la que contiene la mayor fundamentación empírica y teórica, ya que establece que el municipio, al igual que el Estado, posee tres elementos constitutivos esenciales que son: territorio, población y gobierno, y en consecuencia no se puede concebir un municipio sin uno de estos elementos (Robles, 2000).

En México la libertad otorgada a los estados para que organizaran su régimen interior expresada en la Constitución de 1824, puede asociarse formalmente al origen de la creación de los municipios, aunque en realidad es hasta la Constitución de 1917, al reformarse el artículo 115, cuando se establecen las bases de la división territorial y de la organización política administrativa de los estados de la federación a través de municipios libres.

Desde entonces el municipio en México es considerado el actor institucional responsabilizado de la promoción del desarrollo local, fenómeno que ha sido determinante a partir de las reformas al artículo 115 (1983 y 1999) de la Constitución Política de los Estados Mexicanos. En la primera reforma el Estado mexicano estableció como objeto de estudio el fortalecimiento económico y

financiero del municipio y su autonomía política y en la segunda se establecieron determinaciones importantes, como el reconocimiento al gobierno municipal y la ampliación y precisión de servicios públicos locales y empréstitos, entre otras (Lugo y Ponce, 2010:2).

De acuerdo con Robles (2000:31), el municipio mexicano es una persona jurídica, dado que posee un patrimonio propio, dispone de autonomía para gobernarse y administrar su hacienda pública, se integra por una población que habita en un territorio determinado y constituye la célula básica que conforma el tejido político, administrativo y territorial de las entidades federativas.

Son parte del municipio las congregaciones, ciudades, pueblos, aldeas, ejidos y ranchos que se encuentren dentro del territorio municipal y uno de estos pueblos o ciudades funciona como "Cabecera Municipal", desde donde el Presidente Municipal gobierna, acompañado de los Síndicos Municipales y los Regidores. También son parte de la estructura de dirección en el municipio, el Secretario General, el Tesorero Municipal y el Oficial Mayor (Robles, 2000).

Dentro de las características principales del municipio se incluyen el que constituye la base de la organización territorial, de la división política y de la división administrativa nacional. Se considera que es libre dado que no existe subordinación entre el Gobernador y el Presidente Municipal y porque administra su Hacienda, la cual se forma de los rendimientos de los bienes que le pertenecen, así como de las contribuciones y otros ingresos que las legislaturas establezcan a su favor, y en todo caso las que perciben a través de sus estados, las participaciones del Gobierno Federal y los derivados de la prestación de servicios públicos a su cargo (Robles, 2000).

Con mayor precisión, las fuentes de ingreso de los municipios son las contribuciones que las leyes de los estados establecen en materia de propiedad inmobiliaria; las participaciones federales, que se componen del Ramo 33, referido

a los recursos que envía la Federación al Municipio con el fin de que se destinen a un municipio específico y a un rubro o proyecto concreto del gasto municipal y, las participaciones federales destinadas a los estados, en la proporción que determinen las leyes locales y; los ingresos propios recabados por los servicios públicos y el pago del predial en sus versiones urbano y rural.

Por otra parte, el municipio es responsable, además de cubrir la nómina correspondiente, de atender los aspectos relacionados con el agua y drenaje, el alumbrado público, la seguridad pública, tránsito y, de la administración de cementerios y parques, entre otros. Además, generalmente en coordinación con los gobiernos estatal y federal, participa en aspectos relacionados con educación, servicios de emergencia, servicios de salud, protección ambiental y mantenimiento de monumentos y sitios históricos.

## **2. Desarrollo territorial y desarrollo local.**

En los últimos años, la dimensión de lo local, de lo territorial, se ha ido posicionando en el centro del análisis económico, en un mundo que paradójicamente se encuentra cada más globalizado, pero que se muestra incapaz de resolver muchos de los pequeños y grandes problemas que aquejan a las economías regionales (Figueroa, 2007).

Se considera también que las teorías de desarrollo territorial existentes son insuficientes para dar respuestas globales a los desafíos territoriales, y particularmente para proporcionar una base teórica explicativa y una acción satisfactoria para la consecución del desarrollo territorial equilibrado y sostenible, a partir de la diferenciación territorial existente (Precedo, 2004).

Por eso se piensa cada vez más en las nuevas expresiones donde se estudia la importancia del espacio y donde se presta más atención a la participación local, a la identidad regional y a la movilización de sus propios recursos, generalizándose



las demandas sobre una mayor participación desde los niveles municipales y regionales en el proceso de toma de decisiones.

El resultado es que el nuevo pensamiento se articula sobre las estrategias que promueven la capacidad de adaptación de los respectivos territorios (desarrollo endógeno) y las iniciativas locales, léase municipales, que buscan, desde su propio ámbito de actuación, los medios necesarios para hacer frente al problema del desempleo generalizado y en general al mejoramiento de las condiciones de vida (Pardo, 2001).

Estas nuevas orientaciones y replanteamientos acerca de la importancia del espacio y del territorio, surgen entre otros factores de la nueva concepción metodológica de trabajo que impulsan organizaciones sociales y organizaciones no gubernamentales ( ONG) que parten de la comunidad para enfrentar los retos planteados por la marginación y la pobreza de crecientes sectores de la población, así como de las transformaciones del Estado central que comienza a democratizarse, descentralizarse y buscar mecanismos más eficaces y eficientes de combate a la pobreza y la marginación (Enríquez, 2006).

De esta manera han ido surgiendo las estrategias de desarrollo local (DL) y endógeno que promueven la creación de iniciativas de desarrollo desde la unidad territorial más básica, el municipio. Se trata de una alternativa teórica que ha ido fortaleciéndose y que constituye una manera diferente de concebir el desarrollo regional, ya que representa una estrategia territorial que se basa en la utilización de los recursos locales y concibe procesos de desarrollo a partir del potencial o de los recursos endógenos de cada territorio, aprovechados estratégicamente de manera independiente.

De acuerdo con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE, 2001:25), el desarrollo local es un concepto de amplio alcance que puede entenderse mejor como un proceso mediante el cual ciertas instituciones y/o

personas locales se movilizan en una localidad determinada para crear, reforzar o estabilizar actividades, usando de la mejor manera posible los recursos del territorio municipal.

El resultado es que el pensamiento se articula sobre las estrategias que promueven la capacidad de adaptación de los respectivos territorios (desarrollo endógeno) y las iniciativas locales que buscan, desde su propio ámbito de actuación, el municipio, los medios necesarios para hacer frente al problema del desempleo generalizado y en general al mejoramiento de las condiciones de vida (Pardo, 2001)

De esta manera el desarrollo territorial y particularmente el desarrollo local, se presenta como un modelo, como un proceso que está orientado por políticas y estrategias, para la articulación de los recursos endógenos con los agentes y actores políticos y económicos locales que tienen influencia en el territorio para juntos alcanzar los objetivos de mayor crecimiento, mayor desarrollo social y mayores niveles de bienestar para la población, en todos los sentidos.

### **3. Identidad territorial**

Para el funcionamiento adecuado de un municipio, la identidad territorial es importante porque no se puede negar que en los territorios resulta más sencillo diseñar e instrumentar políticas, toda vez que quienes comparten el espacio conocen los problemas locales, el potencial de la región y las capacidades de sus instituciones y sus pobladores para operar soluciones.

Por ejemplo, en una región las características del capital humano y en consecuencia las posibilidades de aprovecharlo, tienen un interés compartido por las empresas de la región y todas estarán interesadas en hacer lo necesario para mejorar su calificación y adecuarlo a la orientación de las actividades productivas, por vocación o inducción, empujando hacia la pertinencia de la oferta de formación técnica y profesional (Figueroa, 2007).

También las empresas son en conjunto beneficiarias de la existencia o no de las políticas financieras que en el municipio se instrumenten. Los empresarios son atendidos por los mismos intermediarios financieros y dado que sus necesidades son en general coincidentes, juntos pueden orientar hacia el diseño de instrumentos que se correspondan con la atención a las necesidades ya identificadas y se potencien así las posibilidades de crecimiento.

En este mismo orden de ideas, otro elemento importante es el relacionado con la infraestructura física. Es conocido que así como una infraestructura adecuada favorece las relaciones comerciales y asegura la dotación oportuna de los factores de la producción, un estado insuficiente u obsoleto de aquella, se convierte en un obstáculo de efectos multiplicadores negativos para las posibilidades de desarrollo de las empresas en particular y de la economía de la región en su conjunto.

Así, una estrategia municipal orientada a mejorar la infraestructura física en beneficio de la región, genera ventajas que aprovecharán por igual los sectores público y privado y se generarán condiciones para fortalecer las relaciones intraregionales al mejorar las posibilidades de complementariedad de los sectores productivos.

Como lo plantea Ruiz Durán (1997), se puede pensar en la creación de territorios socialmente organizados, donde se resuelva cómo introducir innovaciones tecnológicas, sociales y organizativas que favorezcan las expectativas del sector productivo y los sectores sociales.

Hay quienes consideran, como Arocena (1995), que lo anterior puede alcanzarse cuando para la población el territorio adquiere la condición de lo que él llama un “espacio significativo”. Piensa que cuando el arraigo a un territorio es muy fuerte, es posible generar la participación y la propuesta de cambios para el bienestar general.

Por ello, en no pocas ocasiones, la identidad ha sido significativa en la lucha por crear municipios, en tanto el proceso mismo como su consecución, parte del sentido de pertenencia que los actores locales tienen hacia su terruño, el lugar donde nacieron sus hijos, padres y abuelos, donde nacerán sus nietos. Este concepto es un elemento fundamental para la puesta en valor de un territorio (Valadez, 2010).

La identidad territorial adecuadamente inducida puede constituirse en una palanca de desarrollo si los individuos o los grupos actuantes se reconocen a sí mismos como capaces de aportar algo a su comunidad (Arocena, 1998) y si además, como dice Morales, este reconocimiento es resultado de un proceso histórico que ha propiciado en los grupos sociales que habitan el territorio una vinculación política, económica y cultural.

Es entonces que la sociedad puede ser capaz de construir su propio territorio, reconstruyendo su propia identidad, de modo que al adquirir este nuevo estatus de pueblo “libre” y autónomo, le resultará más fácil enfrentarse a los problemas, logrando una mayor participación colectiva (Valadez, 2010).

#### **4. Marco metodológico.**

En este apartado se busca explicar el procedimiento que se seguirá para elaborar el documento que proporcione la información necesaria a fin de dilucidar sobre la conveniencia de la creación del municipio del Eldorado, a partir de acreditar que está en condiciones de dar cumplimiento a las funciones y servicios que la Constitución Política Local establece para los municipios, y que tiene capacidad para crear estructuras administrativas.

El estudio comprende siete capítulos. En el primero se abordan aspectos conceptuales y generales y, además, se establece y analiza la importancia del desarrollo territorial y local en la conformación del nuevo municipio.

En el segundo capítulo se analiza, para contextualizar el estudio, la situación socioeconómica del país y del estado de Sinaloa, para posteriormente realizar un análisis territorial, socioeconómico y productivo del municipio del cual se segrega el nuevo municipio. Se incluyen también aspectos relacionados con la localización geográfica y la extensión territorial tanto del nuevo municipio como del municipio del cual se separa, destacando los antecedentes históricos y socioculturales y, los elementos físicos del territorio que pretende constituirse en el nuevo municipio.

En el capítulo tres se realiza un diagnóstico detallado de la situación actual del territorio objeto de estudio, incluyendo el análisis de aspectos demográficos, socioeconómicos, de infraestructura y productivos. En ellos el análisis de la información está centrado en el pretendido nuevo municipio, pero siempre comparando y evaluando su relación con la correspondiente al municipio del cual se independiza, así como con la situación de la entidad y del país.

En el cuarto capítulo se realiza propiamente el análisis de la factibilidad económica y financiera de la creación del nuevo municipio, construyendo escenarios de su eventual funcionamiento en una perspectiva de cuatro años, identificando los ingresos que podría obtener y los costos que implicaría su instauración y puesta en operación.

Finalmente y antes de las conclusiones, en los capítulos quinto y sexto, se revisan los costos de municipalización, los beneficios esperados y las opciones de desarrollo, haciendo un análisis comparativo de la situación que se generaría tanto en el hipotético nuevo municipio como en el municipio del cual este se segrega.

En las conclusiones se destaca la información más relevante de cada uno de los apartados, con especial énfasis en aquellos aspectos relacionados con las condiciones que suelen requerirse para la creación de un nuevo municipio, como aquellas referidas al tamaño de la población, la capacidad económica para cubrir las erogaciones que requiera la administración pública municipal, a contar con los

inmuebles e instalaciones mínimos necesarios para el funcionamiento de los servicios públicos municipales y a que los centros de población que lo integren estén debidamente comunicados.

## **II. ASPECTOS GENERALES**

### **1. Situación Socioeconómica del País y del estado de Sinaloa.**

La República Mexicana tiene una extensión territorial total de 1'972,550 km<sup>2</sup>, el 2.5 por ciento está compuesto de agua. Colinda al sur con los países de Belice y Guatemala y al norte con Estados Unidos. En el año 2010 vivían en el país 117 millones 133 mil 118 personas, con una densidad de población de 57 habitantes por km<sup>2</sup>.

El PIB nominal nacional asciende a \$1'185,215 millones de dólares. La actividad que más aporta al producto total es el sector terciario con el 65 por ciento del total, seguido por el sector secundario con un 31 por ciento y el sector primario que aporta el 4 por ciento restante. La tasa de desempleo nacional es del 4.46 por ciento.

En el contexto nacional, la cobertura de servicios básicos de vivienda es buena, pero podría mejorar. Existe una cobertura de energía eléctrica de casi el 98 por ciento, mientras que la cobertura de agua potable es del 87.6 por ciento. Alrededor de un 10 por ciento de las viviendas no cuentan con sistema de drenaje y, por otra parte, el 6.46 por ciento cuentan con piso de tierra.

Cerca del 20 por ciento de la población nacional se encuentra con rezago educativo, es decir no saben leer y escribir y/o tienen la primaria incompleta. Aún así, el 92 por ciento de la población sabe leer y escribir y el promedio de escolaridad es de 8.81 años que se traduce en tercer año de secundaria.

El estado de Sinaloa se ubica en el noroeste de México. Limita al norte con los estados de Sonora y Chihuahua, al sur con el estado de Nayarit, al este con Durango y al oeste con el Océano Pacífico y el Golfo de California.

Tiene una extensión territorial de 58,092 km<sup>2</sup>, mismos que equivalen al 2.9 por ciento del territorio nacional. La población en Sinaloa alcanzó en el año 2010 la cifra de 2 millones 767 mil 761 habitantes, equivalentes al 2.5 por ciento de la población nacional.

En las localidades del estado de Sinaloa, en el año 2010, existían 709,960 viviendas habitadas por un promedio de 3.06 ocupantes por vivienda.

En lo que respecta a la disponibilidad de servicios básicos, en particular a la disponibilidad de agua entubada, el 89.7 por ciento de las viviendas cuenta con este servicio, como resultado de un incremento del 5 por ciento en los últimos 10 años. En el caso del servicio de drenaje, la tendencia en cuanto a cobertura ha presentado un comportamiento positivo, pasando de una cobertura del 74 por ciento en 2000 a una de 91 por ciento en 2010. Por su parte, en lo referente a energía eléctrica, la cobertura estatal es buena, ya que en el año 2010 el 98 por ciento de las viviendas cuentan con el servicio.

Los cinco municipios más importantes del estado desde el punto de vista socioeconómico, concentran el 49 por ciento de los planteles escolares existentes en la entidad. El promedio de escolaridad en el estado para la población mayor de 15 años es de 9.1 grados, lo que significa que, en promedio, el grado educativo de los sinaloenses se ubica en primero de bachillerato, lo que lo posiciona por encima de la media nacional de 8.6 grados.

La seguridad social en el estado es atendida por el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y el Instituto de Servicios y Seguridad Social para los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

En el ámbito productivo, en el plano nacional, Sinaloa ocupa los primeros lugares en la producción del sector agropecuario, de silvicultura y pesca. Aporta alrededor del 8 por ciento al PIB agropecuario nacional.



De acuerdo con datos del gobierno del estado, aproximadamente el 26 por ciento de la superficie territorial del estado está dedicada a la agricultura. La ocupación en el sector primario presenta un alto grado de concentración. Los municipios de Culiacán, Guasave, Navolato y Ahome absorben cerca del 60 por ciento de la población ocupada en el sector (Figueroa, 2006).

La actividad manufacturera en el estado representa aproximadamente la mitad de valor generado en el sector secundario. La mayor parte de los establecimientos de la actividad manufacturera se ubican en los municipios de Culiacán, Mazatlán, Ahome y Guasave, mismos que concentran más del 90 por ciento del empleo en dicha actividad.

En Sinaloa, la mayor parte de la población se encuentra ocupada en el sector servicios. Los municipios de Culiacán, Mazatlán y Ahome emplean a más del 73 por ciento de la población en el estado. Las mayores participaciones corresponden al comercio y a los servicios comunales. En conjunto, en el año 2006, las divisiones de este sector participaron con más del 60 por ciento en la generación del PIB estatal.

## **2. Análisis general, territorial, socioeconómico y productivo del municipio de Culiacán.**

El municipio de Culiacán está localizado en el centro del estado de Sinaloa. Colinda al norte con el municipio de Badiraguato, al noroeste con el municipio de Mocorito, al oeste con el municipio de Navolato, al suroeste con el municipio de Elota, al este con el municipio de Cosalá y al noreste con el estado de Durango.

Tiene una extensión territorial del 4 mil 758 kilómetros cuadrados, que representan el 8.16 por ciento de la extensión total del estado de Sinaloa, con lo que se ubica en el tercer lugar en lo que se refiere a tamaño.

Con una población total de 858 mil 630 habitantes, el municipio de Culiacán representa el 31 por ciento de la población total del estado de Sinaloa.

La ciudad de Culiacán, cabecera del municipio, alberga 675 mil 773 habitantes, lo que la convierte en la ciudad más grande del estado de Sinaloa. Se localiza en las faldas de la Sierra Madre Occidental, en las coordenadas 24°48' latitud norte 107°25' longitud oeste, con una altitud de 54 m sobre el nivel del mar.

La mayor disposición de servicios médicos del estado se concentra en el municipio de Culiacán. En él se localiza una unidad de Hospital Civil, el Hospital General, el Hospital Pediátrico de Sinaloa y el Hospital de la Mujer.

En su mayoría los derechohabientes son atendidos por el IMSS quien cubre el 65 por ciento de la población. La oferta en asistencia social para los habitantes en el municipio es de 2,303 médicos, que significan un promedio de 372 pacientes por médico.

El municipio de Culiacán cuenta con 1,336 escuelas que representan el 21 por ciento de las escuelas en el estado. El grado de escolaridad es de 9.9 grados, 0.8 grados por encima de la media estatal y 1.3 grados por encima del promedio nacional.

El estado de Sinaloa es el líder nacional de la industria alimentaria y Culiacán es el líder en el estado. Se producen alrededor de 5 millones de toneladas de maíz y la mayor parte se cosecha en el municipio de Culiacán. Se producen a su vez hortalizas tales como tomate, pepino, berenjena y calabaza, además de frutas como el mango; y granos como frijol, arroz, trigo y sorgo.

La cría y engorda de ganado bovino, caprino, ovino y porcino son también actividades importantes en el municipio de Culiacán. La producción de carne y leche derivados de estas especies colocan a Culiacán entre los líderes nacionales

en esta industria. Por otra parte, la industria avícola tiene también un desarrollo notable y hace un aporte importante al PIB municipal.

### **3. Localización geográfica y extensión territorial.**

El municipio 19 estará conformado por los territorios que ahora corresponden a las sindicaturas de *Eldorado*, *Emiliano Zapata* y *Baila*, para las que a continuación se presentarán las características más importantes del espacio geográfico que ocupan.

La **sindicatura de *Eldorado*** se encuentra localizada en la parte occidental y meridional del municipio de Culiacán. Colinda al norte con la sindicatura de Costa Rica, al sur con el Golfo de California, al este con las sindicaturas de Quilá y de *Emiliano Zapata* y al oeste con el Golfo de California.

La sindicatura de *Eldorado* tiene una extensión territorial de 586.56 km<sup>2</sup> (INAFED<sup>1</sup>), representando el 12.33 por ciento de la superficie territorial del municipio de Culiacán, lo que la ubica en el segundo lugar en cuanto a tamaño se refiere. Aporta a la capital del estado 167 kilómetros de litoral marítimo (Ruiz y Mendivil, 2007), ubicándose en el primer lugar en esa participación, por encima de Costa Rica, Emiliano Zapata y Baila.

La localidad de *Eldorado*, cabecera de la sindicatura, se encuentra ubicada en la parte central del territorio que conforma la sindicatura del mismo nombre. Situada a una longitud oeste de 107° 22' 04" y a una latitud norte de 24° 19' 25", con una altitud de 10 metros sobre el nivel del mar (INEGI<sup>2</sup>, 2000), se localiza a 54 kilómetros de la ciudad de Culiacán.

---

<sup>1</sup> Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal

<sup>2</sup> Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

Por su parte, la **sindicatura de Emiliano Zapata** se localiza en la parte central y meridional del municipio de Culiacán. Limita al norte con la sindicatura de Quilá, al sur con el Golfo de California, al oriente con las sindicaturas de Higueras de Abuya y *Baila* y por el poniente con la sindicatura de *Eldorado*.

La sindicatura de *Emiliano Zapata* cuenta con una extensión territorial de 219.95 km<sup>2</sup> (INAFED), que representa el 4.62 por ciento del territorio del municipio de Culiacán.

La cabecera de la sindicatura es la localidad Estación Obispo, que se localiza en la parte nororiental de la misma, en el cruce de las coordenadas terrestres 107° 09' 49" de longitud oeste y 24° 17' 26" de latitud norte, a una altura de 20 metros sobre el nivel del mar (INEGI, 2000) y a 75 kilómetros de la capital del estado.

La **sindicatura de Baila** se localiza en la parte oriental y meridional del municipio de Culiacán. Tiene sus límites al norte con Higueras de Abuya, al sur con el municipio de Elota y el Golfo de California, por el este con el municipio de Elota y por el oeste con *Emiliano Zapata*.

La superficie territorial de la Sindicatura de *Baila* es de 271.68 km<sup>2</sup> (INAFED), representando el 5.71 por ciento del territorio del municipio de Culiacán. Su costa marítima tiene un recorrido de 49 kilómetros.

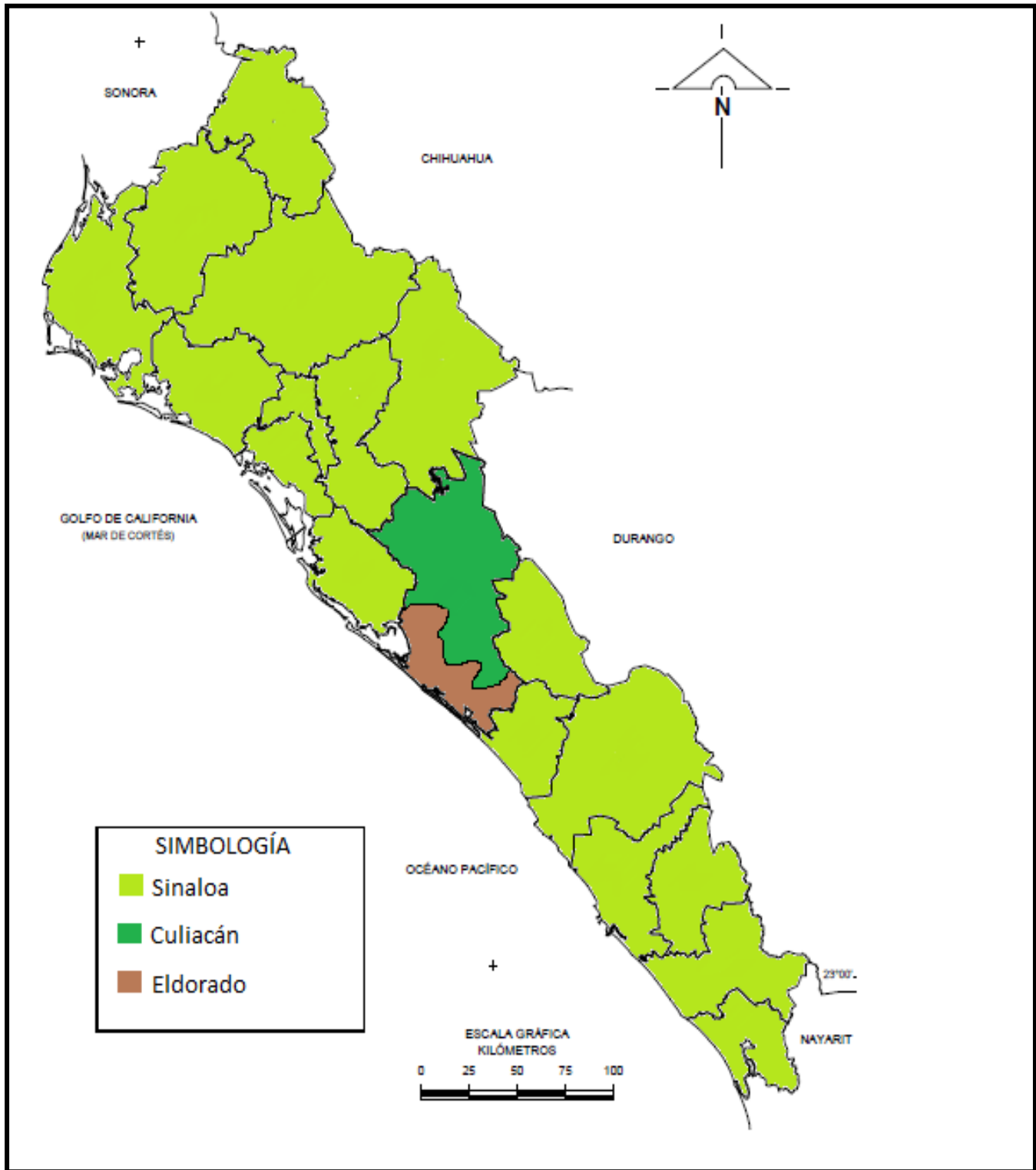
El asentamiento humano de *Baila*, cabecera de la sindicatura del mismo nombre, se ubica en la parte central y oriental del territorio que ocupa la sindicatura, en el intercepto de las coordenadas 106° 58' 22" longitud oeste y 24° 10' 57" latitud norte, con una altitud de 80 metros sobre el nivel del mar (INEGI, 2000) y se ubica a 95 kilómetros de la ciudad de Culiacán.

El territorio del municipio 19 se conformaría mediante la integración de las tres sindicaturas anteriormente descritas. En consecuencia, estaría localizado en la parte central y occidental del Estado de Sinaloa.

Sus fronteras estarían enmarcadas por el norte con el municipio de Culiacán, por el este con el municipio de Elota y por el sur y el oeste con el Golfo de California. Sus coordenadas geográficas extremas serían: al norte 24° 23', al sur 24° 00' de latitud norte; al este 106° 59', al oeste 107° 48' de la longitud oeste. La capital del municipio 19 sería la ciudad de *Eldorado*.

El nuevo municipio tendría una extensión territorial de 1,078.19 kilómetros cuadrados, representando el 22.66 por ciento de lo que actualmente es el municipio de Culiacán y el 1.86 por ciento de la extensión territorial del estado de Sinaloa. Asimismo, contaría con un litoral de 248 kilómetros que representa el 95 por ciento del litoral actual de municipio de Culiacán.

MAPA 1. LOCALIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN-ELDORADO EN EL ESTADO DE SINALOA



Fuente: Elaboración propia con base en el Marco Geoestadístico de INEGI.

MAPA 2. PROYECCIÓN DE LA SEGREGACIÓN DE ELDORADO EN EL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



Fuente: Elaboración propia con IMPLAN.

#### **4. Antecedentes históricos y socio-culturales.**

La fundación de la población de Eldorado está íntimamente ligada al inicio del imperio azucarero, que después tomaría su nombre.

De acuerdo con información proporcionada por las autoridades del Ingenio Eldorado (Ingenio Eldorado, 2012), la familia Redo, encabezada por Don Joaquín Redo, instaló el ingenio azucarero en la población del Eldorado en vista de la fertilidad que estas tierras poseían para los buenos cultivos.

Para instalar la fábrica azucarera, la familia Redo compró la maquinaria del ingenio azucarero “San Claudio”, ubicado en la Florida, EU., que tenía una capacidad de molienda diaria de 600 toneladas. Por otra parte, los hijos de Don Joaquín Redo, realizaron los planos de distribución para colocar la maquinaria que sería enviada por barco desde el puerto de Tampa, Fl., trazando una ruta que rodearía Sudamérica por el cabo de hornos hasta el puerto del Robalar, al sur de la bahía de Altata en el estado de Sinaloa.

Posteriormente, toda la maquinaria fue transportada sobre troncos de árboles que eran rodados por el camino o jalados con bueyes o mulas a través de una brecha de 22 kilómetros de largo, que cruzaba el bosque de selva virgen y que llevaba al sitio en donde quedaría asentado el ingenio. Después de cinco meses, la maquinaria quedó totalmente desembarcada y lista para comenzar sus actividades, por lo que el 28 de marzo de 1900 se colocó la primera piedra y con ello, el inicio de la construcción de lo que sería la gran fábrica de azúcar.

Para las labores del campo, así como para la construcción y el levantamiento de los edificios para la fábrica se trajeron de Sonora a indios yaquis y mayos con sus familias.



En agosto de 1902 era necesario una sociedad que administrara el ingenio, por lo que se constituyó “Redo y Compañía”, encabezada por Don Joaquín Redo y sus hijos Joaquín, Diego y Alejandro Redo. A esta sociedad se aportaron los bienes de las fábricas de hilado y tejidos “El Coloso”; De azúcar y Alcohol de “La Aurora”, con sus plantíos de caña, terrenos, implementos y maquinaria; La hacienda “Eldorado”, con sus edificios, fábrica, cañaverales, implementos y casas; El predio “El Huijote” con sus plantaciones de maguey, alambique y maquinaria para la extracción de mezcal, con una extensión de 6,405 hectáreas y la península de “Lucenilla” con una superficie de 8,700 hectáreas.

Después de trabajar con ahínco y esfuerzo, se hizo la primera zafra en Eldorado, iniciándose el 2 de marzo y terminando el 2 de mayo de 1903, con una producción de 61,289.02 toneladas de caña, de un corte de 875.550 hectáreas, dando un rendimiento de 70 toneladas de caña por hectárea. Además se empacaron 44,787.4 kilogramos de azúcar blanca, con rendimiento en fábrica de 73 kilos de azúcar por tonelada de caña molida. Al poco tiempo de tener esta satisfacción y ver estos prometedores resultados de la primera zafra en Eldorado, la familia Redo perdió a su fundador Don Joaquín Redo, quien falleció el 13 de mayo de 1904 a causa de una pulmonía.

El negocio agrícola industrial de Eldorado, lo siguieron administrando los hijos Redo al igual que el ingenio la Aurora y la fábrica de hilados y tejidos “El Coloso”.

La ciudad se funda en tierras de El Huizachal que en sus inicios pertenecían a los indígenas habitantes del Navito y en su momento pasaron a propiedad del fundador Joaquín Redo y Balmaceda, esposo de “Alejandra de la Vega, dama de singular belleza y claro talento a quien se atribuye haber puesto el nombre de Eldorado a la nueva población” (Olea, 1980:95).

El nombre de Eldorado se remonta a la llegada de los españoles a las tierras habitadas por los indios de Navito, antes de llegar a Colhuacan (Culiacán). La

conquista de América se fundamentó en la creencia, por parte de los españoles, de la existencia de un pueblo indio con abundancia de metales preciosos, en especial oro, de ahí la toponímica.

*“Al llegar a este lugar, a los españoles les extrañó no ver sino mujeres .... Se cultivaba en esta tierra el algodón y las mujeres se vestían con camisas de esta tela que ellas mismas hilaban, era fértil y había en ella abundancia de mantenimiento” (Ruiz y Mendivil, 2004 : 42).*

Por lo que Nuño Guzmán funda una villa como asentamiento español.

La localidad de *Eldorado* se fue desarrollando en relación directa al avance y progreso que se efectuaba en el ingenio. Desde sus inicios *Eldorado* fue visitado por políticos y personalidades de la época. Así por ejemplo, en la inauguración de la fábrica se presentó el Gobernador del Estado; en 1900 el General Francisco Cañedo en representación del Presidente Porfirio Díaz y, de igual manera el General Ramón F. Iturbe en 1917 y José Vasconcelos en 1928.

Sus habitantes han tenido activa participación en la vida política de la región. En 1910 participaron en el proceso de reelección de Porfirio Díaz, mediante la creación de un club de apoyo conformado por los principales empleados de la familia Redo, dueños de la fábrica de azúcar.

También algunas personas de la localidad participaron en las diferentes acciones de los enfrentamientos armados de la Revolución Mexicana (Ruiz y Mendivil, 2007:89). La iniciación del agrarismo se le puede atribuir a los habitantes del Navito, por la solicitud de restitución de tierras presentada en 1924 (Ruiz y Mendivil, 2007:92).

Por su lado, el sindicalismo aparece antes de 1925 y fue desarrollándose por medio de los principales obreros de la hacienda Redo, hasta culminar en la

creación del Sindicato de Trabajadores de *Eldorado* en 1932 (Ruiz y Mendivil, 2007:95-98).

*“En 1939 empezaron a participar como regidores, diputados y senadores personas del gremio azucarero”* (Ruiz y Mendivil, 2007:100).

En la elección para presidente municipal de Culiacán, en 1965, los vecinos de la sindicatura se enfrentaron en una contienda donde se removieron las estructuras políticas de la época, surgiendo la idea de municipalización de *Eldorado* (Ruiz y Mendivil, 2007:101).

*“Todos estos movimientos fueron resultados de la aparición en la sindicatura de ideas políticas diferentes, así como de la consolidación de nuevos grupos sociales. Como era natural, dichos movimientos eran señalados como subversivos”* (Ruiz y Mendivil, 2007:102).

El impulso que tuvo este territorio fue como consecuencia de mantener el ingenio a la vanguardia del desarrollo tecnológico y el empuje de la familia Redo. Así fue como en 1908 la sindicatura se vio beneficiada con la construcción de la estación de ferrocarril, ramal de 23 kilómetros Quilá-*Eldorado*.

El camino de terracería Culiacán-*Eldorado* quedó listo para su uso en 1948, que más adelante, en 1956, se convertiría en la carretera del mismo nombre y que duró en su construcción seis años.

Los avances tecnológicos de la época (correo, telégrafo, cine, teléfono, radio, televisión) usados en las ciudades más importantes del país fueron también utilizados primero por el ingenio y los Redo y posteriormente por la población de *Eldorado* (Ruiz y Mendivil, 2007:55-63).

La iglesia Sagrado Corazón de Jesús, que actualmente conserva la ciudad de *Eldorado*, se terminó de construir a principios de 1926. La verdadera impulsora de la construcción del templo fue Doña Alejandra de la Vega, en la búsqueda de que *Eldorado* tuviera la calidad de ciudad. Los orígenes del templo se remontan al año 1907 cuando se inicia la construcción de una capilla en la hacienda de los Redo.

El “reloj sonoro” es como conocen los eldorandenses a los diferentes pitidos de la fábrica, iniciando a las cuatro de la mañana y terminando a las diez de la noche todos los días (Ruiz y Mendivil, 2007:109).

Entre las grandes fiestas populares y tradicionales que se celebraban en la localidad tenemos los festejos de aniversario de la fundación el 28 de marzo, los días de carnaval, el primero de mayo, los homenajes a la patria el 15 y 16 de septiembre, el 20 de noviembre, todas ellas celebradas en la plazuela de la sindicatura. En la actualidad uno de los atractivos turísticos para visitar esta sindicatura son las fiestas de Semana Santa de Navito.

Una de las costumbres arraigadas desde fines de la década de los veinte son los paseos a la playa, que se iniciaban cada año en semana santa. Debido a la falta de un sacerdote fijo en el templo, no se efectuaban los oficios cristianos por lo que la gente, ya de vacaciones, preparaba su salida al mar.

Entre las playas más visitadas por los eldorandenses se encuentran el balneario de El Vigía, playa de Ponce con sus majestuosos oleajes, el centro pesquero Las Arenitas, Santa Marta playa privada de la familia Redo, el puerto de Robalar, centro pesquero el Conchal, entre otros (Echevarria, 2000:58-64).

Si de algo se siente orgullosa la gente de *Eldorado* es de su hermosa naturaleza y paisaje. Por un lado, tenemos el Río San Lorenzo que cruza todo el territorio formando una cuenca rica en flora y fauna, enumerada y puntualizada además por Ruiz y Mendivil.

Por otro lado, sus bellísimas playas descritas apasionadamente por Echevarría en las siguientes líneas:

*“Otra de las cosas maravillosas de la naturaleza en el mar es la fosforescencia sobre todo en las noches sin luna, es algo fantástico, digno de verso, aquella inmensidad de luces de colores como si fueran cascadas, resplandeciente, la brillante del blanco espumoso al reventar las olas, a veces, parecen cascadas de oro, es difícil describirlo, sólo contemplando la majestuosidad policroma se estima todo su esplendor.” (Echevarria, 2000:65)*

A pesar de ser un pueblo que fue creciendo en dependencia con el desarrollo de la planta azucarera y en el devenir de los años de su corta historia, en comparación con otras localidades del municipio de Culiacán, la población de *Eldorado* se puede considerar un pueblo íntegro con identidad territorial.

Por su parte, la **sindicatura de Emiliano Zapata** no tiene una historia tan rica como la de *Eldorado*, pero cuenta con un asentamiento humano de reciente creación y es uno de los poblados más prósperos de la región. En respuesta al desalojo que sufrieron las localidades cercanas a la presa El Comedero, el gobierno federal ordenó la construcción del asentamiento de Pueblos Unidos (*Emiliano Zapata*) en los suelos que conforman esta sindicatura.

## **5. Elementos físicos (fisiografía, orografía).**

Gran parte del espacio territorial ocupado por la **sindicatura de Eldorado** es atravesada por el Río San Lorenzo de noreste a suroeste, desembocando en el Golfo de California. La trayectoria del río en territorio de *Eldorado*, da lugar a un vasto valle apto para la agricultura y ganadería, que en palabras de Ruíz y Mendivil *“en cuanto a suelos aptos para la agricultura dominan el aluvi3n, con una*

*presencia probable del 70 por ciento, el migajón limoso en un 20 por ciento y el arcillo limoso con un 10 por ciento” (Ruíz y Mendivil, 2007).*

Por su parte, la **sindicatura de Emiliano Zapata** cuenta con un litoral de 32 kilómetros y la mayor parte de sus tierras son de riego, aptas para la agricultura y la ganadería.

La **sindicatura de Baila** cuenta con una costa marítima de 49 kilómetros. Pero a pesar de su cercanía al mar, esta sindicatura cuenta con una parte serrana que claramente se puede identificar al oriente de la carretera internacional. El 30 por ciento de sus tierras son irrigables.

El clima dominante en la región es el clima seco estepario. La temperatura media anual es de 23°C y la del mes más frío es mayor a los 18°C. La lluvias se presentan con regularidad en verano, con sequías a medio verano (SIGA, 2009).

El área de estudio corresponde a una región fisiográfica identificada principalmente como una llanura con lomeríos. Se registra además una pequeña zona de playa y llanura con ciénagas.

Las características geológicas de la región se pueden clasificar en dos grupos básicos: La faja costera, que está formada por capas recientes de pleistoceno, que son formaciones geológicas del principio de la Era Cuaternaria y la región central presenta la naturaleza volcánica rocosa del Cenozoico (SIGA, 2009).

La orografía que constituye al municipio de Culiacán presenta dos tipos de relieve bien definidos. La zona montañosa que está integrada en la región fisiográfica de los altos y por el otro, hacia el litoral, la planicie costera, dominado por el valle del río San Lorenzo. La porción costera está formada por planicies no mayores a los 40 metros sobre el nivel del mar y por costas de emersión, principalmente resultado de la aparición de parte de la plataforma continental, que ha salido a la

luz por el descenso del nivel del mar (SIGA,2009). Esta última es precisamente la zona a la que este estudio se remite.

Los tipos de suelo predominantes en el área de estudio son los siguientes (PRAZLI, 2003):

**Vertisol:** Son suelos muy abundantes en todo el estado, se presentan en climas templados y cálidos, en zonas en las que hay una marcada estación seca y otra lluviosa, se caracterizan por las grietas anchas y profundas que aparecen en ellas en la época de sequía.

**Solonchak:** Son suelos que se presentan en diversos climas, en zonas en donde se acumula el salitre, tales como lagunas costeras y lechos de lagos, o en las partes más bajas de los valles y llanos de las zonas secas del país. Se caracterizan por presentar un alto contenido de sales en alguna parte del suelo.

**Regosol:** Son suelos que se pueden encontrar en muy distintos climas y con diversos tipos de vegetación. Se caracterizan por no presentar capas distintas. En general son claros y se parecen bastante a la roca que los subyace, cuando no son profundos. Es común encontrarlos en las sierras o pie de monte, como suelos delgados.

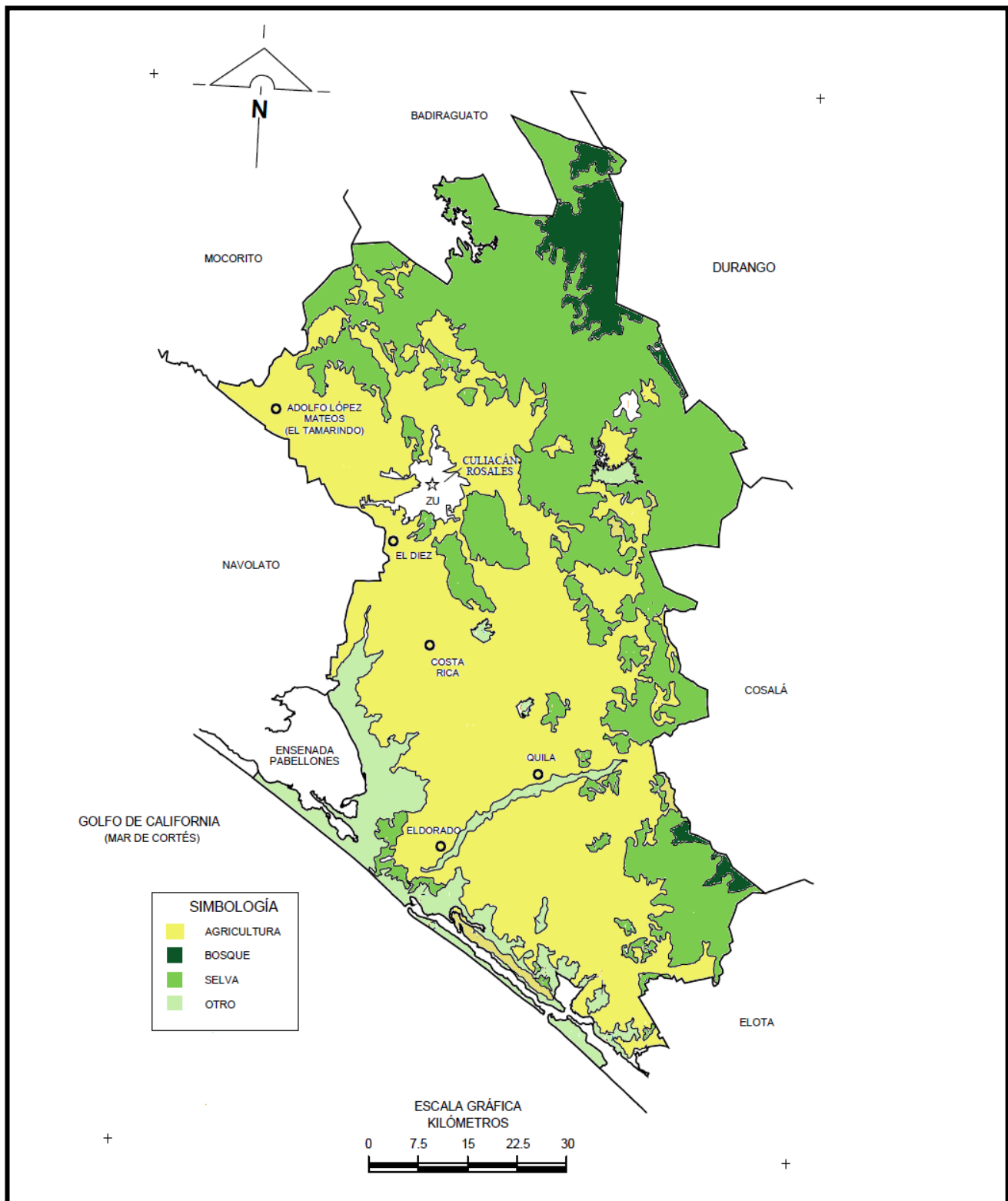
**Castañozem:** Estos suelos se encuentran en zonas semiáridas o de transición hacia climas más lluviosos. En condiciones naturales tienen vegetación de pastizal, con algunas áreas de matorral.

**Fluvisol:** Se caracterizan por estar formados siempre por materiales acarreados por agua. Están constituidos por materiales disgregados que no presentan estructura en terrones, es decir que son suelos muy poco desarrollados. Pueden ser someros o profundos, arenosos o arcillosos, fértiles o infértiles, en función del tipo de materiales que lo forman.

Gleysol: Son suelos que se encuentran en casi todos los climas, en zonas donde se acumula y estanca el agua, cuando menos en la época de lluvias, como las lagunas costeras o las partes bajas y planas de los valles y las llanuras. La vegetación natural que presentan estos suelos es generalmente de pastizal y en algunos casos, en las zonas costeras es de cañaveral o manglar.

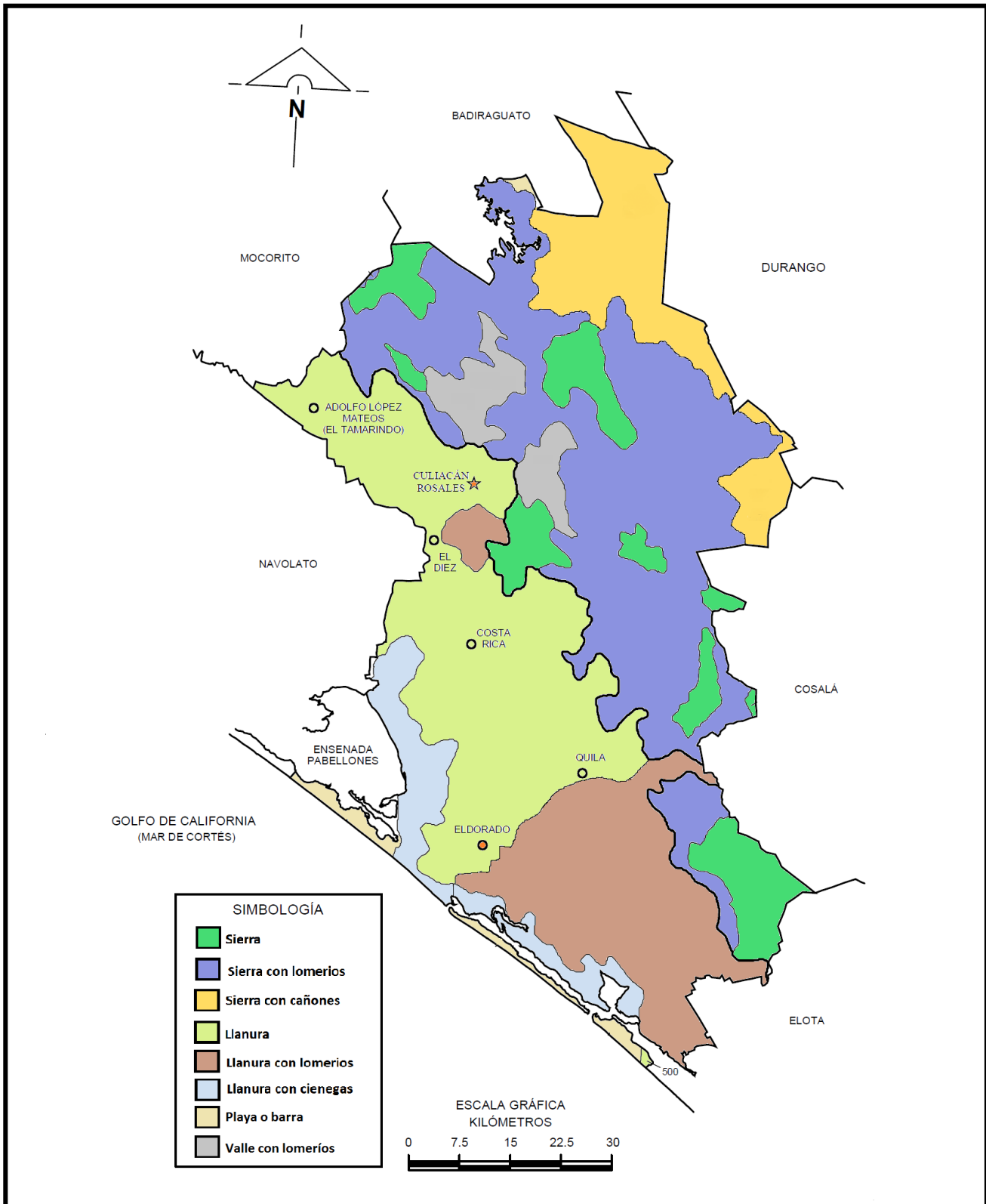


MAPA 3. AGRICULTURA Y VEGETACIÓN. ECOREGIONES DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



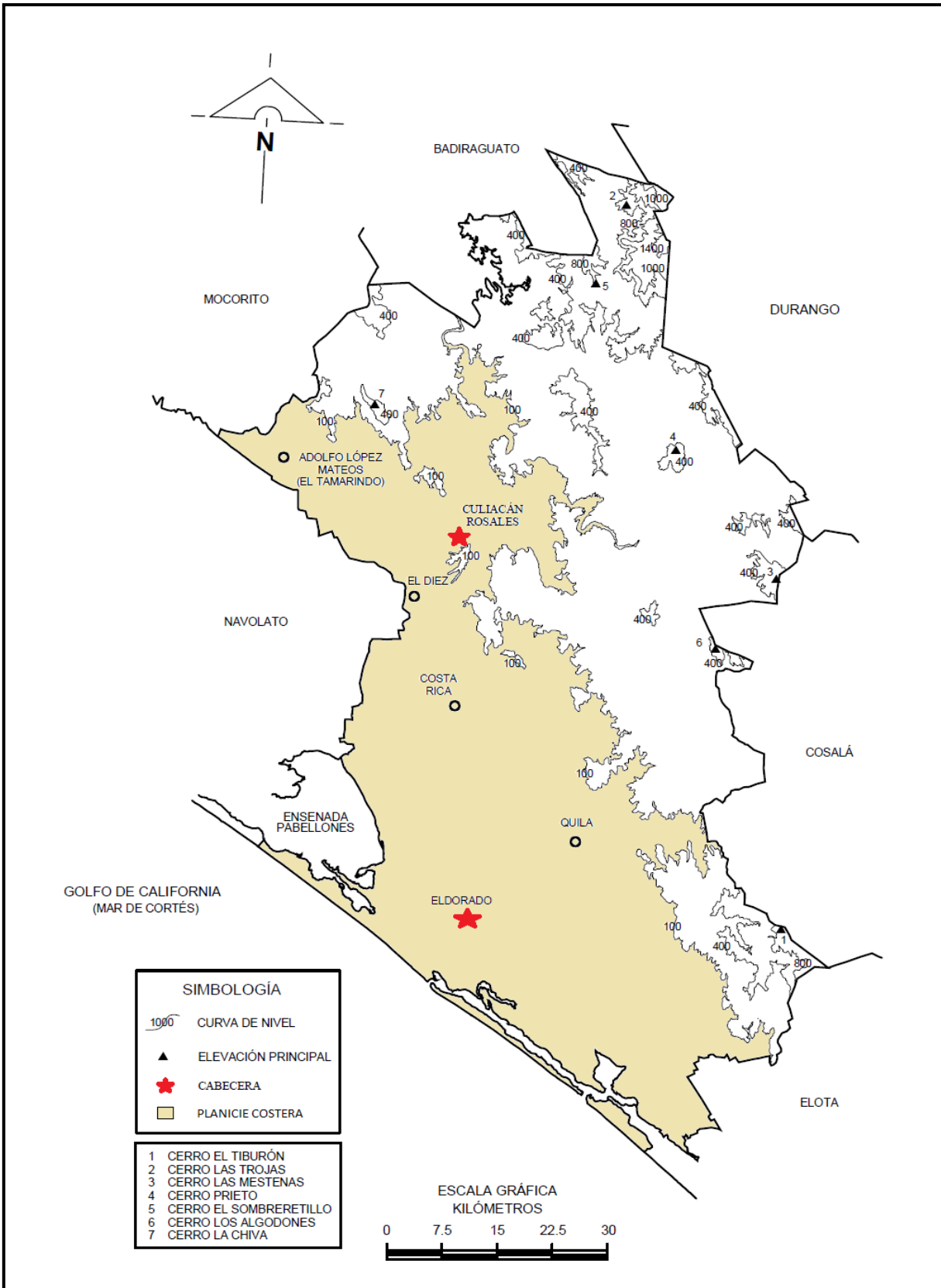
Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Uso del Suelo y Vegetación de INEGI.

MAPA 4. FISIOGRAFÍA DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



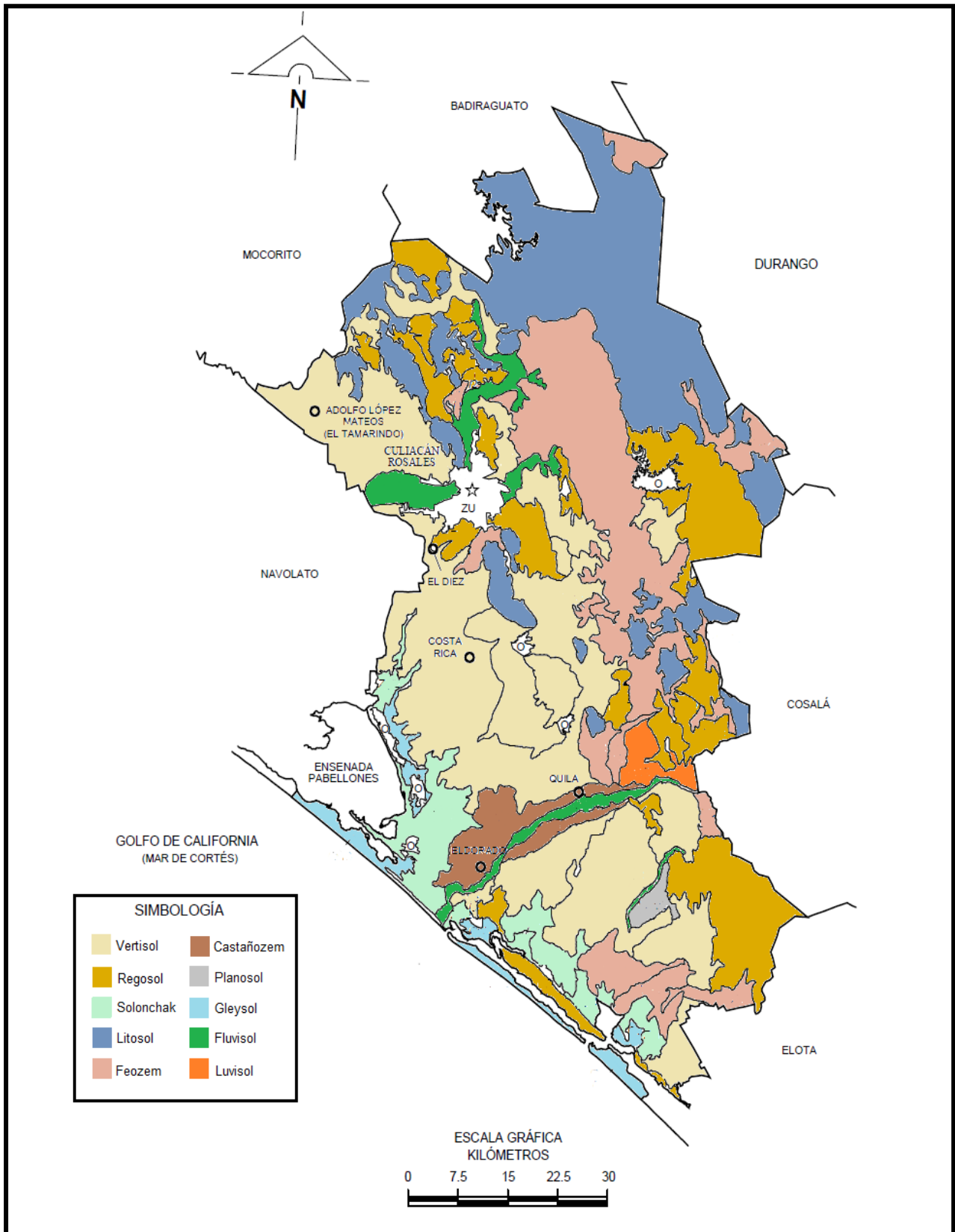
Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Fisiográfica de INEGI.

MAPA 5. OROGRAFÍA DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



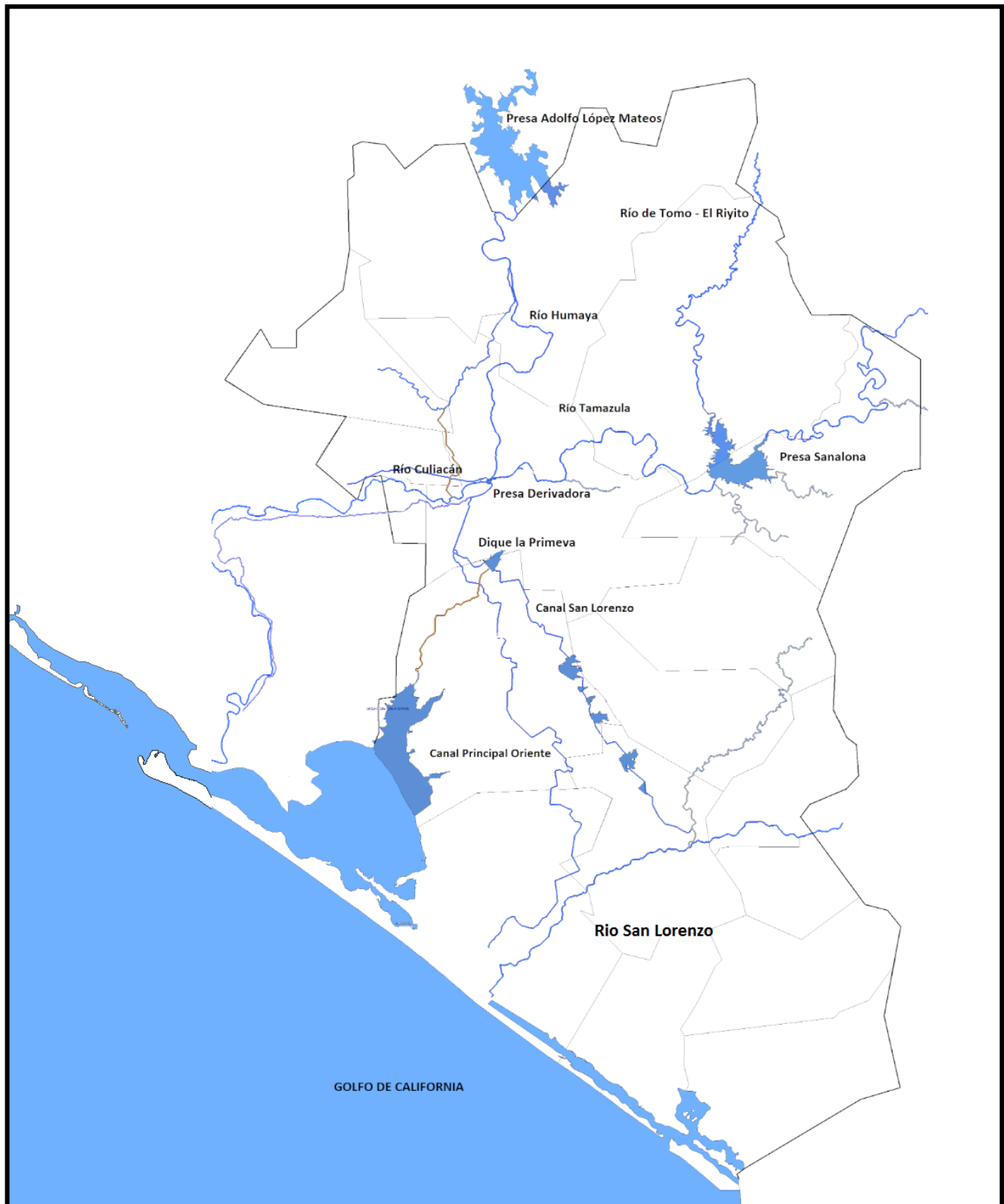
Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Topográfica de INEGI.

MAPA 6. SUELOS DOMINANTES DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



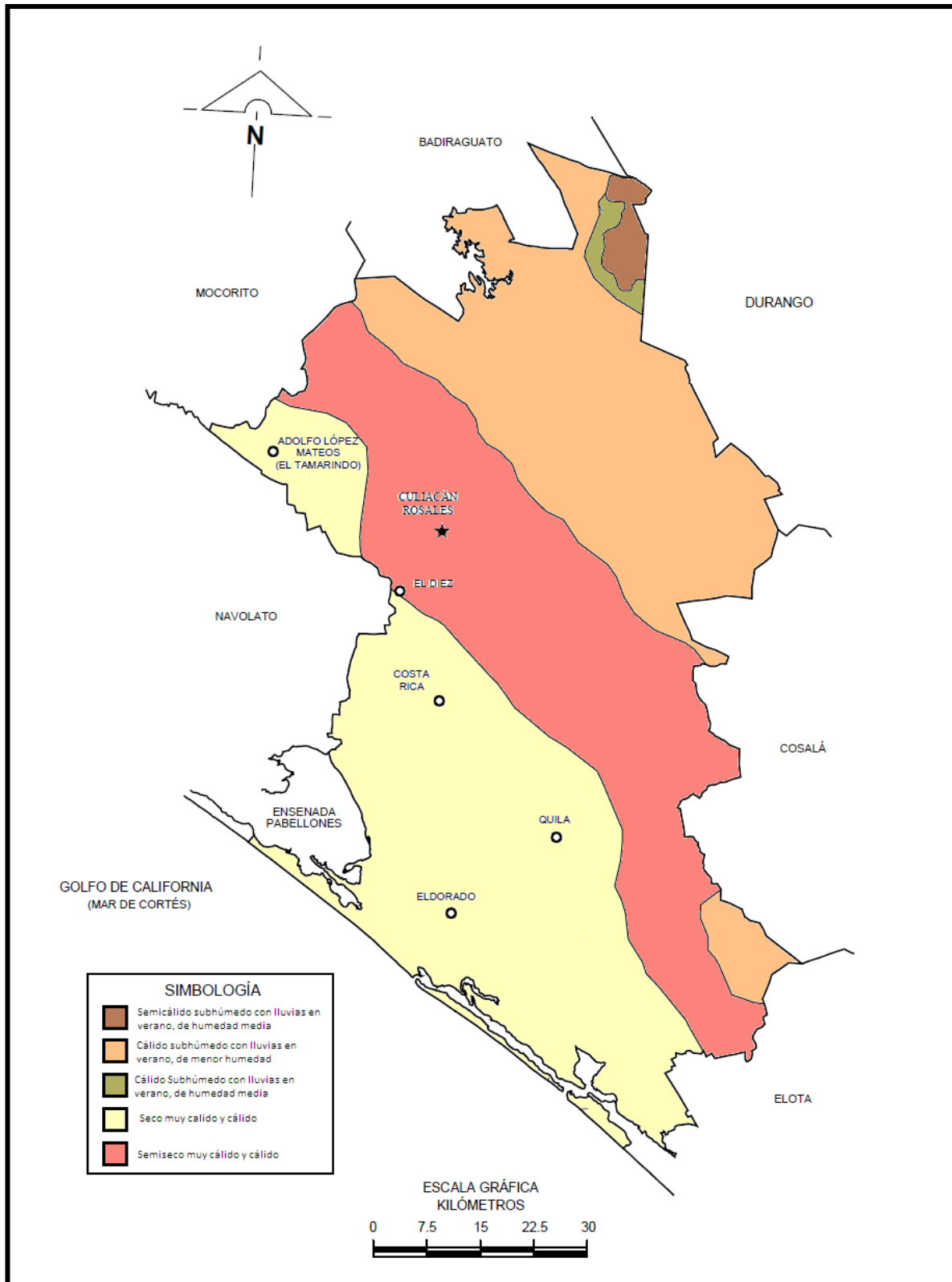
Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Edafológica de INEGI.

### MAPA 7. RED HIDROGRÁFICA DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN



Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Hidrológica de INEGI

MAPA 8. CLIMAS DOMINANTES DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



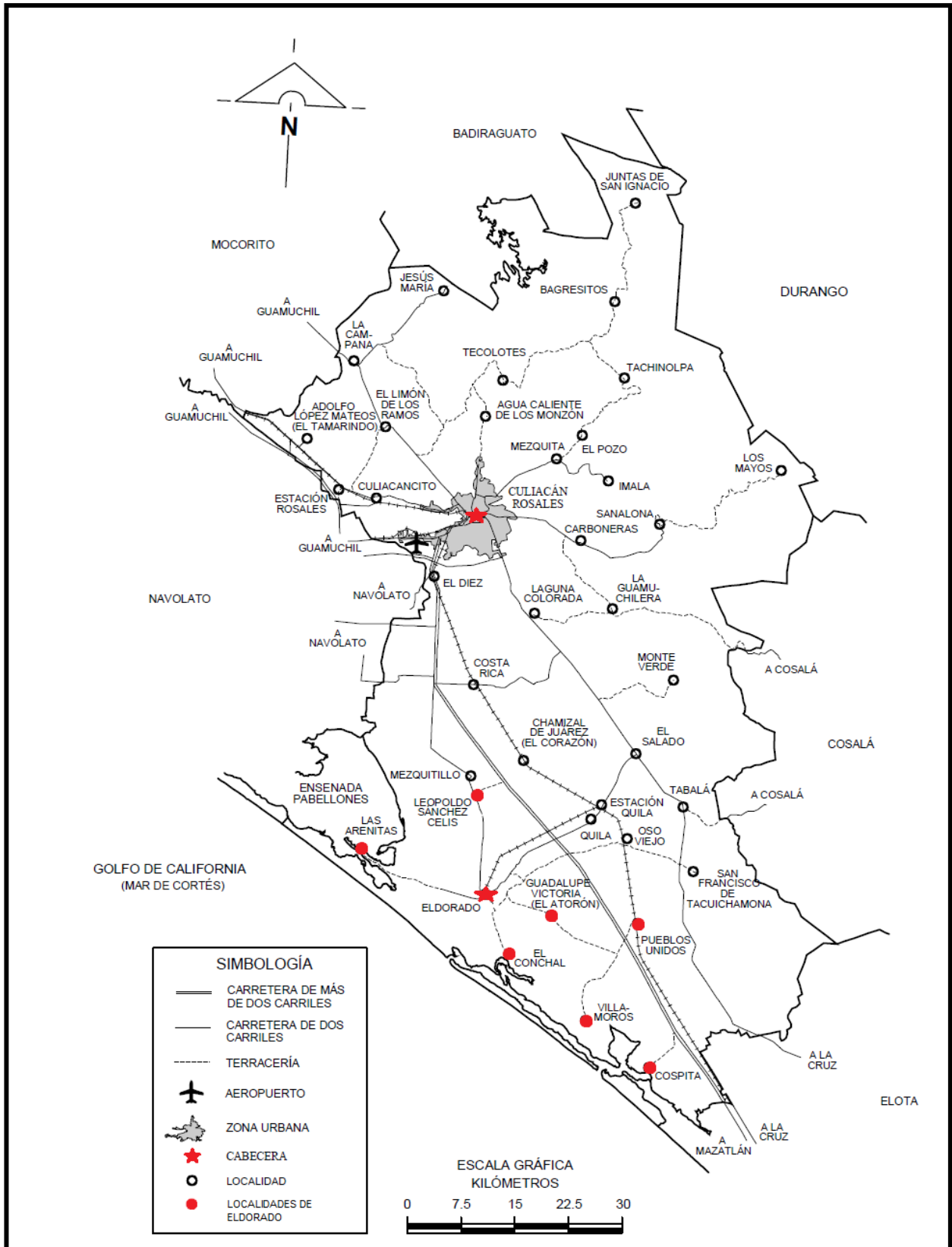
Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Climas de INEGI.

## 6. Vías de Acceso.

La **sindicatura de *Eldorado*** se comunica con la ciudad de Culiacán mediante la carretera Culiacán-Eldorado. El camino que anteriormente era de terracería comenzó a utilizarse en 1948 y más adelante, en 1950, se inició la construcción de la carretera del mismo nombre que quedó lista para su uso en 1956.

Además de la carretera Culiacán-Eldorado, se dispone de una buena red carretera integrada por las carreteras: Las Arenitas-Eldorado, Eldorado-Quilá-El Salado, el Conchal-el Higueral-La loma y Eldorado-Playas de Ponce.

MAPA 9. SISTEMA VIAL DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN



Fuente: Elaboración propia con base en el Conjunto de Datos Geográficos de la Carta Topográfica de INEGI.



### III. ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

#### 1. Diagnóstico demográfico

##### 1.1. Organización y participación de los asentamientos humanos

El nuevo municipio que estaría conformado por las actuales sindicaturas de Eldorado, Emiliano Zapata y Baila contaría con una población total de 48,446 habitantes.

En la sindicatura de Eldorado se localizan 34,240 habitantes, mismos que representan el 70 por ciento de la población que conformaría al hipotético municipio de Eldorado, y tan sólo la ciudad del Eldorado, que fungiría como capital del nuevo municipio, con 13,197 ciudadanos aporta el 27 por ciento. La sindicatura de Emiliano Zapata, con 7,674 habitantes representa el 15.84 por ciento mientras la sindicatura de Baila hace un aporte del 13.5 por ciento.

Con lo anterior se destaca que la población segregada correspondería al 5.6 por ciento del total de la población del municipio de Culiacán que actualmente cuenta con 858,638 habitantes y, al 26.5 por ciento de la actual población asentada rural. El área que se segregaría corresponde al 22.7 por ciento del área total del actual municipio de Culiacán y representa el 25.1 por ciento del área rural. Dado que el área a segregarse corresponde solamente al área rural del municipio, Culiacán se mantendría con el 100 por ciento del área del casco urbano y conservaría el 74.9 por ciento del área rural.

##### 1.2. División política y administrativa del municipio

La **sindicatura de Eldorado** está poblada por 40 asentamientos humanos, los cuales están organizados política y administrativamente en comisarías, rancherías y la cabecera municipal.

Este espacio territorial se encuentra administrado (gobernado) por un síndico que tiene sus oficinas localizadas en la ciudad de Eldorado, cabecera de sindicatura, y es responsable de gestionar ante las autoridades centrales del municipio (Ayuntamiento) las inquietudes y necesidades de la población. Al respecto, el artículo 115 Constitucional establece:

*“Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado”.*

En la integración del Ayuntamiento, según la Carta Magna, se debe contemplar la figura del síndico que deberá ser favorecida por elección popular directa (proceso electoral) y no a través de consultas populares como los referendos y asambleas generales. Además, la figura del regidor tampoco tiene representación popular directa, en consecuencia la competencia del síndico y el regidor en la ejecución de las políticas públicas para la sindicatura a la cual representan se encuentra limitada. **“La autonomía se cede pero también hay que ganársela”** (Lira, 2006).

En el espacio de la **sindicatura de Emiliano Zapata** existen 17 poblados, con una localidad que representa la cabecera de sindicatura como es el caso de Estación Obispo, cuenta además con comisarías y rancherías.

Como sindicatura, al igual que Eldorado, Emiliano Zapata se encuentra gestionada por un síndico, que no tiene representación en el Ayuntamiento del municipio de Culiacán.

En el territorio de la **sindicatura de Baila** se albergan 15 asentamientos humanos, donde una de ellas, del mismo nombre, es la cabecera de sindicatura, contando además con comisarías y rancherías.

En consecuencia, el municipio 19 estaría gobernado por un Ayuntamiento que se conformaría de un Presidente Municipal, tres regidores (dos de mayoría relativa y uno de representación proporcional) de conformidad a la división política que actualmente tienen las tres sindicaturas.

Una particularidad que tiene la sindicatura de Eldorado, en la división poblacional electoral del municipio de Culiacán, es que la cabecera de sindicatura (ciudad de Eldorado) es considerada cabecera del XIV Distrito electoral<sup>3</sup>.

En la actualidad está representado por el Diputado José Cruz Loaiza Torres del Partido Revolucionario Institucional (PRI) y es residente de la sindicatura de Eldorado. Este distrito electoral se encuentra conformado por las sindicaturas de Costa Rica, Quilá, San Lorenzo, El Salado, Tacuichamona, Higueras de Abuya, Baila, Emiliano Zapata y, por supuesto, Eldorado.

Al crearse el nuevo municipio, la geografía electoral cambiaría. Como consecuencia el Distrito XIV tendría una nueva composición. Ahora estaría formado por cinco sindicaturas y Eldorado dejaría de ser la cabecera de distrito. Se conformaría el Distrito electoral XXV cuya población estaría conformada por 48,446 habitantes.

No obstante, tendría más población que los municipios de Cosalá (16,697 habitantes), San Ignacio (22,527 habitantes), Concordia (28,493 habitantes), Choix (32,998 habitantes), Badiraguato (29,999 habitantes), Angostura (42,445 habitantes), Elota (42,907 habitantes) y Mocorito (44,217 habitantes); pero menor población a los municipios de El Rosario (49,380 habitantes), Escuinapa (54,131 habitantes), Salvador Alvarado (79,085 habitantes), Sinaloa de Leyva (88,282 habitantes) y El Fuerte (97,536 habitantes).

---

<sup>3</sup> Ley Electoral del Estado de Sinaloa.

Todos estos municipios tienen representación, cada uno a través de su diputado, en el Congreso del Estado y muestran una sobrerrepresentación (Tirado, 2007: 8B) en comparación con los municipios de mayor población como son Navolato (135,603 habitantes) con un diputado, Guasave (285,912 habitantes), Ahome (416,299 habitantes) y Mazatlán (438,434 habitantes) con dos diputados cada uno, y Culiacán (858,638 habitantes) con cuatro diputaciones. Los cuatro municipios anteriores están subrepresentados.

La división política de los municipios se dio con un criterio geográfico, el cual debe permanecer en una división electoral, pero también considerando el criterio demográfico. Ambos criterios son de vital importancia para la consolidación de una democracia representativa, equitativa, participativa y con cohesión social en la búsqueda de consensos para el desarrollo de sus regiones.

### 1.3. Distribución espacial y población por área geográfica

El Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), establece como criterio para diferenciar las localidades urbanas y rurales la cifra de 2 mil 500 habitantes, de manera que en el hipotético nuevo municipio solamente dos localidades alcanzan la condición de urbanas: la cabecera de la sindicatura de Eldorado y Leopoldo Sánchez Celis, de acuerdo con datos del Censo 2010, del mismo INEGI.

Todos los demás poblados de estas sindicaturas son considerados poblaciones rurales, sobresaliendo por la cantidad de su población Pueblo Nuevo y Laguna de Canachi, la primera tiene poco más de mil 500 habitantes y la segunda poco más de mil.

Aunque otras comunidades de la región, como Pueblos Unidos o Guadalupe Victoria (El Atorón), se encontraban muy cerca de los 2 mil 500 habitantes en el

año del Censo, la tendencia observada durante los cinco años previos no permite pensar que para 2012 dicha cifra haya sido alcanzada.

#### 1.4. Principales características de la población

La población que habita en la región es relativamente joven, se ha encontrado que para 2010, el 50 por ciento de la población está representada por jóvenes menores de 25 años, el 43 por ciento son adultos entre las edades de 25 a 64 años y el 7 por ciento restante son adultos mayores de 65 años.

Al calcular la razón de dependencia, los resultados muestran que en la región por cada 100 personas en edad económicamente productiva, hay 61 en edades dependientes. Para dicho cálculo se considera el conjunto de la población menor de 15 años y la población mayor de 65 años. El resultado obtenido en la región es bastante diferente de aquel que predomina en el resto del país, en donde se encontraron 56 personas en edades dependientes por cada 100 habitantes.

#### 1.5. Densidad y crecimiento poblacional

En la región comprendida por las sindicaturas de Baila, Emiliano Zapata y Eldorado, se ubican alrededor de 70 localidades, habitadas por 48 mil 446 personas, lo que arroja un promedio de 673 habitantes por localidad.

Sin embargo, como en todas las regiones del país y como en la entidad misma, la realidad es que, junto con núcleos poblacionales relativamente grandes, existen numerosas localidades con unos cuantos pobladores.

Para el año 2010 encontramos que en la región hay una densidad de población de 45 habitantes por kilómetro cuadrado, muy diferente de aquella que se calculó para el municipio de Culiacán cuyo resultado fue de casi 170 habitantes por kilómetro cuadrado.

En lo que respecta a la dinámica demográfica de la región, el cálculo indica un incremento del 1.5 por ciento del año 2005 al 2010, mismo que se traduce en un crecimiento del 0.3 por ciento anual.

#### 1.6. Migración

De acuerdo a la información del Censo 2010, se ha observado que el 90.7 por ciento de los habitantes de la región son nacidos dentro de la misma, mientras que el 7.15 por ciento manifiesta haber nacido en otra entidad. Por otra parte, se ha encontrado que el 1.4 por ciento de la población se encuentra viviendo en una localidad distinta a su lugar de nacimiento.

La principal razón por la que las personas de Eldorado abandonan la región es por la búsqueda de mejores oportunidades de empleo, buscan una mejor remuneración.

Culiacán es la principal ciudad a la que los habitantes de Eldorado elijen como destino. Según encuestas de elaboración propia, muchos habitantes también se trasladan a Estados Unidos y cuando logran obtener un trabajo muchos mandan recursos a sus familias para que estas también logren mudarse a Estados Unidos.

El tercer destino más común es Mazatlán, que al ser un centro turístico atrae a los habitantes de Eldorado en búsqueda de oportunidades de empleo.

#### 1.7. Composición según edad y sexo

En el territorio que comprendería al nuevo municipio actualmente se encuentra que el 50 por ciento de la población está conformada por jóvenes menores 25 años mientras que la población menor de 14 años representa el 30 por ciento de la población total.

En lo referente a la población adulta, encontramos que la población adulta mayor de 60 años representa el 10 por ciento de la población total. Contrario a una característica que predomina en el territorio mexicano en donde se puede observar una mayor cantidad de mujeres en relación a la cantidad de hombres, en el territorio donde se ubicaría el nuevo municipio, encontramos que la relación hombres-mujeres es de 1 a 1, es decir, la cantidad de hombres y mujeres es prácticamente la misma.

### 1.8. Población rural y urbana

En el conjunto de las 3 sindicaturas que conformarían el nuevo municipio y de acuerdo con el criterio del INEGI, son sólo dos las poblaciones que adquieren la condición de poblaciones urbanas, ya que rebasan los 2 mil 500 habitantes. Tal es el caso de las localidades de Eldorado y Leopoldo Sánchez Celis, ambas ubicadas en la sindicatura de Eldorado, lo cual es prueba de la alta concentración de la población en ciertas regiones.

Las cifras del conteo 2010 de INEGI indican que en total en la región habitan 48,446 personas de las cuales solo 16,365, equivalentes al 34 por ciento de la población, viven en localidades consideradas urbanas. El resto de la población habita en poblados que son considerados poblaciones rurales, sobresaliendo por la cantidad de su población Guadalupe Victoria (El Atorón) y Pueblos Unidos, la primera perteneciente a la sindicatura de Eldorado y la segunda ubicada en la sindicatura de Emiliano Zapata, ambas con poco más de dos mil habitantes. Cabe mencionar también la localidad de Pueblo Nuevo, perteneciente a la sindicatura de Baila que cuenta con poco más de mil 500 pobladores.

A pesar de que en el año del Conteo las localidades de Pueblos Unidos y Guadalupe Victoria (El Atorón), se encontraban muy cerca de los 2 mil 500 habitantes, la tendencia observada durante los años previos no permite pensar que dicha cifra pueda ser alcanzada en el corto plazo.

De cualquier manera, en el mejor de los casos serían cuatro las localidades urbanas, dando lugar a que alrededor de 45 por ciento de la población de la región sea considerada urbana según el criterio del INEGI. Aún colocando a estas dos localidades en la condición de urbanas, es un hecho que la mayor parte de la población se encuentra diseminada en poco menos de 70 localidades que tienen una población entre 5 y 1 mil 500 personas.

Entre este universo de localidades rurales, es claro que el peso relativo de ellas no es el mismo para todas. Así, podemos establecer diversos parámetros con fines de análisis. Como ejemplo, al establecer el límite de 500 habitantes o más, encontramos que 24 localidades se encuentran por encima de éste.

Este conjunto, sumado a las dos localidades urbanas de la región, contiene al 84 por ciento de la población total; es decir, menos de 8 mil personas se ubican en localidades con menos de 500 habitantes.

Si establecemos el criterio de mil habitantes o más, el número se reduce a 11 localidades, en donde habitan 31 mil 718 personas, 66 por ciento de la población de la región objeto de estudio. Esto implica que alrededor de 16 mil 700 personas se ubican en localidades con menos de mil habitantes.

## **2. Diagnóstico socioeconómico**

### **2.1. Condiciones de bienestar del país, la entidad y el municipio.**

En general, la situación de bienestar en México no es nada favorable. De acuerdo con información del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en 2010 el 46.2 por ciento de la población, equivalentes a 52 millones de personas, se encontraba en situación de pobreza de cualquier tipo, siendo el 10.4 por ciento considerada como extrema. Mientras que tan solo poco menos del 20 por ciento de la población es considerada como no



pobre y no vulnerable. Además, 28 millones de personas en el país, que son casi el 25 por ciento de la población, tienen dificultades en el acceso a los alimentos.

En lo referente a la educación, encontramos que el 20.6 por ciento de la población, equivalente a 23.2 millones de personas, se encuentra en una situación de rezago educativo.

El acceso a los servicios de salud y vivienda se encuentra de igual manera limitado. Encontramos que el 31.8 por ciento de la población, poco más de 35 millones de ciudadanos, carecen del servicio de salud, mientras el 60.7 por ciento, equivalentes a más de 68 millones de personas, carecen de la seguridad social. A pesar de que la provisión de servicios de salud ha mejorado durante los últimos años, aún falta un largo camino por recorrer antes de que esta sea completamente eficiente.

Se sabe además que más del 15 por ciento de la población mexicana se encuentra en una situación poco favorable en lo referente a la vivienda, ya sea por la calidad y espacio o por la falta de servicios básicos en la misma.

En el estado de Sinaloa, la situación no es nada diferente, se identifica un incremento de 123,700 habitantes en situación de pobreza, dando un total en 2010 de 1 millón 900 personas, de las cuales 141 mil se encuentran en situación de pobreza extrema y de igual manera, el 24.4 por ciento de la población presenta dificultades en el acceso a la alimentación. El 19.2 por ciento de la población del estado presenta rezago educativo.

De igual manera que en el contexto nacional se ha presentado una mejora en la provisión de servicios de salud, pero no por eso deja de ser preocupante que el 23 por ciento de la población no tenga acceso a servicios de salud de ningún tipo, mientras el 53 por ciento no tenga acceso a la seguridad social.

En cuanto a la vivienda, la situación en el estado de Sinaloa es un poco más favorable que la situación nacional. Según los registros, alrededor del 10 por ciento de la población no tiene un hogar de calidad y presenta carencias en el acceso a los servicios básicos.

En el municipio de Culiacán, la pobreza afecta a 136 mil 582 habitantes que equivalen al 30.6 por ciento de la población del municipio. De esta situación en pobreza, 14 mil 227 presentan el caso de pobreza extrema, mientras 107 mil 356 habitantes, equivalente al 24 por ciento de la población municipal se encuentran en una situación de no pobreza y no vulnerabilidad. Además, 116 mil 845 personas, que son el 26.1 por ciento de la población, tienen dificultades en el acceso a los alimentos.

Se ha encontrado que el 12.6 por ciento (72 mil 346 habitantes) de la población en Culiacán presenta rezago educativo, es decir no tienen ninguna instrucción o no completaron su educación primaria.

En el tema de salud y vivienda, el 23 por ciento de la población municipal no cuenta con acceso a ningún servicio de salud, mientras el 48.7 por ciento, alrededor de 215 mil habitantes, no tienen acceso a la seguridad social. El 12.2 por ciento de las personas no cuentan con los servicios básicos de vivienda, mientras el 5.4 por ciento presentan carencias en cuanto a calidad y espacio de la misma.

## 2.2. Estructura educativa (nivel preescolar, primaria, medio y superior) niveles de escolaridad e indicadores educativos.

En la región objeto de estudio el 92.6 por ciento de las personas mayores de 15 años saben leer y escribir. Este porcentaje representa una proporción superior a municipios como Elota o Mocorito, pero se ubica por debajo del que corresponde al municipio de Culiacán y al promedio estatal. Sin embargo, una variable fundamental para medir la marginación, es el rezago educativo, que consiste en el

porcentaje de la población mayor de 15 años que no tiene instrucción o tiene la primaria incompleta. En este aspecto, la información del Censo 2000 y del Censo 2010 indica que este porcentaje disminuyó de 41.1 a 30.4 por ciento en la región objeto de estudio durante los diez años. Este porcentaje se encuentra muy por encima de los promedios municipal y estatal, aunque muestra una tendencia decreciente.

Por otra parte, los indicadores de rezago social presentados por el CONEVAL muestran algunas poblaciones con mayor retraso. Tal es el caso de Pueblos Unidos en la sindicatura de Emiliano Zapata, en donde el 57 por ciento de la población no culminó sus estudios de educación básica. De igual manera en la localidad de Pueblo Nuevo en la sindicatura de Baila, dicho porcentaje asciende al 63 por ciento.

Por su parte, en la sindicatura de Eldorado, en la localidad de Leopoldo Sánchez Celis, el porcentaje de población con educación básica incompleta es del 56 por ciento. Todas ellas son poblaciones importantes que cuentan con más de 1 mil habitantes, pero del mismo modo, en la región existen localidades pequeñas en donde el porcentaje está por encima del 80 por ciento.

En el año 2000, la región objeto de estudio mostraba una escolaridad de 5.65 años, de acuerdo con el Censo de aquel año. Este indicador se eleva a 6.45 años en las localidades urbanas, y se reduce a 4.84 años en las localidades rurales. En el caso de las localidades urbanas, destacaba la hoy ciudad de Eldorado, con 7.85 años, lo que implica un nivel promedio de segundo año de secundaria.

Diez años después, el Censo 2010 indica que la escolaridad de la región en su conjunto se elevó a 6.37 años, es decir, un poco más de la primaria completa. Destaca el área urbana de las localidades de Eldorado y Sánchez Celis con un promedio de escolaridad de 7.98 años y de 6.3 años en las localidades rurales. Como es de esperarse, nuevamente destaca la ciudad de Eldorado, con 9.04

años, es decir, el promedio de escolaridad de sus habitantes es de un poco más de la secundaria terminada.

Cabe destacar que el promedio de escolaridad de Eldorado es similar al estatal, pero solamente en lo que sería la cabecera municipal del nuevo municipio, pues en el resto de la región el nivel educativo en términos de escolaridad es inferior al promedio estatal, que es de 8.53 años. Como conjunto, el municipio de Culiacán se ubica en 9.93 años, 10.69 años en la cabecera municipal.

En la región que pretende segregarse existen 37 planteles de educación preescolar que cuentan con 55 aulas y son atendidos por 78 personas. En conjunto asisten 1 mil 622 niños a este nivel.

En lo que se refiere a la educación primaria, el número de alumnos atendidos es de 6 mil 096, a cargo de 282 personas entre maestros y personal directivo que laboran en 49 planteles.

La educación secundaria es atendida por 11 escuelas -7 estatales y 4 federales- y 5 telesecundarias, atendidas por 265 personas, y que cuentan con 2 mil 340 alumnos.

A nivel de bachillerato existen 4 planteles: una escuela preparatoria perteneciente a la Universidad Autónoma de Sinaloa, que atiende a más del 80 por ciento de este nivel; dos preparatorias (COBAES) a cargo del estado y una escuela preparatoria por cooperación. En conjunto atienden a 1 mil 549 alumnos a cargo de 133 personas.

Se encuentra además, establecido en la ciudad de Eldorado, el Instituto Tecnológico Superior de Eldorado que actualmente ofrece 4 programas de estudio: Ingeniería industrial, ingeniería en industrias alimentarias, ingeniería en sistemas computacionales y licenciatura en gestiones empresariales.

Además, existen en la región dos centros de capacitación técnica para el trabajo en la ciudad de Eldorado, en donde 29 personas atienden a 537 alumnos.

En resumen, en la región existe una oferta educativa que abarca desde educación preescolar hasta el nivel superior, con una población escolar total de 13 mil 024 alumnos. Esto significa que el 26.9 por ciento de la población total de esta zona se encuentra incorporado al sistema escolar.

**TABLA 1. ELDORADO. POBLACIÓN ESCOLAR. 2010.**

<b>NIVEL EDUCATIVO</b>	<b>ALUMNOS</b>	<b>PLANTELES</b>	<b>GRUPOS</b>	<b>PERSONAL</b>	<b>AULAS</b>
<b>Preescolar</b>	1622	37	74	78	55
<b>Primaria</b>	6096	49	254	282	286
<b>Secundaria</b>	2920	16*	83	265	97
<b>Bachillerato</b>	1849	4	41	133	33
<b>Técnica</b>	537	2	18	29	8
<b>Superior</b>	401	1	15	72	8
<b>Total</b>	13,425	93	485	859	487

Fuente: Elaboración propia con base en datos tomados de "Eldorado: sus recursos y su historia"

\*11 escuelas secundarias y 5 telesecundarias

### 2.3. Condiciones e indicadores de salud. Suministro y calidad del agua y sistemas de saneamiento.

La revisión de las cifras del Censo 2000 y 2010 indican que en un hipotético municipio de Eldorado existen indicadores que muestran que a pesar de las mejoras que se ha venido dando en los últimos años, aún existe un rezago importante en el tema de la salud.

Mientras que en 2000 el total de habitantes que tenía derecho a los servicios de salud era de 24 mil 263, para 2010 este número aumentó a 39 mil 663, para un ritmo de crecimiento de 5 por ciento anual.

Al hacer la comparación con el municipio de Culiacán, encontramos que en 2000 el 59.6 por ciento de la población tenía acceso a los servicios de salud, mientras que para 2010 este porcentaje aumentó a 73.5 por ciento. Mientras tanto, en lo

que será el nuevo municipio de Eldorado, la cobertura alcanzaba a 47.7 por ciento de la población en 2000, elevándose a 81.9 por ciento en 2010, lo que indica un crecimiento promedio anual de 5.39 por ciento, siendo este más acelerado que lo observado en el conjunto del municipio.

Se localizan en la región 16 centros de salud. Quedarían asentadas 4 unidades de hospitalización, 3 de ellas pertenecientes a la Secretaría de Salud, siendo los más importante el Hospital General de Eldorado y el Hospital Integral del Valle de San Lorenzo, además de la Clínica Eldorado, de carácter privado. La Cruz Roja Mexicana tiene una delegación en la ciudad de Eldorado. El Instituto Mexicano del Seguro Social cuenta con una unidad de consulta externa en la ciudad de Eldorado, además de dos clínicas mas ligadas al régimen oportunidades que operan en la Laguna de Canachi. Por último, también en la ciudad de Eldorado hay establecida una unidad de consulta externa perteneciente al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores de Estado (ISSSTE). El resto de los centros de salud se encuentran dispersos por las demás localidades (Baila, Las Arenitas, Pueblo Nuevo, Pueblos Unidos y Guadalupe Victoria) todas pertenecientes a la Secretaría de Salud.

En lo referente al agua, en años recientes el municipio ha hecho grandes inversiones tanto en suministro como en tratamiento.

En marzo de 2010 se hizo entrega de alcantarillado sanitario en cuatro localidades de Eldorado para beneficio de 350 familias. Además, a principios de 2012 se introdujo el sistema de alcantarillado sanitario en la comunidad de Nuevo Rosarito en la sindicatura de Emiliano Zapata. Por su parte, en la sindicatura de Baila se llevó a cabo la instalación del sistema de alcantarillado sanitario en febrero de 2012, con lo que se benefició a más de 170 familias de la comunidad.

En cuanto al tratamiento de agua, en Junio de 2009 entró en operación la planta de tratamiento de agua en Las Arenitas, con una capacidad de tratamiento de 8

litros por segundo (LPS), esta planta da servicio a la población de Las arenitas y el Robalar en la sindicatura de Eldorado. A su vez, en diciembre del año 2010 entró en operación la planta de tratamiento de aguas residuales de Eldorado con una capacidad de tratamiento de 40 LPS, esta planta da servicio a la comunidad de Eldorado y en conjunto con la planta de tratamiento de Las Arenitas, se espera que ayuden a combatir el problema de contaminación en la Bahía de Altata Ensenada del Pabellón, además de beneficiar a cerca de 20,000 habitantes de la sindicatura.

Está en proceso además la construcción de dos plantas más cuya construcción comenzó en el año 2010. Dichas plantas estarán ubicadas una en la localidad de Pueblos Unidos en la sindicatura de Emiliano Zapata, que beneficiaría tanto a las poblaciones de Pueblos Unidos y Estación Obispo, favoreciendo a cerca de 4 mil habitantes. La otra planta se ubicaría en Leopoldo Sánchez Celis en la sindicatura de Eldorado, beneficiando a poco más de 3 mil habitantes (Tomado de: [www.japac.gob.mx](http://www.japac.gob.mx)).

#### 2.4. Condiciones de las viviendas. Dotación de servicios. Tenencia y material de construcción.

En la región se han localizado 14,500 viviendas, de las cuales 11,448 se encuentran habitadas. El 71.1 por ciento corresponden a la sindicatura del Eldorado, estando la mayoría de ellas concentradas en la ciudad de Eldorado y el 28.9 por ciento restante se encuentra repartido en las sindicaturas de Emiliano Zapata y Baila.

El número medio de ocupantes por vivienda es de 4.17, valor que se encuentra muy por encima del promedio municipal y estatal que es de solo poco más de 3 habitantes por vivienda.

En lo referente al estado de las viviendas, encontramos que según datos del Censo 2010, el 4.93 por ciento de los hogares de la región cuentan con piso de

tierra. Dicho dato no se encuentra muy por encima del promedio del municipio de Culiacán que es de 4.13 por ciento, pero si es muy diferente del promedio nacional y estatal que se encuentran por encima del 6 por ciento.

En lo que se refiere a los servicios públicos, en el año 2000, la cobertura de drenaje era de 63.2 por ciento mientras que para el año 2010 se ha elevado al 90.36 por ciento. Dicha mejora acerca a la región al porcentaje nacional de 9.22 por ciento de viviendas sin cobertura, pero aun así se mantiene muy alejada del promedio municipal de 3.37 por ciento.

Encontramos también que en el año 2000, el 81 por ciento de las viviendas contaba con el servicio de agua potable, porcentaje que aumentó a 83.6 por ciento para 2010; mientras en lo que se refiere a energía eléctrica, la cobertura permaneció casi sin cambio, pasando de 98.1 en 2000, a 98.73 por ciento en 2010, permaneciendo aun así por encima del promedio nacional.

**TABLA 2. COBERTURA DE SERVICIOS PÚBLICOS (%). 2000**

	NACIONAL	ESTATAL	ELDORADO	CULIACÁN
Viviendas con piso de tierra	9.70	14.18	13.61	8.77
Viviendas con agua entubada	84.32	84.56	81.16	88.51
Viviendas con drenaje	78.10	73.97	63.19	81.10
Viviendas con energía eléctrica	95	95.84	98.11	97.57

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI

**TABLA 3. COBERTURA DE SERVICIOS PÚBLICOS (%). 2010**

	NACIONAL	ESTATAL	ELDORADO	CULIACÁN
Viviendas con piso de tierra	6.46	6.13	4.93	4.13
Viviendas con agua entubada	87.56	89.71	83.66	95.04
Viviendas con drenaje	90.79	91.24	90.36	96.66
Viviendas con energía eléctrica	97.64	98.40	98.73	98.97

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI



## 2.5. Aspectos medioambientales

De acuerdo con información del Instituto Municipal de Planeación Urbana de Culiacán (IMPLAN), en la región y principalmente en la ciudad de Eldorado, existen severos problemas de contaminación de suelos y cuerpos de agua, este último principalmente porque hay drenajes pluviales resueltos de forma inadecuada.

Es necesaria una atención urgente en el tema de los desechos urbanos. Los camiones de basura son pocos y por lo tanto su servicio muy limitado, además que el depósito de desechos cercano a la ciudad de Eldorado no da abasto suficiente a las localidades, por lo que es necesario transportar la basura al basurero municipal ubicado cerca de la ciudad de Culiacán. Pero no solo se presenta un problema en la disposición final, sino también en la generación de los desechos, por lo que es necesario crear conciencia ciudadana en cuanto a la producción de los mismos.

Otro problema que también resulta muy grave es la contaminación del aire por los desechos del ingenio. A pesar de las medidas que toma el Ingenio para detener la contaminación generada, como lo es el hecho de que hoy en día es completamente autosustentable en lo referente al combustible, ya que crea combustible propio a partir del bagazo derivado de la caña, la contaminación del aire es un serio problema de atención prioritaria para el beneficio común.

La ciudad de Eldorado presenta condiciones tales como su altitud y la cercanía con el río San Lorenzo y la costa del Golfo de California que propicia sectores de alta vulnerabilidad a inundaciones temporales.

A pesar de todo esto, indudablemente una identidad de Eldorado es su vegetación. Se cuenta con una riqueza natural que incluye cultivos fértiles de caña

y los árboles en Eldorado entre los que se encuentran álamos, sauces y algunas higueras que adquieren un nivel de valor patrimonial. Existen además bellas zonas de playa como Ponce y La puntilla y la desembocadura del río San Lorenzo.

## 2.6. Religión

La religión predominante en la región es el catolicismo, siendo este profesado por más del 83 por ciento de la población. Tan solo el 6 por ciento de la población se manifiesta como no católica y un porcentaje muy pequeño dice profesar otra religión, mientras el 6 por ciento restante afirma no profesar ninguna religión.

## 2.7. Organización social

En la región se concentran diversos clubs sociales, entre los que destacan:

- Club de amigos
- Club de la vieja amistad
- Club de leones
- Club Luis Donald Colosio
- Club de Eldoradenses radicados en Culiacán
- Unidos por Eldorado

## 2.8. Seguridad y entidades de apoyo

En Eldorado existen tres niveles de organismos de seguridad, se encuentra la policía judicial, la policía de la sindicatura y tránsito. A pesar de la concentración de los organismos, la población requiere un mayor elevado nivel de vigilancia para disminuir en mayor medida la delincuencia, se plantea que mediante la municipalización se destinen mayores fondos a esta área que en el pasado ha causado problemas a la región.

### **3. Diagnóstico de la infraestructura**

#### **3.1. Condiciones del transporte**

En el conjunto de las tres sindicaturas que conformarían el nuevo municipio se registra un total de 11,314 automóviles o camionetas, que correspondería a un vehículo por cada 4.28 habitantes.

En cuanto al material de las calles, encontramos un déficit de pavimentación. Según datos del IMPLAN, el 72.63 por ciento de las calles en la ciudad de Eldorado son de terracería, 13.7 por ciento son de adoquín o asfalto y solo un 13.67 por ciento son de concreto.

En la ciudad de Eldorado se utilizan diversos medios de transportes, mismo que varían dependiendo en gran medida de la edad de las personas y de las distancias que tienen que recorrer. Las personas jóvenes recurren normalmente a la bicicleta como medio de transporte, mientras que los comerciantes recurren a los automóviles. Un pequeño número de personas recurren a las arañas las cuales son pequeños carros impulsados por caballos, esta práctica no es muy frecuente pero aún se da en la región.

El transporte urbano dentro de la ciudad juega papel muy pequeño y la ciudad cuenta solo con dos rutas: Obrera-Centro y Ruiz Cortínez-Aviación-Colonia Eldorado.

Para salir de la ciudad, existen alrededor de 6 autobuses que viajan diariamente a Culiacán y a los diversos pueblos cercanos. Según los habitantes de la región, la calidad de los autobuses es aceptable pero podría mejorarse ya que existen muchas quejas sobre la atención de los conductores y su falta de tacto con los pasajeros.

### 3.2. Medios de comunicación

La cobertura de servicios de comunicación en la región a pesar de ser muy diversa, no deja de ser limitada. Se cuenta con todos los servicios de comunicación existentes pero muchos pueblos pequeños que se encuentran alejados de la zona urbana tienen todavía dificultad para acceder a ellos.

La televisión resulta ser el medio más común encontrado en la localidad. El 95 por ciento de las viviendas de la región cuentan con al menos un televisor.

La cobertura telefónica, principalmente la de telefonía celular es tal vez la más basta en la región. Existen más de 8 mil líneas de teléfono celular y el 73 por ciento de las mismas están registradas en la ciudad de Eldorado. En cuanto a la telefonía fija, se cuenta con poco más de 3200 líneas, lo que indica que el 28 por ciento de las viviendas en la región cuentan con el servicio.

En cuanto a la disposición de computadoras personales y acceso a Internet, es tal vez el servicio más limitado en la región. Tan solo el 13 por ciento de las viviendas cuentan con un equipo de cómputo y de ellas, sólo el 60 por ciento tienen acceso al servicio de Internet. El mayor número de computadoras se localiza en la sindicatura de Eldorado, absorbiendo el 83 por ciento de las mismas y el 86 por ciento de la cobertura de Internet.

### 3.3. Infraestructura productiva. Sistemas de riego, centros de acopio y electricidad.

En las regiones de estudio se cuentan con diversas oficinas que sirven como base central de los módulos de riego, además de contar con edificios que sirven de base para la asociación local de cañeros y para la asociación ganadera de Eldorado.

Los principales sistemas de riego de la región son por gravedad, surcos o aspersión, además del plan a futuro que se tiene con el sistema de riego por goteo.

La principal muestra de infraestructura a nivel industrial es el ingenio de Eldorado el cual cuenta con diversas oficinas, área de maquinaria, almacenes, salones de reuniones, entre otras cosas. El área de industrialización cuenta con habitaciones donde se controlan todos los procesos y se monitorean las máquinas para su óptimo funcionamiento.

Una parte central de la infraestructura productiva es el mercado central Lic. Jorge Chávez Castro el cual concentra casi todas las actividades comerciales de alimentos del cual se hablará posteriormente.

En el tema de la electricidad, se cuenta con oficinas de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) en la ciudad de Eldorado que sirven como el lugar de atención en materia eléctrica de la región. En la infraestructura de alumbrado público ha habido un crecimiento importante en los últimos años, se han iluminado muchas más calles y la gente está consciente de estos avances. Existen muy pocos problemas con la electricidad en la región, a pesar de que algunas regiones alejadas de la ciudad no cuentan con este servicio, la mayoría de los pueblos cuentan con un sistema eléctrico aceptable.

#### 3.4. Financiamiento. Capital público y privado

Una de las principales quejas de los productores agrícolas, ganaderos, pesqueros y acuícolas es la falta de apoyo o financiamiento por parte del gobierno. Aseguran que debido a su condición de sindicatura no llegan suficientes apoyos estatales y federales. En los pocos casos que existen apoyos el gobierno pone un porcentaje y las organizaciones productivas ponen de su propio efectivo para poder construir edificios o comprar maquinaria.

En los últimos años se ha visto un crecimiento en el uso del capital público en las tres sindicaturas en materia de infraestructura social con nuevas carreteras, nuevos centros recreativos, plazuelas, mejor alcantarillado, etc. El capital privado está limitado debido a que existen pocas inversiones en la región, el sector turístico deberá ser el encargado de atraer dichas inversiones.

### 3.5. Aspectos tecnológicos

Como en la mayoría de las regiones, encontramos a la tecnología en todas sus modalidades como computadoras, celulares, maquinaria, etc. La tecnología se encuentra principalmente concentrada en la ciudad de Eldorado. Está estrictamente ligada con el nivel de vida de las personas y en algunos poblados pequeños, los aspectos tecnológicos no se encuentran tan presentes.

Es en aquellos poblados que presentan un número elevado de habitantes en los que, como ya se comentó, los habitantes tiene acceso a dispositivos tales como computadoras y celulares para el uso cotidiano.

### 3.6. Sistemas de servicios

En las regiones de estudio el sistema de servicios se encuentra principalmente en la sindicatura de Eldorado donde cuentan con cobertura de sistemas de agua potable, alcantarillado, luz eléctrica prácticamente en un 100 por ciento. Es solo en algunos poblados alejados en donde, se cuenta con los mismos servicios con una calidad menor que aún así es aceptable. Existen a pesar de todo, unas cuantas localidades rezagadas a las que no ha llegado el sistema de servicios, principalmente de agua potable y drenaje, pero el gobierno municipal ha hecho grandes esfuerzos en los últimos años para mejorar sus condiciones.

## **4. Diagnóstico productivo**

### **4.1. Factores de la producción, uso actual y potencial de la tierra y el agua, Población Económicamente Activa y distribución del ingreso.**

La región de análisis cuenta con el potencial para convertirse en una zona turística de alta importancia al concentrar 72 km de litoral y condiciones para el ecoturismo que podría ser una atracción para grandes inversiones.

Además por Eldorado fluye uno de los principales ríos con los que cuenta la entidad. El Río san Lorenzo que tiene un volumen medio anual de escurrimiento de 1 mil 572 millones de m<sup>3</sup> que indudablemente refuerza las actividades agropecuarias y los servicios que de su uso se deriva.

En la región comprendida por Eldorado, Emiliano Zapata y Baila convergen un gran número de recursos naturales ricos para la explotación de diversas actividades económicas. Las tierras para sembrar son prósperas y muy productivas, se tiene un buen número de cría de animales, además de que se ubica en la zona costera por lo que es una zona donde se generan condiciones para el desarrollo de todo el conjunto de actividades económicas primarias.

En las tres sindicaturas que se están analizando se concentran principalmente actividades del sector primario teniendo a la agricultura como principal motor de la economía.

En el 2010 se contaron con cerca de 54 mil hectáreas sembradas y según grupos de agricultores como la pequeña propiedad de Eldorado y el Ingenio Azucarero de Eldorado se buscara abrir nuevos campos para ampliar el número de hectáreas que se puedan sembrar.

Entre los módulos de riego que son parte de la zona de estudio se encuentra el modulo 32 III-2, el modulo 61 VI-1 y el modulo 62 VI-2. Se plantea usar el sistema

de riego por goteo para de esta forma agilizar y hacer de forma más eficiente los procesos ya que el agua resulta un problema en época de sequia, pero aun así todas las hectáreas fueron debidamente regadas en los años del estudio. En caso de una sequia extrema la región cuenta con numerosos pozos ricos en agua.

Es importante la distribución y aplicación eficiente del agua, mediante sistemas de riego por gravedad, surcos o aspersión simulando lluvia. Otro dato relevante que posteriormente se analizara es el crecimiento del ingenio azucarero el cual tiene diversos proyectos de carácter económico y social los cuales pueden impulsar el desarrollo de la región.

Un aspecto relevante es el capital humano con que cuentan las sindicaturas. La población económicamente activa de la región de análisis se concentra principalmente en la sindicatura de Eldorado con 11,671 personas en edad activa, mientras que Emiliano Zapata aporta 2,426 personas y en menor medida se encuentra Baila con 2,196 personas en edad de trabajar.

**TABLA 4. POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA. 2010.**

<b>SINDICATURA</b>	<b>POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA</b>	<b>POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE INACTIVA</b>	<b>POBLACIÓN OCUPADA</b>	<b>TASA DESEMPLEO</b>
<b>BAILA</b>	2,196	2,591	2,128	3.10
<b>EMILIANO ZAPATA</b>	2,426	3,083	2,334	3.79
<b>ELDORADO</b>	11,671	13,829	11,145	4.51
<b>TOTAL DEL MUNICIPIO</b>	16,293	19,503	15,607	4.21

Fuente: Elaboración propia con base de datos de INEGI, ENOE 2010.

La población inactiva es superior a la activa en cada una de las regiones de estudio, principalmente en la sindicatura de Eldorado donde la población inactiva supera por casi 2,000 personas a la población activa.

En total la zona de análisis presentó en el 2010 una población económicamente activa de 16,293 habitantes de los cuales 15,607 se encuentran laborando y se tiene una tasa de desempleo de 4.21%.



**TABLA 5. POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA POR GÉNERO. 2010.**

SINDICATURA	POBLACIÓN ACTIVA MASCULINA	POBLACIÓN ACTIVA FEMENINA	POBLACIÓN INACTIVA MASCULINA	POBLACIÓN INACTIVA FEMENINA	POBLACIÓN OCUPADA MASCULINA	POBLACIÓN OCUPADA FEMENINA
BAILA	1,804	392	618	1,973	1,747	381
EMILIANO ZAPATA	2,025	401	750	2,333	1,944	390
ELDORADO	8,872	2,799	3,955	9,874	8,180	2,709
TOTAL DEL MUNICIPIO	12,701	3,592	5,230	14,180	11,871	3,480

Fuente: Elaboración propia con base de datos de INEGI, ENOE 2010.

La población económicamente activa se concentra principalmente en los hombres de la región teniendo 12,701 hombres en edad para laborar mientras que las mujeres que entran en esta categoría son solo 3,592. Este fenómeno de concentración del trabajo en los hombres se repite en cada una de las sindicaturas que se están analizando. Esto se da porque la mayoría de las mujeres se encargan de las tareas tradicionales ligadas al cuidado de los hijos y del hogar mientras que los hombres son los que se incorporan al trabajo productivo.

**TABLA 6. POBLACIÓN ECONOMICAMENTE ACTIVA POR REGIÓN. 2010.**

REGIÓN	POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA
ELDORADO	16,293
CULIACÁN	313,979
SINALOA	1,204,877
MÉXICO	46,092,460

Fuente: Elaboración propia con base de datos de INEGI, ENOE 2010.

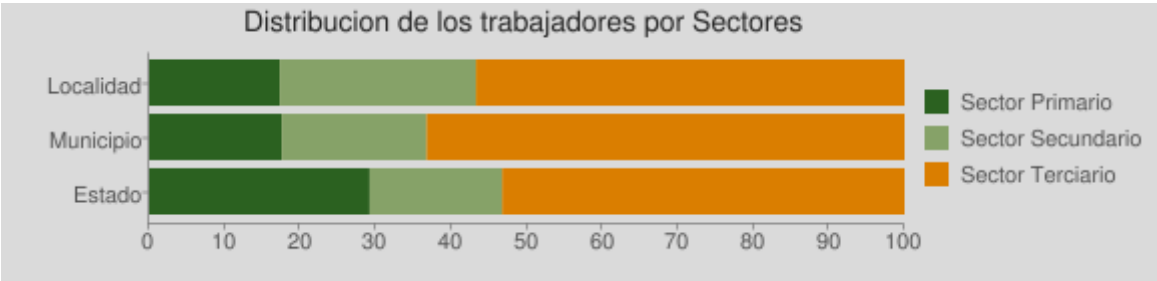
Como ya se comentó, en la región, de las 3 sindicaturas, se tiene una población económicamente activa de un poco más de 15 mil personas que representa el 5.18 por ciento del total de Culiacán, por lo que la población en edad de trabajar que se desprendería del municipio de Culiacán es muy pequeña en comparación con el total.

En el ámbito estatal la población activa de Sinaloa es de un poco más de 1 millón 204 mil personas, mientras que en total en el país existen 46 millones 92 mil 460 personas económicamente activas.

En la región comprendida para ser el nuevo municipio, la distribución sectorial de la población ocupada indica una preeminencia del sector primario, el sector terciario se encuentra en el segundo lugar en el nivel de ocupación, mientras que existe una escasa participación en el sector secundario o transformador. Esta distribución de la fuerza laboral expresa de modo claro la baja participación de la actividad industrial en la estructura económica de la región objeto de estudio.

En la ciudad de Eldorado se da un fenómeno diferente, de las personas ocupadas, aproximadamente el 17% se encuentra laborando en el sector primario, el 26% en el sector secundario y el 57% en el sector terciario, este fenómeno se da por la concentración de actividades comerciales y de servicios que presenta la ciudad de Eldorado.

**TABLA 7. DISTRIBUCIÓN DE LOS TRABAJADORES POR SECTORES.**



Fuente: Tomado de [www.foro-mexico.gob/sinaloa/eldorado/mensaje/259314.html](http://www.foro-mexico.gob/sinaloa/eldorado/mensaje/259314.html). Consultado el 24 de enero de 2012.

En términos de niveles salariales en la ciudad de Eldorado el mayor porcentaje de la población percibe entre 2 y 5 salarios mínimos. Los datos disponibles son los siguientes:

- Menos de 1 Salario mínimo: 6.6%
- 1-2 Salarios mínimos: 31.4%
- 2-5 Salarios mínimos: 46.2%

- 5-10 Salarios mínimos 8.8%
- Más de 10 Salarios mínimos: 3.3%

#### 4.2. Crecimiento y dinamismo económico.

La zona que se ha considerado para constituirse en el municipio 19 del estado, históricamente ha basado su actividad económica en la producción primaria: agricultura, ganadería, pesca y acuicultura.

El desarrollo agrícola ha sido notable, ya que el valor de la producción ha aumentado cerca del 50 por ciento al 2010 con respecto al 2006. Dato que ha de tomarse con reserva ya que se trata de valores a precios corrientes. Por otro lado la producción del sector acuícola, tanto en Eldorado como en Baila (Cospita) se ha duplicado en los últimos ocho años a pasar de 3 mil 040 toneladas de camarón en 2003 a cerca de 6 mil 632 3n 3l 2011.

Puede decirse que este ha sido el elemento dinamizador, y que ha propiciado el desarrollo de un núcleo urbano de importancia como lo es la ciudad de *Eldorado*.

Esta comunidad recién recibió este estatus por parte del Consejo Nacional de Población, aunque es necesario decir que de acuerdo con los criterios del INEGI, su tamaño rebasa con mucho la condición de localidad urbana. De hecho, y de acuerdo con el mismo Instituto, *Eldorado* y *Sánchez Celis* son las únicas localidades urbanas del área de estudio, al ser las únicas que rebasan los 2 mil 500 habitantes.

Esto no implica que el resto de las actividades carezca de importancia, aunque conviene decir que la producción primaria se distribuye de manera homogénea en las tres sindicaturas, mientras que tanto la industria de transformación como los servicios muestran un grado elevado de concentración, de acuerdo con las cifras y el análisis que a continuación se desarrolla.

La ciudad de *Eldorado* al incluir la mayor parte de la población, concentra el mayor volumen de actividad económica, además de contar con la única producción industrial de la región la cual es la producción de azúcar. Los habitantes de Eldorado, Baila y Emiliano Zapata se mantienen empleados principalmente en actividades primarias como la agricultura, la pesca y la ganadería, pero en los últimos años el ingenio azucarero ha venido creciendo constituyéndose en una fuente importante de empleo.

Existen además una serie de negocios en el área del centro de la ciudad de Eldorado los cuales crean un importante mercado no solo para los habitantes de la ciudad, sino también para los habitantes de los poblados cercanos. En el resto de los poblados el desarrollo es menor, los habitantes se emplean en actividades primarias y el comercio se ve restringido a principalmente a pequeños puestos de comida.

En los últimos años la región de las sindicaturas de Eldorado, Emiliano Zapata y Baila ha presentado cambios económicos importantes, se ha visto un desarrollo en las principales actividades en todos los rubros, la sindicatura de Eldorado es la que mas avances ha logrado en materia económica. En la actividad agrícola se han abierto nuevos campos y nuevos contratos con los productores impulsados principalmente por la creciente demanda del ingenio azucarero.

La actividad acuícola especializada en siembra de camarón se ha desarrollado de forma muy importante en la región debido a construcción de laboratorios propios de cría de camarón y a la infraestructura de buena calidad con la que se cuenta en general.

Se ha observado un crecimiento en la industria azucarera que ha tenido efectos multiplicadores en la economía y en la sociedad, el ingenio se ha preocupado por ayudar a la comunidad manteniéndose involucrada en materia educativa, social y económica.

La actividad terciaria también ha tenido un crecimiento generando un importante mercado y una fuente de comercio en la región. Más adelante se analizarán con mejor detalle el conjunto de actividades económicas y se hará notar de mejor manera el crecimiento que ha tenido la producción.

#### 4.3. Organización productiva y empresarial

En Eldorado, Baila y Emiliano Zapata convergen organizaciones productivas importantes las cuales sirven como base y apoyo a la economía generadoras de producción y de fuerza de trabajo para las diversas actividades.

Una de las principales organizaciones de la región es la Unidad Local de Productores de Caña de Azúcar CNC. Constituida en los setenta cuenta con alrededor de 821 productores que aportan el 70 por ciento de la producción del ingenio. Cuentan con maquinaria nueva, camiones recolectores y cortadores las cuales han podido obtener por apoyos de gobierno y aportaciones propias.

La pequeña propiedad de Eldorado es otra organización cañera, está constituida por un gran número de cañeros alrededor de 350 que aportan el resto de la producción que el ingenio requiere para su transformación. La asociación local de cañeros trabaja en conjunto con el ingenio azucarero y comparten planes y proyectos para que su producción vaya en aumento.

Otra organización importante es el sindicato de trabajadores de El ingenio de Eldorado registrado el 8 de enero de 1937 el cual aporta su fuerza de trabajo. Cabe resaltar que en los últimos años el ingenio no había mantenido una buena relación con el sindicato, pero desde el 2010 se consiguió trabajar de forma armónica y conjunta entre ambas organizaciones.

En el ámbito ganadero se constituyó el 11 de marzo de 1966 la Asociación Ganadera de Eldorado la cual inició con 38 socios fundadores. Tiene como objeto

el de la explotación de la ganadería en todos sus aspectos de cría, leche, carne, materia orgánica y huesos con sus derivados correspondientes, así como su industrialización. En la actualidad cuenta con 2,957 socios debidamente registrados los cuales están repartidos en las nueve sindicaturas de la parte centro y sur del municipio de Culiacán.

Con la finalidad de poder mejorar las prácticas productivas e incrementar la productividad y la rentabilidad de la actividad ganadera de la región, la Asociación Ganadera Local de Eldorado fundó la empresa de servicios denominada Ganaderos Unidos de San Lorenzo S.A. de C.V. Constituida el 20 de abril del 2007 la cual tiene como objetivo principal el de otorgar créditos de habilitación para la manutención de ganado bovino y créditos refaccionarios para reposición y mejora genética del hato y adquisición de maquinaria y equipo.

En la actividad acuícola se cuenta con las juntas locales de Eldorado y de Cospita que se encuentran integradas al Comité Estatal de Sanidad Acuícola (CESASIN) encargadas del total de la producción acuícola de la región.

El Ingenio de Eldorado caracterizado por su trabajo en equipo enfocado a obtener un costo de producción competitivo a nivel mundial. Está situado a 53 km de Culiacán en la ciudad del Eldorado y cuenta con más de 100 años de historia, por lo que su actividad es reconocida como una industria importante para quienes han trabajado día a día en ella para la comunidad y todo el país.

Forma parte del grupo azucarero de México en cual se compone de 4 ingenios:

INGENIO TALA (Jalisco)

INGENIO LAZARO CARDENAS (Michoacán)

INGENIO PDTE. BENITO JUAREZ (Tabasco)

INGENIO ELDORADO (Sinaloa)

En forma explícita la política de calidad del Ingenio se expresa de la siguiente manera: Para los que colaboramos en el Grupo Azucarero México, Calidad significa satisfacer las expectativas de nuestros Clientes, proporcionándoles productos que cumplan los requisitos establecidos, trabajando mediante una cultura y sistema de Mejora Continua que nos permita ser los mejores del mercado.

#### 4.4. Estructura sectorial.

##### 4.4.1. Sector primario

##### 4.4.1.1. Agricultura

La región que corresponde al nuevo municipio se caracteriza por su vocación eminentemente agrícola. En el ciclo agrícola 2009 se contó con alrededor de 48 mil 466 hectáreas sembradas, en este ciclo se sembraron en la sindicatura de Eldorado 25 mil 861 hectáreas para una producción de 741 mil 352 toneladas.

Por su parte en la sindicatura de Emiliano Zapata y Baila se sembraron 22 mil 605 hectáreas para una producción de 213 mil 674 toneladas. Como es sabido, en este año agrícola existieron los ciclos otoño-invierno, los segundos cultivos, y la siembra que se da todo el año.

Las sindicaturas de Emiliano Zapata y Baila, generan casi la totalidad de su producción en el ciclo otoño-invierno, mientras que el total de la producción del Eldorado se distribuye equitativamente en los dos ciclos de producción. La sindicatura de Eldorado destina la mayor parte de su superficie a la producción de maíz y de caña de azúcar, la producción de frijol tiene cierta importancia, mientras que productos como el jitomate, las hortalizas y el sorgo tienen una escasa participación.

En la sindicatura de Eldorado, durante el año 2009, la producción de maíz ascendió a 176 mil 774 toneladas que representaron el 53.6 por ciento de la

producción de la sindicatura. Después del maíz, el cultivo más importante de la región es la caña de azúcar, alrededor de la cual existe la industria que le ha dado identidad a la zona. Durante el ciclo agrícola 2009 se sembraron 5 mil 164 hectáreas, generando una producción física de 553 mil toneladas, cuyo valor monetario alcanzó los 332 millones de pesos. El valor total de la producción fue de 890 millones de pesos.

Las sindicaturas de Emiliano Zapata y Baila tuvieron en el 2009, 207 mil 933 toneladas de maíz cosechadas que representan el 97 por ciento de la producción en estas sindicaturas. El siguiente producto de relevancia fue el frijol con 2 mil 811 toneladas con el 5.32 por ciento del valor total de la producción.

**TABLA 8. ELDORADO. AÑO AGRÍCOLA. 2009.**

<b>Cultivo</b>	<b>Superficie sembrada (Ha)</b>	<b>Superficie Cosechada (Ha)</b>	<b>Toneladas</b>	<b>Valor de la Producción (pesos)</b>
<b>Ciclo: Otoño-Invierno</b>				
<b>Frijol (Alubia)</b>	2,451	2,388	4,347	65,200,569
<b>Jitomate</b>	1	1	53	165,957
<b>Maíz Grano</b>	15,744	15,341	164,458	443,811,589
<b>Otras Hortalizas</b>	145	141	1,433	8,575,392
<b>Sub Total</b>	18,341	17,872	170,290	517,753,508
<b>Ciclo: Perennes</b>				
<b>Alfalfa</b>	41	40	3,174	1,740,182
<b>Caña de Azúcar</b>	5,164	5,032	553,509	332,105,140
<b>Otros Forrajes</b>	68	66	616	328,687
<b>Otros Frutales</b>	249	243	488	2,684,911
<b>Sub Total</b>	5,522	5,381	557,787	336,858,920
<b>Ciclo: Segundos Cultivos</b>				
<b>Ajonjolí</b>	32	31	20	189,583
<b>Maíz Grano</b>	1,179	1,149	12,316	33,235,129
<b>Sorgo Escobero</b>	9	9	8	64,107
<b>Sorgo Grano</b>	778	758	932	1,916,736
<b>Sub Total</b>	1,998	1,947	13,276	35,405,555
<b>Total</b>	25,861	25,199	741,352	890,017,982

Fuente: Elaboración propia con base en datos de SAGARPA. SIAP.



**TABLA 9. EMILIANO ZAPATA Y BAILA. AÑO AGRÍCOLA. 2009.**

<b>Cultivo</b>	<b>Superficie sembrada (Ha)</b>	<b>Superficie Cosechada (Ha)</b>	<b>Toneladas</b>	<b>Valor de la Producción (pesos)</b>
<b>Ciclo: Otoño-Invierno</b>				
Ejote	84	82	299	1,970,139
Frijol (Alubia)	1,585	1,544	2,811	42,163,567
Maíz grano	19,267	18,774	201,259	543,122,325
Otras Hortalizas	49	48	484	2,897,891
Sandía	40	39	387	1,190,017
Sorgo Grano	50	49	60	123,184
<b>Sub total</b>	<b>21,075</b>	<b>20,536</b>	<b>205,299</b>	<b>591,467,122</b>
<b>Ciclo: Perennes</b>				
Otros Forrajes	80	78	725	386,690
Otros Frutales	4	4	8	43,131
<b>Sub total</b>	<b>84</b>	<b>82</b>	<b>733</b>	<b>429,821</b>
<b>Ciclo: Segundos Cultivos</b>				
Maíz grano	639	623	6,675	18,012,932
Sorgo Grano	807	786	967	1,988,183
<b>Sub Total</b>	<b>1,446</b>	<b>1,409</b>	<b>7,642</b>	<b>20,001,115</b>
<b>Total</b>	<b>22,605</b>	<b>22,027</b>	<b>213,674</b>	<b>611,898,059</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos de SAGARPA, SIAP.

En total, en el año 2009, se sembraron 48 mil 466 hectáreas con una producción de 955 mil 26 toneladas generando mil 501 millones de pesos, de los cuales el valor del maíz abarcó cerca de mil 38 millones de pesos los cuales representaron el 69.12 por ciento del valor total y la caña tuvo un valor de 332 millones de pesos, el 22.11 por ciento de la producción total.

En el ciclo agrícola 2010 se contó con alrededor de 54 mil 273 hectáreas sembradas, en este ciclo se sembraron en Eldorado 28 mil 006 hectáreas para una producción de más de 1 millón de toneladas. Mientras que en la región de Emiliano Zapata y Baila se sembraron 26 mil 267 hectáreas para una producción de 268 mil 909 toneladas. De nueva cuenta existió en este periodo el ciclo de los segundos cultivos.

En la sindicatura de Eldorado, durante el año 2010, la producción de maíz ascendió a 172 mil 505 toneladas que representaron el 42.72 por ciento del valor

de la producción de la sindicatura. El precio de la tonelada de maíz varió de un año a otro (2008 a 2009) disminuyendo según datos de SAGARPA a 2 mil 300 pesos por tonelada.

La caña de azúcar también vio aumentada su producción potencializada por los planes y proyectos del ingenio azucarero. Durante el ciclo agrícola 2010 se sembraron 7 mil 688 hectáreas, generando una producción física de 824 mil 46 toneladas, cuyo valor monetario alcanzó los 494 millones de pesos. El valor total de la producción fue de 928 millones de pesos.

Las sindicaturas de Emiliano Zapata y Baila presentan 226 mil 821 toneladas de maíz cosechadas que representan el 88.75 por ciento del valor de la producción en estas sindicaturas. En este periodo se sembró caña de azúcar en estas regiones siendo el segundo cultivo en importancia con 33 mil 13 toneladas y un valor monetario de 19 millones de pesos. El valor total de la producción fue de 587 millones de pesos.

**TABLA 10. ELDORADO. AÑO AGRÍCOLA. 2010.**

Cultivo	Superficie sembrada (Ha)	Superficie Cosechada (Ha)	Toneladas	Valor de la Producción (pesos)
<b>Ciclo: Otoño-Invierno</b>				
Frijol (Alubia)	1,475	1,437	2,458	23,861,256
Maíz Asociado	266	259	2,525	5,806,492
Maíz Grano	12,514	12,194	118,768	273,167,087
Otras hortalizas	101	98	1,013	7,278,814
<b>Sub Total</b>	<b>14,356</b>	<b>13,989</b>	<b>124,763</b>	<b>310,113,650</b>
<b>Ciclo: Perennes</b>				
Alfalfa	31	30	3,041	1,824,742
Caña de Azúcar	7,688	7,491	824,046	494,427,637
Otros Forrajes	84	82	761	405,987
Otros Frutales	264	257	518	2,846,653
<b>Sub Total</b>	<b>7,797</b>	<b>7,598</b>	<b>828,366</b>	<b>499,505,019</b>
<b>Ciclo: Segundos Cultivos</b>				
Maíz Asociado	124	121	1,177	2,706,786
Maíz Grano	5,272	5,137	50,036	115,082,059
Sorgo Grano	457	445	646	1,291,397
<b>Sub Total</b>	<b>5,853</b>	<b>5,703</b>	<b>51,858</b>	<b>119,080,241</b>
<b>Total</b>	<b>28,006</b>	<b>27,290</b>	<b>1,004,988</b>	<b>928,698,909</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos de SAGARPA.SIAP.

**TABLA 11. EMILIANO ZAPATA Y BAILA. AÑO AGRÍCOLA. 2010.**

<b>Cultivo</b>	<b>Superficie sembrada (Ha)</b>	<b>Superficie Cosechada (Ha)</b>	<b>Toneladas</b>	<b>Valor de la Producción (pesos)</b>
<b>Ciclo: Otoño-Invierno</b>				
<b>Ejote</b>	150	146	1,484	6,612,265
<b>Frijol (Alubia)</b>	720	702	1,200	11,647,528
<b>Jitomate</b>	30	29	2,599	14,169,527
<b>Maíz Asociado</b>	733	714	6,957	16,000,597
<b>Maíz grano</b>	19,058	18,570	180,876	416,015,530
<b>Otras Hortalizas</b>	120	117	1,203	8,648,096
<b>Sandía</b>	80	78	773	2,380,034
<b>Sorgo Grano</b>	50	49	71	141,291
<b>Sub Total</b>	20,941	20,405	195,162	475,614,869
<b>Ciclo: Perennes</b>				
<b>Caña de Azúcar</b>	308	300	33,013	19,807,975
<b>Otros Forrajes</b>	60	58	544	290,018
<b>Sub Total</b>	368	359	33,557	20,097,993
<b>Ciclo: Segundos Cultivos</b>				
<b>Maíz Asociado</b>	419	408	3,977	9,146,317
<b>Maíz Grano</b>	3,689	3,595	35,012	80,526,881
<b>Sorgo Grano</b>	850	828	1,201	2,401,941
<b>Sub Total</b>	4,958	4,831	40,189	92,075,139
<b>Total</b>	26,267	25,595	268,909	587,788,000

Fuente: Elaboración propia con base en datos de SAGARPA.SIAP.

En total en el año 2010 se sembraron 54 mil 273 hectáreas con una producción de 1 millón 273 mil toneladas generando 1,516 millones de pesos, de los cuales el valor del maíz aportó 918 millones de pesos los cuales representaron el 60.56 por ciento del valor total y la caña tuvo un valor de 514 millones de pesos, el 33.9 por ciento de la producción total.

En la sindicatura de Eldorado se tiene como proyecto implementar el riego por goteo el cual puede maximizar el beneficio. La insuficiencia de agua es un problema común debido a la sequia, pero en el valle de la zona de Eldorado se cuenta con pozos ricos en agua.

Un dato relevante es que en el 2010 en la sindicatura de Eldorado la producción de caña de azúcar logró alcanzar el primer lugar en importancia agrícola desplazando al cultivo de maíz. El rendimiento de la caña de azúcar se ha ubicado

en 110 toneladas por hectárea y se vende a 600 pesos la tonelada según datos de la asociación de cañeros. La comercialización de la caña de azúcar está garantizada porque es adquirida en su totalidad por el ingenio azucarero de Eldorado, mientras que el maíz es uno de los productos agrícolas mejores vendidos por lo que la demanda siempre está garantizada.

Los productores estiman que con la municipalización de la región tendrán más apoyos de carácter federal, podrán tener acceso a créditos que no llegan a las sindicaturas y que además todos los movimientos y trámites podrían realizarse de forma más eficiente.

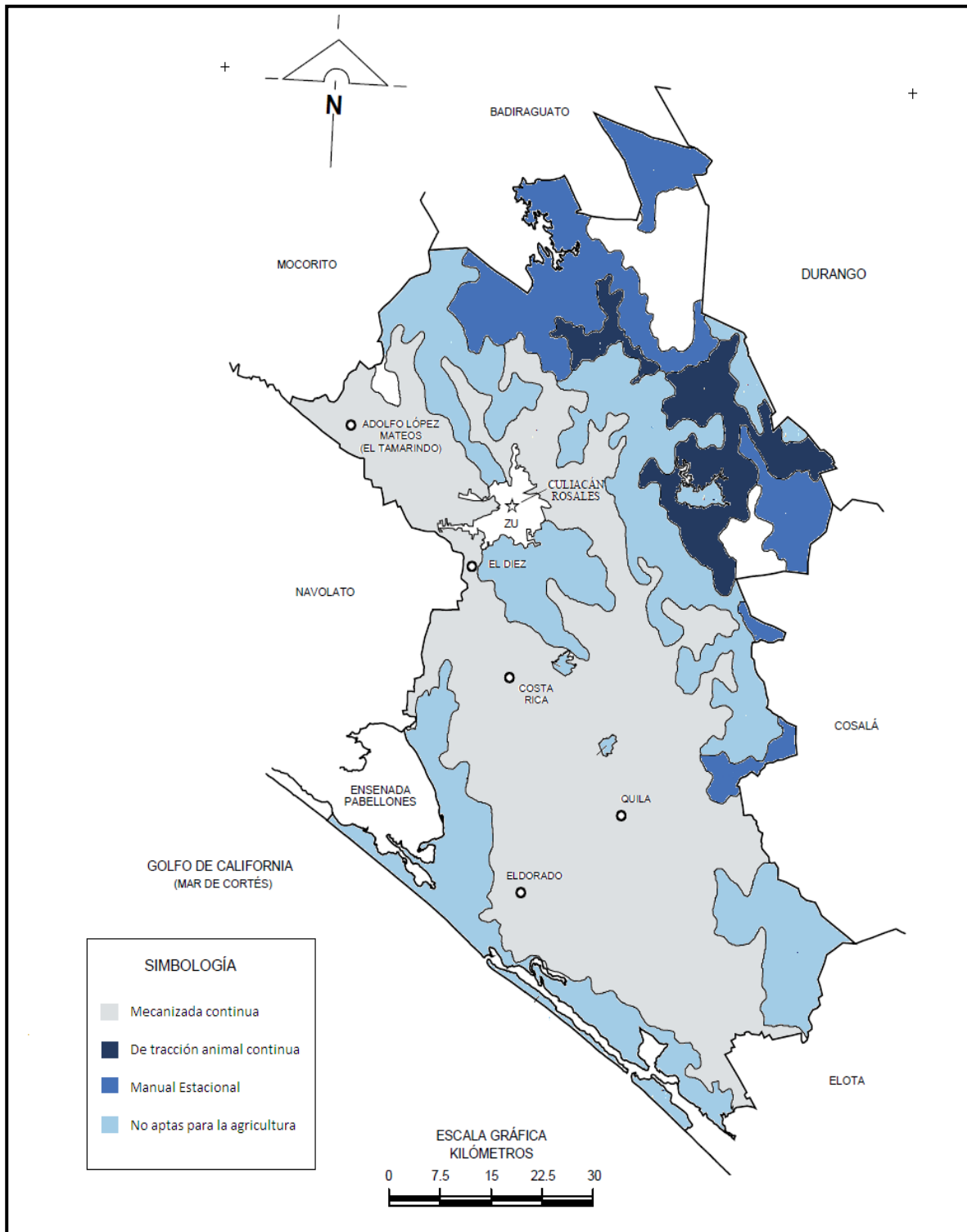
**TABLA 12. PRODUCCIÓN AGRÍCOLA 2010.**

<b>Sindicaturas</b>	<b>Superficie sembrada (Ha)</b>	<b>Valor de la Producción (pesos)</b>
<b>E. Zapata y Baila 2010</b>	26,267	587,788,000
<b>Eldorado 2010</b>	28,006	928,698,909
<b>Total Nuevo Municipio</b>	54,273	1,516,486,910
<b>Culiacán</b>	185,875	4,610,724,610
<b>Sinaloa</b>	1,233,504	29,212,504,580

Fuente: Elaboración propia con base en datos de SAGARPA.SIAP.

Finalmente conviene mencionar en este apartado que la superficie sembrada de las tres sindicaturas representa alrededor del 30 por ciento del total del municipio de Culiacán y el valor de producción representa cerca del 33 por ciento del total producido en Culiacán en el año 2010.

MAPA 10. USO POTENCIAL AGRÍCOLA DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



Fuente: INEGI. Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Uso Potencial Agrícola.

#### 4.4.1.2. Ganadería

En la región objeto de estudio se desarrolla una actividad ganadera de relativa importancia, pues en las tres sindicaturas en cuestión los hatos de ganado bovino son numerosos.

**TABLA 13. ELDORADO. VALOR DE LA PRODUCCIÓN GANADERA POR ESPECIE. 2010.**

<b>ESPECIE</b>	<b>PRODUCCIÓN (TONELADAS)</b>	<b>VALOR PIE DE PRODUCCIÓN (MILES DE PESOS)</b>	<b>VALOR CANAL DE PRODUCCIÓN (MILES DE PESOS)</b>
<b>Bovino</b>	14,587.44	431,002.08	436,802.27
<b>Porcino</b>	2,560.87	53,008.56	97,531.83
<b>Ovino</b>	1.46	42.59	41.24
<b>Caprino</b>	0.93	29.90	25.97
<b>Aves</b>	244.88	3,518.55	4,755.69
<b>Totales</b>	17,395.58	487,601.67	539,157.00

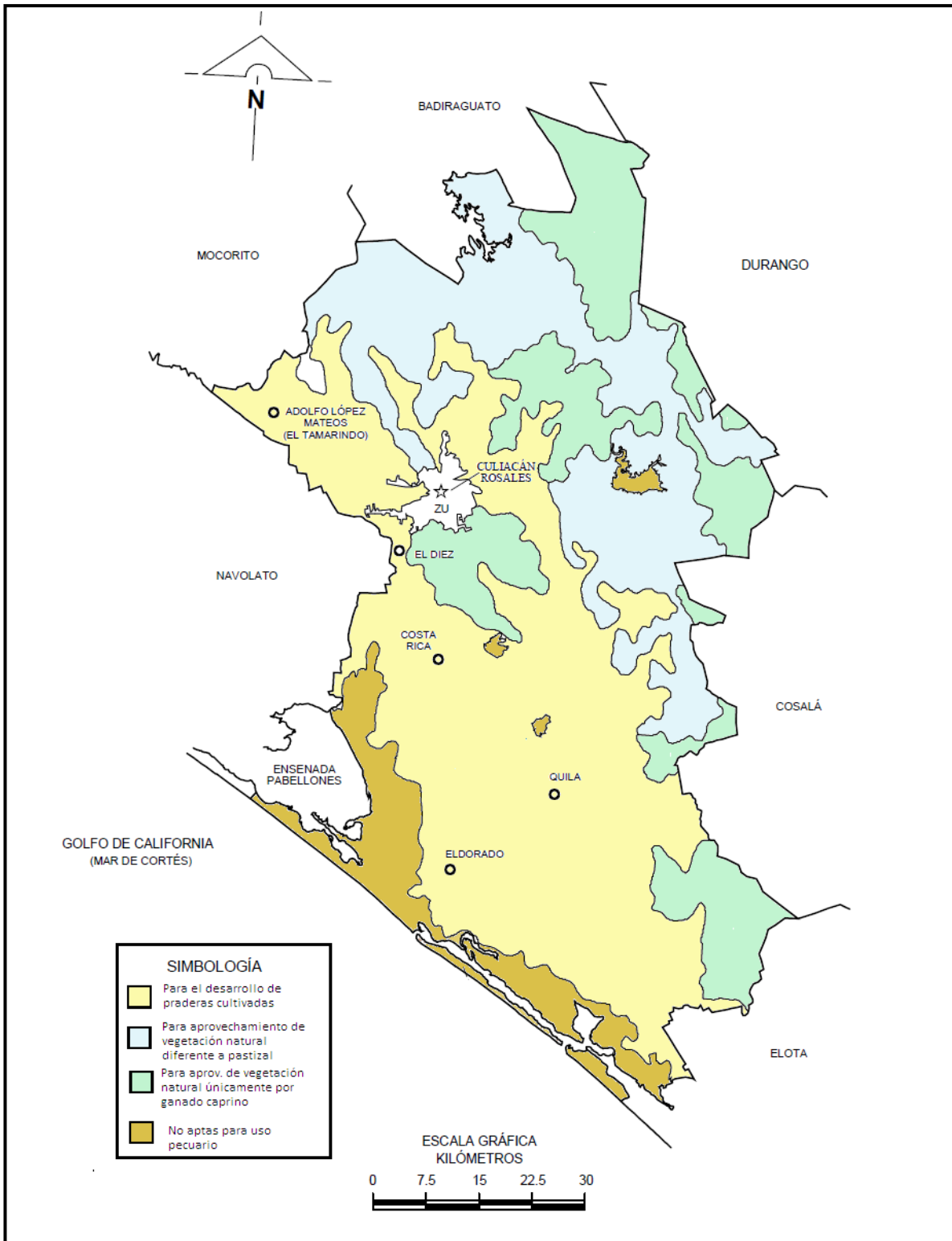
Fuente: Elaboración propia con base en datos de SAGARPA.SIAP.

El principal producto ganadero de la región es el ganado bovino, siguiéndole en importancia el ganado porcino. La cría de aves es pequeña en la región y el ganado caprino y ovino aporta valores muy pequeños en las sindicaturas. El ganado bovino aporta el 81 por ciento del valor de la producción mientras que el ganado porcino presenta el 18 por ciento de la misma.

Eldorado concentra un elevado porcentaje de la existencia del ganado, tal y como sucede en el caso de la agricultura. El valor en canal de la producción fue de 539 millones de pesos que representan alrededor del 26 por ciento de la actividad pecuaria del municipio de Culiacán el cual presentó en el 2010, según datos de SAGARPA, una producción de carne en canal de más de 2 mil millones de pesos.

En otros datos la productividad de la leche es de un promedio de 2 litros por cabeza de ganado y el precio de la misma es de 5 pesos el litro, además el precio del kilo de becerro es de 21 pesos según datos de la Asociación Ganadera Local de Eldorado.

MAPA 11. USO POTENCIAL PECUARIO DEL MUNICIPIO DE CULIACÁN.



Fuente: INEGI. Conjunto de Datos Geográficos de la Carta de Uso Potencial Pecuario.

#### 4.4.1.3. Pesca y acuicultura

La actividad pesquera es importante en la región, al grado de representar alrededor de 95 por ciento del actual municipio de Culiacán. Es decir, 95 por ciento de la producción pesquera del municipio de Culiacán se desarrolla en las sindicaturas de Eldorado y de Baila, Emiliano Zapata no participa en la actividad pesquera. La región de estudio tiene un litoral de 72 kilómetros. Los pescadores se agrupan actualmente en 12 cooperativas, dedicadas a la captura principalmente de camarón, tiburón, jaiba y algunas especies de escama.

**TABLA 14. ELDORADO. REPORTE DE COOPERATIVAS PESQUERAS.**

NOMBRE DE COOPERATIVA Y/O PERMISIONARIO	PRINCIPALES ESPECIES
S. C. P. P. Pescadores de la Bahía de Ceuta, S. C. de R. L.	Bandera, Baqueta, Berrugata, Camarón de altamar, Corvina, Langosta, Lisa, Mojarra, Pargo, Robalo, Tiburón, Sierra, Ostión, Mojarra, Lisa, Pámpano, Carzón.
S. C. P. P. El Brinco, S. C. de R. L.	
S. C. P. P. José Luis Castro Verduzco, S. C. de R. L.	
S. C. P. P. Boca del Río San Lorenzo, S. C. de R. L.	
S. C. P. P. Ensenada de tiburón, S. C. de R. L.	
Amancio Hernández Sánchez	
Aurelio Alarid Moreno	
Silvano Diarte Álvarez	
S. C. P. P. Cospita, S. C. de R. L.	
S. C. P. P. Pescadores de la Cruz, S. C. de R. L.	
Guadalupe Gallarza Sánchez	

Fuente: Elaboración propia información de la Federación de Sociedades Cooperativas de producción pesquera de bahía y aguas marinas.

Las cooperativas realizan contratos con la Secretaría de Pesca donde se estipulan los derechos y las obligaciones de cada una para así tener una mejor organización.

En la sección de los derechos se estipula las especies que la cooperativa podrá capturar y extraer en la zona que tienen señalada para realizar sus actividades,



además de industrializar y comercializar las capturas de la especie concesionada y de operar durante cada temporada de pesca con los equipos autorizados por la secretaría de pesca.

A su vez las cooperativas quedan obligadas a mantener por lo menos las inversiones existentes que se les otorgaron distribuidas en inversión fija y capital de trabajo, a sujetarse en sus actividades de captura y extracción de la especie objeto de la presente concesión a las disposiciones que esta misma establece y a las regulaciones y ordenamientos pesqueros que establezca la Secretaría y otras autoridades.

El valor total de la producción durante 2010, de acuerdo con datos de la Comisión nacional de Acuicultura y Pesca (CONAPESCA) y de la Federación de sociedades cooperativas de producción pesquera, fue 65 mil 626 millones de pesos, que al compararlo con los 61 mil millones obtenidos en 2006, evidencia el poco crecimiento de la actividad, lo que contrasta con el crecimiento de la actividad acuícola.

**TABLA 15. SINALOA. PRODUCCIÓN DE CAMARÓN 2008-2011.**

Región	Reporte de producción de camarón (toneladas)			
	2008	2009	2010	2011
Ahome	9,658	11,423	8,531	12,738
Guasave Norte	5,476	4,415	5,789	6,956
Guasave Sur	3,218	2,739	3,843	4,651
Angostura	4,124	3,536	4,148	5,023
Navolato Norte	2,690	3,259	2,705	3,575
Navolato Sur	3,344	3,721	3,465	5,852
Eldorado	3,036	2,709	2,781	3,951
Cospita	1,540	1,723	1,731	2,681
Elota	613	468	603	820
Mazatlán-San Ignacio	1,013	1,244	1,172	1,803
El Rosario	879	599	540	941
Escuinapa	1,573	1,261	1,112	1,742
<b>Totales</b>	<b>37,164</b>	<b>37,097</b>	<b>36,420</b>	<b>50,733</b>

Fuente: Comité Estatal de Sanidad Acuícola de Sinaloa A.C. (CESASIN).

La acuicultura es una actividad que ha cobrado creciente importancia en la zona, debido principalmente a que las condiciones naturales son propicias para la construcción y el mantenimiento de granjas. Debe notarse que dichas granjas son básicamente productoras de camarón, aunque se encuentran en proceso de instrumentación varios proyectos productivos que incluyen la mojarra, tilapia y la siembra de ostión.

La producción de camarón en Eldorado y en Cospita (región que comprende a Emiliano Zapata y Baila), se mantuvo constante en los años 2009 y 2010, mientras que en el año 2011 aumentó en considerable medida al pasar en Eldorado de 2 mil 871 toneladas de camarón a 3 mil 951, mientras en la zona de Cospita aumentó de mil 731 toneladas a 2 mil 681 toneladas de camarón. En conjunto la producción representa el 13.07 por ciento del total en el estado de Sinaloa.

**TABLA 16. SINALOA. SUPERFICIE SEMBRADA DE CAMARÓN 2008-2011.**

Región	Superficie sembrada (Ha)			
	2008	2009	2010	2011
Ahome	8,057	8,487	8,304	7,901
Guasave Norte	5,809	7,271	6,670	7,254
Guasave Sur	3,972	4,786	4,009	4,376
Angostura	3,992	4,475	4,598	5,104
Navolato Norte	4,786	4,667	5,103	4,540
Navolato Sur	4,151	3,927	4,553	5,283
Eldorado	4,629	4,714	4,334	4,570
Cospita	2,327	2,101	2,495	2,356
Elota	1,495	1,096	1,323	1,080
Mazatlán-San Ignacio	808	1,665	1,768	1,528
El Rosario	961	854	516	888
Escuinapa	1,253	1,134	1,237	878
<b>Totales</b>	<b>42,240</b>	<b>45,177</b>	<b>44,910</b>	<b>45,758</b>

Fuente: Comité Estatal de Sanidad Acuícola de Sinaloa A.C. (CESASIN).

**TABLA 17. ELDORADO. PRINCIPALES INDICADORES DEL SECTOR ACUÍCOLA, 2011.**

Conceptos	
Unidades Acuícolas	244
Superficie operada acumulada 2011 (Ha)	6,570
Producción de camarón 2011 (ton)	6,632
Porcentaje De participación Estatal	13.07
Número de empleos directos	2,340
Valor de la producción del 2010 y 2011	225.6 Millones, 331.6 Millones
Infraestructura de apoyo	Canal de llamada para toma de agua marina
Laboratorios de producción larvarias	Se cuenta con 1 unidad de producción con capacidad de 50 millones de pl's/mes
Desarrollo acuícola	Se cuenta con amplias extensiones para el desarrollo de la camaronicultura, así como de a diversificación hacia otras especies acuáticas cultivables.

Fuente: Comité Estatal de Sanidad Acuícola de Sinaloa A.C. (CESASIN).

La superficie sembrada en los años 2008 al 2011 se ha mantenido constante con pequeñas variaciones, la superficie sembrada en la región de estudio representa el 15.13 por ciento del total del estado de Sinaloa.

Se estima que en el año 2010 la producción de camarón fue de 4 mil 512 toneladas para un valor de producción de cerca de 225.6 millones de pesos. Se puede observar que en el año 2011 aumentó considerablemente el valor de la producción respecto al año anterior.

En el sector acuícola el financiamiento se da por préstamos que les ofrecen los comercializadores a los productores ya que actualmente la banca se encuentra retirada en esta actividad. Existen alrededor de 30 comercializadoras en Sinaloa las cuales se encargan de vender en el mercado nacional o internacional el producto el cual tiene precios variables dependiendo de la talla, ya que si el

camarón es de una talla considerable se destinará a la exportación internacional y las tallas normales para el mercado nacional.

Las principales ventajas de la municipalización que plantean los directivos y trabajadores relacionados con esta actividad, se refieren a la posibilidad de contar con un proyecto de infraestructura donde el gestor no solo debe ser el estado sino debe existir una iniciativa municipal de personas que conozcan sobre el desarrollo de la zona costera, se plantea también la atención de una autoridad federal, pudiendo contar con una dependencia a este nivel en el nuevo municipio.

A manera de resumen, y tomando en consideración los datos aportados en los apartados anteriores, en el año 2010 la producción primaria de la región objeto de estudio generó un valor cercano a los 2 mil 346 millones de pesos, distribuidos de acuerdo con el siguiente resumen:

**TABLA 18. ELDORADO. VALOR TOTAL DE LA ACTIVIDAD PRIMARIA.**

<b>Actividad</b>	<b>Miles de pesos</b>
Valor de la producción agrícola	1,516,487
Valor de la producción pecuaria	539,157
Valor de la producción pesquera	65,626
Valor de la producción acuícola	225,600
<b>Total</b>	<b>2,346,870</b>

Como podemos observar a partir de las cifras anteriores, la actividad agrícola supera con mucho al resto de las actividades primarias, generando el 65 por ciento del valor de la producción de este sector. La actividad ganadera genera el 23 por ciento y la producción pesquera y acuícola el 12 por ciento.

#### 4.4.2. Sector transformador

##### 4.4.2.1. Actividad industrial manufacturera.

La actividad industrial de la región objeto de estudio se encuentra determinada por la producción de azúcar en el ingenio de *Eldorado*. Puede decirse que ésta es

prácticamente la única industria establecida en la región, alrededor de la cual se han desarrollado actividades como la industria de la construcción y la elaboración de licor de caña.

El ingenio azucarero representa el motor de la economía de la sindicatura de Eldorado, esta empresa presenta un crecimiento a lo largo de los años convirtiéndose en un pilar de la economía de la región.

Teniendo como misión producir y transformar caña de azúcar, distribuir productos edulcorantes y sus derivados, así como la producción de energía renovable, con ingenios eficientes y sustentables, satisfaciendo los requerimientos de los: clientes, accionistas y colaboradores. Mediante la mejora continua y la calidad de los procesos. La visión que plantean es ser el grupo líder con la mayor producción y molienda de caña, generación de energía eléctrica renovable, con la mayor eficiencia operativa, con la mejor gente y enfocados en la responsabilidad social.

Es una industria generadora de empleos ya que en el ciclo de zafra, para los trabajadores sindicalizados se tienen alrededor de 302 plazas de trabajadores de planta permanente y planta temporal, también cuentan con un escalafón de trabajadores eventuales con un total de 1,635 agremiados y de estos trabajadores se cuenta con la presencia de un 35 por ciento a 40 por ciento en el ciclo de zafra.

En este ciclo se mantienen alrededor de 550 familias sin contar con el personal administrativo de fábrica y campo. Igualmente se cuenta con un escalafón del ciclo de reparación tiempo muerto con 141 plazas de trabajadores de planta permanente y un escalafón alterno de trabajadores obreros donde se cuenta con 161 trabajadores que se mantienen de la misma industria. Además, en el ciclo de zafra se tienen 83 trabajadores no sindicalizados y 65 trabajadores no sindicalizados en el área de reparación.

El ingenio ha visto aumentada su producción debido a una mayor apertura de terrenos para la producción del insumo básico y esto ha permitido trazar metas a futuro. El año pasado se tuvo una producción de 73 mil toneladas de azúcar y se plantea como meta llegar a las 100 mil toneladas. Además de que en el año 2010 se procesaron 400 mil toneladas teniéndose como pronóstico procesar 750 mil toneladas en el 2012 y como meta 1 millón en el 2014.

**TABLA 19. INGENIO DE ELDORADO. PROSPECTIVA DE CAÑA DE AZÚCAR PROCESADA.**

<b>Año</b>	<b>Producción Toneladas de Caña de Azúcar</b>
<b>2010</b>	400,000
<b>2011</b>	700,000
<b>2012 (pronostico)</b>	750,000
<b>2013 (pronostico)</b>	900,000
<b>2014 (meta)</b>	1,000,000

Fuente: Ingenio "Eldorado".

Además de buscar el dinamismo en la producción, el ingenio azucarero de Eldorado se ha comportado como una empresa socialmente responsable, ya que logro unir al sindicato y al ingenio, mediante el dialogo se logró la confianza total entre cañeros y la empresa, se puso en marcha el plan rector de modernización laboral y se buscó una mayor seguridad al reducir el grado de accidentabilidad del trabajo.

Además, el ingenio azucarero busca intervenir en la escuelas, planea llevar a cabo alianzas entre las mismas para que se enseñen carreras enfocadas a la mecánica de operación del propio Ingenio.

Un dato importante de señalar es que la industria ya no utiliza combustibles, en su lugar utilizan como fuente de energía el bagazo, la fibra de la caña que queda al final del proceso industrial. Por otra parte, la actividad tiene como principales clientes a grupo Ley y grupo Gamesa los cuales adquieren casi el total de los productos.

A continuación se presenta el ciclo de las zafras de la última década:

**TABLA 20. CICLO DE ZAFRAS 2002-2006.**

Concepto	Zafras					
	Unidad	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Inicio de Zafra</b>	Fecha	20-dic-01	07-dic-02	03-ene-04	20-dic-04	08-dic-05
<b>Terminación de Zafra</b>	Fecha	09-jun-02	14-jun-03	17-jun-04	03-jun-05	20-may-06
<b>Duración de la Zafra</b>	Días	172	190	167	163	162
<b>Superficie industrializada</b>	Has.	4,856	5,244	4,962	4,590	4,617
<b>Caña bruta molida total</b>	Toneladas	511,761	585,714	460,981	439,532	5,054,242

Fuente: Ingenio "Eldorado".

**TABLA 21. CICLO DE ZAFRAS 2007-2011.**

Concepto	Zafras					
	Unidad	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Inicio de Zafra</b>	Fecha	01-dic-06	28-dic-07	09-ene-09	05-ene-10	03-ene-11
<b>Terminación de Zafra</b>	Fecha	03-jul-07	02-jun-08	04-jun-09	17-may-10	19-may-11
<b>Duración de la Zafra</b>	Días	215	158	146	133	134
<b>Superficie industrializada</b>	Has.	5,968	5,865	4,287	3,740	3,740
<b>Caña bruta molida total</b>	Toneladas	694,594	524,224	480,797	416,769	416,769

Fuente: Ingenio "Eldorado".

Algunos de los beneficios de la municipalización que el mismo ingenio azucarero de Eldorado consideran se refieren a que se podrían acercar los procesos y omitir viajes a Culiacán y de esta forma minimizar los traslados, se podría contar con una mayor infraestructura, se tendría mejor y más capacitado capital humano debido a que la municipalización aumentaría el nivel de las escuelas y se podrían plantear carreras profesionales y técnicas en la región. Como es de esperarse en torno a esta actividad se desarrollarían otras como el comercio, la construcción y los servicios.

Otra industria relevante tiene relación con la actividad acuícola que ha propiciado la instalación de una fábrica de alimento para las granjas, además de una empaedora de camarón, tres fábricas de hielo y siete purificadoras de agua. Además de existir talleres de fabricación de bombas acuícolas, talleres de plataformas y se proyecta establecer una fábrica de etanol.

#### 4.4.2.2. Actividad artesanal

En las tres sindicaturas estudiadas existe poca actividad artesanal, destacando principalmente pequeños puestos de productos elaborados por los propios habitantes, el mercado local de la ciudad de Eldorado concentra el mayor número de estos comerciantes, se venden entre otras cosas vasijas, tazas, artículos con imágenes de Eldorado que sirven como recuerdos de la región.

#### 4.4.3. Sector terciario

Los principales renglones componentes del sector terciario son el comercio y el turismo. Con respecto al turismo, puede decirse que éste es de carácter local, y se concentra en las playas de la península de Lucenilla, Ponce, La Boca, La Puntilla y la Isla de Quevedo, así como los campos pesqueros de Las Arenitas, El Conchal y el Río San Lorenzo.

En estas regiones se observó un gran potencial para el turismo y el ecoturismo, se cuenta con amplias extensiones de playa que pueden ser aprovechadas para desarrollar esta actividad, además que según palabras de los miembros de CESASIN se cuentan con condiciones excelentes para desarrollar el turismo en la zona de las arenitas, en el área peninsular de copista.

Valdría la pena tratar de explotar las condiciones naturales con las que se cuenta para atraer inversiones ya que en opinión de los productores acuícolas existe falta de atención en esas regiones.

En lo que respecta al sector comercio, el crecimiento de *Eldorado* propició a su vez el crecimiento de la actividad comercial en la región, de tal manera que puede decirse que sus habitantes actualmente encuentran prácticamente todo lo que buscan, en la localidad, sin necesidad de trasladarse a la actual cabecera municipal.



Se cuenta con el mercado municipal Lic. Jorge Chávez Castro en el que existen diversos puestos de carnicería, pescado, lácteos, tiendas diversas, etc. En la actualidad se encuentran establecidos comerciantes de los giros más diversos, desde supermercados, tiendas de ropa y restaurantes, hasta expendedores de agua purificada, salones para eventos sociales, carnicerías, farmacias, ferreterías y venta de materiales para construcción.

Los siguientes renglones resumen las características principales de las actividades industrial, comercial y de servicios que actualmente se desarrollan en la región objeto de estudio:

#### Actividades industriales

- Refinería y alcoholería en proyecto de construcción.
- Rendimiento de azúcar, mayor al de Navolato y Los Mochis.
- Industria azucarera en ampliación con zafras de 60 mil toneladas.
- 1 planta empacadora de camarón en Las Arenitas.
- 1 fábrica de alimento para camarón en trámite de operación.
- 7 agroindustrias ganaderas de gran capacidad.
- 3 fábricas de hielo.
- 7 purificadoras de agua.
- Talleres de plataformas y chasices torton.
- Talleres de fabricación de grandes bombas acuícolas.
- 1 planta vitalizadora renovadora de llantas.

#### Actividades comerciales

- 7 estaciones de PEMEX –gasolineras- en la región.
- Exportación de lichi en numerosos huertos y empaques.
- Presencia de tiendas Coppel.
- MZ y otras tiendas de autoservicio como SUPERISSSTE.
- Soriana.

- Casa Ley.
- Agencias distribuidoras de cerveza, como Dispamocusa y Cervecería Cuauhtémoc.
- John Deere –Maquinaria del Humaya e Implementos Vázquez.
- Cadena de tiendas Izagar.
- Farmacias Fénix, Díaz, Genéricos, Similares, Lux, ISSSTE, Farmacón.
- Tiendas OXXO.
- Calz zapato y otras firmas.
- Foto Kodak Arauz.
- Llanteras y refaccionarias
- Distribuidoras de alimento acuícola
- Distribuidoras de gas butano.
- Distribuidoras de amoniaco agrícola en numerosos puntos.
- Distribuidoras de semillas certificadas.
- Distribuidoras de pinturas.
- Negocios de materiales de construcción.
- Restaurantes de comidas típicas y a la carta.
- Sucursal Telas Moditelas de cadena nacional.
- Clínicas dentales, ortopedistas, traumatólogos, ginecólogos.
- Restaurantes de gran variedad de géneros.
- Funeraria Moreh y San Martin.

#### Otros servicios

- 8 cooperativas pesqueras de bahía.
- Transporte urbano local.
- 1 delegación de CANACO.
- 1 delegación de CANACOPE.
- 2 hospitales integrales (Eldorado y Pueblos Unidos).
- Oficina de correos.
- Oficina de la Comisión Federal de Electricidad.
- Construcción aprobada del Hospital General SSA Eldorado.

- Centro de salud urbano en Eldorado y numerosos rurales.
- 1 clínica hospital UMF del IMSS.
- 1 UMF del ISSSTE.
- Agencia regional de la Comisión Federal de Electricidad.
- Unidad administrativa regional del gobierno del Estado.
- Servicios de cajeros automáticos.
- Numerosas casas de empeño.
- 3 bancos: Banorte, Bancoppel, y Banco Azteca en proyecto.
- 1 agencia del ministerio público.
- 1 base de policía ministerial.
- 2 compañías de televisión por cable: Destel y Megacable.
- Agencias autorizadas de Telcel y Movistar.
- Telefónica Telmex, con fibra óptica y 3 mil líneas en la ciudad de Eldorado.
- Lavanderías.
- Agencia de viajes doratours.

Como podemos apreciar, la región considerada cuenta con un conjunto importante de elementos que contribuyen a configurar un espacio de interrelaciones de carácter económico-social, que definen a una comunidad con un potencial de desarrollo que no se observa en ninguna otra subregión del municipio de Culiacán.

Los elementos y factores encontrados en la región permiten concluir que los sectores primario y terciario se encuentran en un grado apreciable de desarrollo, además que la actividad industrial ha alcanzado una gran mejoría ya que el ingenio azucarero ha logrado crecer en los últimos años y tiene proyectos a futuro.

La producción manufacturera se limita a la actividad del ingenio y algunos establecimientos agroindustriales, ligados sobre todo a la actividad acuícola.

#### **IV. ANÁLISIS DE FACTIBILIDAD ECONÓMICA FINANCIERA.**

##### **1. Ingresos relacionados con la operación del nuevo municipio.**

###### 1.1 Aspectos metodológicos.

Para la construcción del Presupuesto de Ingresos que correspondería al Municipio 19 se decidió utilizar la estructura que presentan los documentos oficiales que para tales propósitos se elaboran en los municipios existentes.

Se consideraron así, los conceptos de: Impuestos, Derechos, Productos, Aprovechamientos, Participaciones e Impuestos adicionales.

Dado que la información referente a los distintos conceptos de ingreso se encuentra disponible, con variantes, en distintas dependencias de los diferentes niveles de gobierno, en los casos en los que fue posible y necesario se reunió la información de las diferentes fuentes y se contrastó, a fin de reconocer cual sería, por la forma en la que está organizada y presentada, la que resultaría de mayor utilidad para los propósitos del estudio presente.

Es conveniente mencionar también, que varios de los cálculos han sido realizados, como sugiere la metodología que se recomienda de aplicar en estos casos, construyendo escenarios que consideran la información correspondiente a municipios ya existentes y que, por su extensión, tamaño de población o características, tienen condiciones que se aproximan a las que tendría el municipio 19.

En tal sentido se utilizó información de los municipios de Elota, El Rosario y Mocorito. Se tomó en cuenta también información de Sinaloa municipio, dado que presenta un número cercano de viviendas ubicadas en el área urbana, a las que existirían en el municipio del Eldorado.

## 1.2. Ingresos propios. Impuestos predial urbano y rústico, derechos, productos y aprovechamientos.

Los ingresos propios más importantes son los que se refieren a los recabados a través del cobro del predial urbano y predial rústico que se ubican en la cuenta de impuestos. El primero representa aproximadamente el 16 por ciento del total de la cuenta en los municipios, mientras que los ingresos provenientes del predial rústico representan alrededor del 65 por ciento, por lo que en conjunto constituyen poco más del 80 por ciento.

Tomando en consideración las cantidades que en los últimos años han recabado por concepto de predial urbano los municipios con un número similar de predios urbanos a los que existen en Eldorado, se estima que en los próximos cuatro años, los ingresos por este concepto serían los siguientes:

**TABLA 22. ELDORADO. PROYECCIÓN DE LOS INGRESOS POR PREDIAL URBANO.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
Ingresos. Predial urbano	1,794,570	2,028,039	2,291,882	2,590,051

Fuente: Elaboración propia con base en datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

Cabe mencionar que esta estimación se contrastó con la que resulta del producto de la recaudación promedio por casa habitación que suelen obtener los distintos municipios, por el número de predios urbanos en cada uno de ellos.

Por lo que corresponde al predial rústico, la Fracción II del Artículo 34 del Capítulo V del Título Segundo de la Ley de Hacienda Municipal del estado de Sinaloa, establece que para el caso de los predios rústicos, la base para la determinación del impuesto predial será el valor de la producción anual comercializada obtenida en esos predios cuando se dediquen a la agricultura, la acuicultura, la ganadería, la porcicultura y la avicultura. Precisa además que en el caso de la agricultura, para determinar el valor de la producción, se tomará el precio medio rural por tonelada.

Adicionalmente, en la fracción II del Artículo 35 de la Ley en cuestión, se precisan las tarifas que habrán de aplicarse, correspondiendo el 1% para el caso de actividades agrícolas, acuícolas y ganaderas y, el 0.5% para las actividades productivas porcícolas y avícolas.

Con base en esta normatividad y considerando información de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), se elaboró la siguiente tabla que permite estimar cuáles serían los ingresos que el municipio 19 obtendría por concepto de la aplicación del predial rústico.

**TABLA 23. ELDORADO. INGRESOS POR IMPUESTOS. PREDIAL RÚSTICO. 2012**

ACTIVIDAD PRODUCTIVA	VALOR DE LA PRODUCCIÓN (PESOS)	TARIFA (%)	RECAUDACIÓN (PESOS)	EFICIENCIA RECAUDATORIA (PESOS) (30%) <sup>(A)</sup>
Agrícola	1,516,486,910	0.01	15,164,869	4,549,461
Ganadera	539,157,000	0.01	5,391,570	1,617,471
Acuícola	331,600,000	0.01	3,316,000	994,800
<b>TOTAL</b>				<b>7,161,732</b>

Nota: (1) La información corresponde al 2010. (2) La Información corresponde al 2011. (A) La eficiencia recaudatoria ha sido estimada tomando en consideración la que en promedio han presentado en los últimos años los municipios de referencia. Dicha eficiencia recaudatoria se ha calculado mediante del cociente de los ingresos por concepto de predial rústico, entre el valor de la producción primaria en cada caso, por sus correspondientes tarifas.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la SAGARPA y el CESASIN.

En consecuencia, al tomar la tasa a la que usualmente ha venido creciendo este concepto en el resto de los municipios, el escenario estimado de ingresos sería el siguiente.

**TABLA 24. ELDORADO. PROYECCIÓN DE LOS INGRESOS POR PREDIAL RÚSTICO.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>Ingresos. Predial rústico</b>	8,371,630.14	9,785,928.02	11,439,156.49	13,371,680.33

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la SAGARPA, el CESASIN y el H. Congreso del estado de Sinaloa.

El resto de los ingresos a considerar son los Derechos, los Productos y los Aprovechamientos. Los llamados Derechos, son ingresos que se refieren a las

recaudaciones obtenidas por licencias para construcción, reconstrucción y remodelación, inspecciones sanitarias, certificados, por el uso de piso en vía pública, por el establecimiento de locales para la venta de bebidas alcohólicas, entre otras cuentas. Por su parte los Productos se refieren fundamentalmente a rendimientos sobre la inversión y los Aprovechamientos registran las cuentas que corresponden a multas, disposiciones fiscales, rezagos en el pago del predial urbano y rústico y los ingresos de tránsito, entre otras.

Basándonos en información del H. Congreso del estado de Sinaloa, referida a las cuentas públicas de los municipios que poseen características cercanas a las que tendría el municipio de Eldorado en sus primeros años de operación, se realizó la estimación de estos conceptos según se muestra enseguida.

**TABLA 25. ELDORADO. PROYECCIÓN DE INGRESOS POR DERECHOS, PRODUCTOS Y APROVECHAMIENTOS.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>Derechos</b>	1,439,491	1,482,828	1,527,469	1,573,454
<b>Productos</b>	157,158	161,805	166,591	171,517
<b>Aprovechamientos</b>	2,901,572	3,074,524	3,257,785	3,451,969

Fuente: Elaboración propia con base en datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

### 1.3. Participaciones.

Este concepto muestra el resultado de las participaciones de los municipios en los ingresos federales que recibe el Estado y se obtiene de la suma de los ingresos provenientes del **Fondo Municipal de Participaciones, del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAISM) y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN).**

El **Fondo Municipal de Participaciones** a su vez, proviene de la suma de los fondos que proporcionan el Fondo General de Participación, el Fondo de Fomento

Municipal, las participaciones federales sobre tenencias, los impuestos especiales y el impuesto sobre automóviles nuevos (ISAN).

Para el cálculo de las participaciones provenientes de este fondo, se siguió la metodología propuesta en la Ley de Coordinación Fiscal del Estado de Sinaloa, específicamente la que se plantea en su Artículo 4 del capítulo II.

De acuerdo con dicha metodología, se aplicó el siguiente procedimiento:

1. El monto del fondo para un año determinado (del 2013 al 2016), se multiplicó por 0.4517 (primer porcentaje de asignación del recurso) y a su vez por 0.01715 (que corresponde a la participación porcentual de la población del municipio 19 en la población del estado).
2. El monto del fondo para un año determinado (del 2013 al 2016), se multiplicó por 0.4517 (segundo porcentaje de asignación del recurso) y a su vez por el llamado coeficiente de participación<sup>4</sup> para los años en mención.
3. El monto del fondo para un año determinado (del 2013 al 2016), se multiplicó por 0.0966 (tercer porcentaje de asignación del recurso) y a su vez por la participación inversa per cápita del municipio 19, en la suma de las dos asignaciones anteriores<sup>5</sup>.
4. Como resultado, la participación del municipio 19 en los recursos provenientes de este fondo (Fondo Municipal de Participaciones), se obtiene de la suma de las tres asignaciones anteriores, para cada uno de los años proyectados según se muestra a continuación.

---

<sup>4</sup> Para calcular este coeficiente se requiere conocer el coeficiente de participación del año anterior y los ingresos propios del municipio en los dos años anterior al cálculo y dado que esta información no se conoce, se utilizó una media de los coeficientes de los municipios que en los últimos años han presentado los coeficientes más bajos.

<sup>5</sup> El porcentaje se obtiene dividiendo la población de los municipios entre la suma de las asignaciones 1 y 2 del fondo. Los coeficientes que se obtienen se suman y el que corresponde a cada municipio, se divide entre el total, para obtener así el coeficiente de participación.



**TABLA 26. ELDORADO. PROYECCIÓN DEL FONDO MUNICIPAL DE PARTICIPACIONES.**

	CONCEPTO			
	2013	2014	2015	2016
<b>Fondo municipal de participaciones</b>	63,948,445	70,243,303	77,157,832	84,752,985

Fuente: Elaboración propia.

Para determinar el monto que correspondería al municipio 19, proveniente del **FAIS**, fue necesario calcular el Índice Municipal de Pobreza (IMP) bajo la metodología propuesta en el acuerdo CUARTO, por el que se da a conocer la distribución de los recursos del FAIS para cada ejercicio fiscal y que se cita en el periódico oficial del Estado de Sinaloa<sup>6</sup>.

De acuerdo con esta metodología, es necesario identificar para los municipios los rezagos asociados a la población ocupada que percibe hasta 2 salarios mínimos, la población mayor de 15 años que no sabe leer ni escribir y la población que habita en viviendas particulares sin disposición de drenaje o electricidad.

---

<sup>6</sup> El Estado de Sinaloa. Órgano Oficial del Gobierno del Estado. Tomo XCVIII. 3era. Época. Núm. 014. Culiacán, Sinaloa, México.

**TABLA 27. SINALOA. INDICADORES DE POBREZA MUNICIPAL. 2013**

<b>MUNICIPIO</b>	<b>POBLACION TOTAL</b>	<b>POBLACIÓN CON HASTA 2SM</b>	<b>POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS ANALFABETA</b>	<b>POBLACIÓN SIN DRENAJE</b>	<b>POBLACIÓN SIN ENERGIA ELÉCTRICA</b>
Ahome	416,299	61,621	9,893	24,715	2,652
Angostura	44,993	7,329	1,667	2,732	251
Badiraguato	29,999	5,356	2,393	11,595	6,521
Concordia	28,493	5,007	1,544	3,977	1,587
Cosalá	16,697	2,312	1,334	3,879	387
Culiacán	810,192	109,201	20,296	24,437	5,057
Choix	32,998	4,284	3,207	8,373	3,001
Elota	42,907	12,874	2,523	7,744	494
Escuinapa	54,131	10,050	2,158	5,070	625
El Fuerte	97,536	19,652	5,201	31,734	2,344
Guasave	285,912	59,339	12,807	30,171	1,899
Mazatlán	438,434	58,261	8,450	11,705	2,335
Mocorito	45,847	11,426	3,398	7,264	580
Rosario	49,380	9,091	2,396	4,305	1,325
Salvador Alvarado	79,085	11,797	2,279	2,107	184
San Ignacio	22,527	5,226	1,424	2,926	837
Sinaloa de Leyva	88,282	16,231	7,386	25,279	3,179
Navolato	135,603	33,458	7,162	9,045	889
Eldorado	48,446	8,902	2,428	4,501	270
<b>ESTADO</b>	<b>2,767,761</b>	<b>451,417</b>	<b>97,946</b>	<b>221,559</b>	<b>34,417</b>

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI.

Esta información, por municipio, debe dividirse entre la población estatal con el mismo rezago para obtener la participación de cada uno de ellos en la problemática estatal.

**TABLA. 28. SINALOA. PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE LOS MUNICIPIOS EN LOS REZAGOS ESTATALES. 2013**

MUNICIPIO	POBLACIÓN CON HASTA 2SM	POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS ANALFABETA	POBLACIÓN SIN DRENAJE	POBLACIÓN SIN ENERGIA ELÉCTRICA
Ahome	0.136505433	0.101004635	0.111552795	0.077047612
Angostura	0.016235644	0.017019582	0.012331732	0.007287063
Badiraguato	0.011865003	0.02443183	0.052335704	0.189460723
Concordia	0.011092164	0.015763788	0.017950112	0.046108395
Cosalá	0.005120545	0.01361975	0.017507791	0.011244391
Culiacán	0.241907493	0.207216221	0.110295836	0.146932519
Choix	0.00949088	0.032742532	0.037789297	0.087201849
Elota	0.028519763	0.025759092	0.034951943	0.014348947
Escuinapa	0.022263253	0.022032549	0.022882173	0.018149377
El Fuerte	0.043532943	0.053100688	0.143229847	0.068114859
Guasave	0.131451497	0.130755723	0.136174961	0.055170153
Mazatlán	0.129061472	0.086272027	0.052831555	0.067854524
Mocorito	0.025311914	0.034692586	0.03278484	0.016856708
Rosario	0.020137933	0.024462459	0.019428909	0.038492426
Salvador Alvarado	0.026133431	0.023267923	0.009507647	0.005341521
San Ignacio	0.011576685	0.014538623	0.013206805	0.024322751
Sinaloa de Leyva	0.035956291	0.075408899	0.114096277	0.092366715
Navolato	0.07411712	0.073121924	0.040826057	0.025842923
Eldorado	0.019720535	0.02478917	0.020315718	0.007856546

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI.

En los municipios, el porcentaje de participación obtenido, en cada uno de los rezagos, se multiplicó por 0.25 para obtener así el Índice Municipal de Pobreza (IMP), que al multiplicarse a su vez por el monto del fondo en el año correspondiente, permite obtener las asignaciones municipales.

**TABLA 29. SINALOA. ÍNDICE MUNICIPAL DE POBREZA Y DISTRIBUCIÓN DEL FAISM POR MUNICIPIO.**

MUNICIPIO	IMP	FAIS 2013
Ahome	0.10652762	83,932,822.20
Angostura	0.01321851	10,414,824.47
Badiraguato	0.06952332	54,777,231.36
Concordia	0.02272862	17,907,814.09
Cosalá	0.01187312	9,354,798.48
Culiacán	0.17658802	139,133,220.16
Choix	0.04180614	32,938,944.12
Elota	0.02589494	20,402,550.05
Escuinapa	0.02133184	16,807,297.25
El Fuerte	0.07699458	60,663,824.17
Guasave	0.11338808	89,338,163.59
Mazatlán	0.08400489	66,187,228.62
Mocorito	0.02741151	21,597,455.89
Rosario	0.02563043	20,194,147.91
Salvador Alvarado	0.01606263	12,655,703.11
San Ignacio	0.01591122	12,536,404.11
Sinaloa de Leyva	0.07945705	62,603,990.83
Navolato	0.05347701	42,134,388.15
Eldorado	0.01817049	14,316,481.44

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI y del H. Congreso del estado de Sinaloa.

Por lo tanto la estimación del FAIS para el municipio del Eldorado sería es la siguiente.

**TABLA 30. ELDORADO. PROYECCIÓN DEL FAIS.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
FAIS	14,316,481	15,622,637	17,047,959	18,603,319

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI y del H. Congreso del estado de Sinaloa.

Finalmente, para determinar los ingresos que se obtendrían por la asignación del **FORTAMUN**, fue necesario obtener la participación del municipio 19 en el total de la población del Estado y multiplicarla por el fondo disponible para los años considerados en el prospectivo.

**TABLA 31. ELDORADO. PROYECCIÓN DEL FORTAMUN.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>FORTAMUN</b>	23,507,121	25,561,982	27,796,467	30,226,279

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI y del H. Congreso del estado de Sinaloa.

De esta manera, las participaciones que corresponderían al municipio 19 de Eldorado, serían las siguientes:

**TABLA 32. ELDORADO. PROYECCIÓN DE LAS PARTICIPACIONES.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>Fondo municipal de participaciones</b>	63,948,445	70,243,303	77,157,832	84,752,985
<b>FAIS</b>	14,316,481	15,622,637	17,047,959	18,603,319
<b>FORTAMUN</b>	23,507,121	25,561,982	27,796,467	30,226,279
<b>TOTAL</b>	101,772,047	111,427,922	122,002,258	133,582,583

Fuente: Elaboración propia con base en datos del INEGI y del H. Congreso del estado de Sinaloa.

## 2. Costos de la creación del municipio del Eldorado.

### 2.1. Aspectos metodológicos.

Para la construcción del presupuesto de egresos del municipio 19, se utiliza la estructura típica que presentan los documentos oficiales para tales propósitos en los municipios existentes.

Se consideraron así, los conceptos de: sueldos y salarios, prestaciones laborales, materiales y suministros, servicios generales, gastos administrativos, apoyo a organismos y asistencia social, adquisiciones, construcciones y, subsidios y transferencias.

Para los conceptos de sueldos y salarios, prestaciones laborales, materiales y suministros, servicios generales, gastos administrativos y apoyos a organismos y asistencia social, se consideró que podría obtenerse una adecuada aproximación a los egresos del municipio 19, basándose en el comportamiento medio de los

municipios de referencia. Se consideró, sin embargo, que debía hacerse un ajuste en el entendido de que se trata de un municipio de reciente creación y su crecimiento sería gradual.

Algunos de estos municipios de referencia presentan, en algunos años, comportamientos atípicos, por lo que en tales casos se determinó no considerarlos para el cálculo del promedio del año.

Para la estimación del resto de los conceptos: adquisiciones, construcciones y, subsidios y transferencias, se consideró conveniente darles un tratamiento diferente, tomando en consideración que los egresos que a ellos corresponden serían diferentes en un municipio de nueva creación y en uno que ya existe.

## 2.2. Costos de mantenimiento

Este concepto incluye los gastos en servicios generales referidos al mantenimiento de alumbrado público, de aseo y limpia, de muebles y equipo, de calles y panteones, de mercados y rastros, de herramienta y equipos; de mejora de oficinas; de conservación de parques y jardines, entre otros.

Para estimar los gastos relacionados con este concepto se tomó la información correspondiente a los municipios con características similares a Eldorado, pero considerando que en los primeros años de operación se irían ajustando con el tiempo, se aplicaron factores de ajuste<sup>7</sup> considerando que en el 2013 los gastos corresponderían a la mitad del gasto promedio de los otros municipios, hasta representar el 56 por ciento en el 2016. En consecuencia la estimación de gastos por este concepto es la siguiente.

---

<sup>7</sup> El factor de ajuste toma valor de 0.5 en el año 2013 y se aplica al valor promedio en los municipios. Posteriormente el factor crece en 0.02 por año hasta tomar el valor de 0.56 en el 2016.

**TABLA 33. ELDORADO. PROYECCIÓN DE LOS COSTOS DE MANTENIMIENTO.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>Costos de mantenimiento</b>	4,016,319.43	5,539,614.83	7,629,357.56	10,493,013.21

Fuente: elaboración propia con datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

### 2.3. Sueldos y salarios, prestaciones laborales, materiales y suministros, gastos administrativos y, apoyos a organismos y asistencia social.

Para los conceptos de sueldos y salarios y prestaciones laborales se consideró que la estructura del personal que se requeriría en el nuevo municipio sería aproximadamente igual a la que existe en los municipios que se han venido utilizando como referencia, sólo que aplicando el factor de ajuste, considerando que el tamaño de la administración iría creciendo de manera gradual. Para el resto de los conceptos se tomaron los valores promedios en los municipios, sin aplicar el factor de ajuste.

**TABLA 34. ELDORADO. PROYECCIÓN DE COSTOS POR SUELDOS, SALARIOS Y OTROS.**

CONCEPTO	AÑO			
	2013	2014	2015	2016
<b>SUELDOS Y SALARIOS</b>	18,428,471.18	20,466,113.39	22,695,435.52	25,133,068.64
<b>PRESTACIONES LABORALES</b>	11,491,522.02	13,828,815.73	16,616,880.72	19,939,665.41
<b>MATERIALES Y SUMINISTROS</b>	22,853,751.19	26,410,032.71	30,519,708.64	35,268,892.92
<b>GASTOS ADMINISTRATIVOS</b>	10,187,898.03	11,681,797.10	13,394,753.56	15,358,888.83
<b>APOYOS A ORGANISMOS</b>	6,512,469.11	7,398,432.10	8,404,922.42	9,548,336.70

Fuente: Elaboración propia con datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

### 2.4. Adquisiciones y construcciones.

En este rubro se incluyen los gastos que se realizan anualmente para reponer y renovar el mobiliario y el equipo de diversa índole con el que opera el municipio.

**TABLA 35. ELDORADO. PROYECCIÓN DEL GASTO EN ADQUISICIONES.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>Adquisiciones</b>	533,133.10	411,962.57	318,331.68	245,981.23

Fuente: Elaboración propia con datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

Por su parte, la estimación del gasto en construcciones es el que se muestra en la siguiente tabla.

**TABLA 36. ELDORADO. PROYECCIÓN DEL GASTO EN CONSTRUCCIONES.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
<b>Construcciones</b>	8,884,655.90	9,044,418.87	9,205,250.50	9,367,157.91

Fuente: Elaboración propia con datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

#### 2.5. Costos de mano de obra y materiales de infraestructura.

Por lo que al concepto de gastos en infraestructura se refiere, este se financia fundamentalmente con los ingresos obtenidos del cobro del predial rústico y la aplicación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FAISM). Por esta razón se estimó que los egresos por este concepto serían aproximadamente del orden de los 15 millones pesos en cada uno de los años proyectados.

#### 2.6. Costos de equipamiento.

En este concepto se agrupan los egresos referidos al equipamiento necesario para poner en operación el nuevo ayuntamiento. Se incluyen fundamentalmente los gastos en mobiliario y equipo de oficina, equipo de transporte, maquinaria, equipo pesado y equipo de seguridad, entre otros.

Para la estimación de estos gastos se tomó como base el valor aproximado de los activos fijos con que cuentan los municipios más pequeños en la entidad de



referencia, considerando que el nuevo municipio requeriría contar con un equipamiento mínimo para empezar a operar.

De esta manera y considerando que el valor de dichos activos (sin incluir edificios y terrenos) fluctúa entre los nueve y los doce millones de pesos, se determinó conveniente incluir egresos por adquisiciones por un monto de 10 millones y medio de pesos en el primer año, para después ir aumentando el stock de equipamiento a través de nuevos equipamientos que cada vez serían más pequeños.

## 2.7. Subsidios y transferencias.

Este concepto incluye regularmente los subsidios y las transferencias que los ayuntamientos otorgan y hacen a organismos como el DIF, las Juntas Municipales de Agua Potable y Alcantarillado y la Comisión Estatal de Gestión Empresarial. Al observar el comportamiento reciente de los municipios tomados como referencia, se encuentra que la mayor parte del gasto por este concepto se destina a subsidiar las operaciones del DIF.

Tomando las anteriores consideraciones y con base en el comportamiento promedio de los municipios de referencia, se estima un gasto por estos conceptos, como el que muestra enseguida.

**TABLA 37. ELDORADO. PROYECCIÓN DE LOS SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS.**

CONCEPTO	AÑOS			
	2013	2014	2015	2016
Subsidios y transferencias	3,629,496.73	3,518,183.37	3,410,283.90	3,305,693.60

Fuente: Elaboración propia con datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

## 3. Análisis comparativo para la factibilidad económica financiera.

La comparación entre los ingresos que generaría el nuevo municipio, en comparación con los costos de operación que tendría que enfrentar, arroja un superávit para todos los años contemplados en la prospectiva establecida.

Debe observarse que los egresos considerados por concepto de equipamiento solo han sido considerados en el primer año, tomando en cuenta que se requerirá dotar a las oficinas del nuevo ayuntamiento con muebles, computadoras y otros equipos de oficina. La cantidad considerada se ha estimado a partir del mobiliario mínimo requerido para la operación de los municipios más pequeños, tomando en cuenta que en los años subsecuentes el equipamiento se irá financiando a través de los egresos provenientes del concepto de adquisiciones.

**TABLA 38. ELDORADO. PROYECCIÓN DE LOS INGRESOS Y COSTOS.**

	CONCEPTOS	CUENTA/SUBCUENTA	AÑOS			
			2013	2014	2015	2016
INGRESOS	INGRESOS	Predial urbano	1,794,570	2,028,039	2,291,882	2,590,051
		Predial rústico	8,371,630	9,785,928	11,439,156	13,371,680
	OTROS INGRESOS	Derechos	1,439,491	1,482,828	1,527,469	1,573,454
		Productos	157,158	161,805	166,591	171,517
		Aprovechamientos	2,901,572	3,074,524	3,257,785	3,451,969
	PARTICIPACIONES	Fondo municipal de participaciones	63,948,445	70,243,303	77,157,832	84,752,985
		FAIS	14,316,481	15,622,637	17,047,959	18,603,319
		FORTAMUN	23,507,121	25,561,982	27,796,467	30,226,279
	OTROS IMPUESTOS	Impuestos adicionales	1,446,447.51	1,632,740.78	1,845,733.42	2,089,423.45
	TOTAL			117,882,916	129,593,787	142,530,875
COSTOS	COSTOS DE MANTENIMIENTO		4,016,319.43	5,539,614.83	7,629,357.56	10,493,013.21
	SUELDOS Y SALARIOS		18,428,471.18	20,466,113.39	22,695,435.52	25,133,068.64
	PRESTACIONES LABORALES		11,491,522.02	13,828,815.73	16,616,880.72	19,939,665.41
	MATERIALES Y SUMINISTROS		22,853,751.19	26,410,032.71	30,519,708.64	35,268,892.92
	GASTOS ADMINISTRATIVOS		10,187,898.03	11,681,797.10	13,394,753.56	15,358,888.83
	APOYOS A ORGANISMOS		6,512,469.11	7,398,432.10	8,404,922.42	9,548,336.70
	ADQUISICIONES		533,133.10	411,962.57	318,331.68	245,981.23
	CONSTRUCCIONES		8,884,655.90	9,044,418.87	9,205,250.50	9,367,157.91
	INFRAESTRUCTURA		15,000,000	15,000,000	15,000,000	15,000,000
	EQUIPAMIENTO		10,500,000	10,000,000.00	8,500,000.00	6,000,000.00
	SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS		3,629,496.73	3,518,183.37	3,410,283.90	3,305,693.60
	TOTAL			112,037,716.68	123,299,370.67	135,694,924.50
SALDO (SUPERHÁVIT/DÉFICIT)			5,845,198.97	6,294,416.12	6,835,590.29	7,169,979.33

Fuente: Elaboración propia con datos del H. Congreso del estado de Sinaloa.

## **V. COSTOS DE MUNICIPALIZACIÓN Y BENEFICIOS ESPERADOS**

### **1. Costos de municipalización.**

Podemos considerar que los costos asociados a la municipalización de Eldorado serán resentidos por el municipio de Culiacán, que pierde 25 por ciento de su área rural, aunque conserva el 100 por ciento de su casco urbano. Lo anterior significa que el nuevo municipio tendría una extensión territorial de 1 mil 078 kilómetros cuadrados, cuya topografía es mayoritariamente plana, mientras que el municipio de Culiacán se quedaría con 3 mil 680 km<sup>2</sup>.

Asociado a esto, la cesión de este territorio por parte de Culiacán para el nuevo municipio, traería un conjunto de beneficios económicos y sociales en un sentido y en otro, mismos que serán considerados en los apartados correspondientes.

### **2. Costos de mantenimiento y operación del nuevo municipio.**

Los principales renglones asociados a la puesta en funciones del nuevo ayuntamiento, se refieren a los renglones de sueldos y salarios y materiales y suministros. (Ver tabla 34). La condición de municipio de nueva creación implica gastos extraordinarios durante los primeros años de ejercicio presupuestal. De esta manera, los renglones de Construcciones, Infraestructura y Equipamiento, son componentes importantes de los egresos del nuevo municipio, sobre todo si se piensa que se buscará hacer una gestión eficiente, que permita a la población percibir los beneficios de esta municipalización.

De cualquier manera, la proyección de ingresos del nuevo municipio para los próximos cuatro años, indica un flujo suficiente para solventar los requerimientos financieros y obtener un superávit, a lo largo del período considerado. Los renglones de egresos en donde se estima un mayor crecimiento son justamente los que representan el mayor porcentaje del gasto. De esta manera, se proyecta

un crecimiento de 36 por ciento en Sueldos y salarios, 54 por ciento en Materiales y suministros y 50 por ciento en Gastos administrativos, para irse acercando gradualmente a los municipios que se consideran cercanos en tamaño, es decir aquellos que tienen una población también semejante. En conjunto, se proyecta un crecimiento de 33 por ciento en los ingresos durante el periodo 2013-2016, mientras que los gastos se incrementarán en un porcentaje cercano a 33 por ciento en el mismo periodo.

### **3. Beneficios económicos esperados. El nuevo municipio como espacio local para impulsar el desarrollo.**

Para el nuevo municipio de Eldorado, la clave está en aprovechar las potencialidades económicas de la región considerada. En principio, debe considerarse que se trata de una región con una clara vocación agrícola, en donde puede desarrollarse una producción primaria en condiciones óptimas de productividad, basada sobre todo en tres productos: maíz, hortalizas y caña de azúcar. Como resultado para el funcionamiento del municipio, se elevará sustancialmente la recaudación del impuesto predial rústico, que hasta la fecha es acopiado por la autoridad municipal central.

El nuevo municipio nacerá con un gran potencial pesquero y acuícola, pues 95 por ciento de la franja costera del municipio de Culiacán queda comprendido en la zona a municipalizar. Esto significa que los beneficios económicos asociados a estas actividades pasarán prácticamente en su totalidad al nuevo municipio. Junto con esto, la zona costera representa una oportunidad para desarrollar la actividad turística en la región, mediante la puesta en marcha de proyectos de gran alcance, que impliquen la creación de obras de infraestructura turística y las correspondientes redes de proveedores que extiendan los beneficios hacia otros sectores productivos.

El ingenio azucarero representa un núcleo industrial que puede aprovecharse para darle un nuevo impulso al desarrollo de la región. En la medida en que las

actividades agropecuaria e industrial desarrollen su potencial, el sector terciario o de servicios tendrá a su vez la base material necesaria para elevar su calidad, pasando de los servicios tradicionales a un conjunto de servicios asociados directamente a la producción tales como la comercialización, el transporte y el soporte financiero que requieren las nuevas condiciones.

El espacio correspondiente al nuevo municipio reúne un conjunto de condiciones económicas que lo ubican en el lugar nueve en cuanto a potencialidad económica en el conjunto de los 19 municipios de la entidad (diez y ocho existentes y uno hipotético). En ese sentido, el municipio 19 nacería con mejores condiciones económicas que municipios como Elota, El Fuerte, Escuinapa, Choix o San Ignacio. Además de lo anterior, el nuevo municipio reúne condiciones muy adecuadas para la instrumentación de iniciativas de reorganización económica que impulsan el desarrollo.

#### **4. Beneficios sociales esperados.**

En el ámbito del nuevo municipio, existe una población que supera a varios de los municipios ya existentes. Además, existe en la región una oferta educativa que abarca todos los niveles, incluyendo educación superior, con carreras profesionales acordes con su vocación productiva. Podemos decir adicionalmente que existe una infraestructura de salud en condiciones adecuadas y con la cobertura suficiente para atender los requerimientos de la población. Por otra parte, la cobertura de servicios básicos (electricidad, agua y drenaje) es similar al promedio estatal, lo que ubica a la región en el lugar 10 del conjunto de los municipios.

Como contraparte, existe una elevada concentración de las instituciones educativas, lo mismo que en la prestación del servicio de salud. Esto representa limitaciones para la atención de este tipo de servicios pues la población se encuentra diseminada en muchas localidades.

En el caso de Culiacán, que es el municipio que cedería parte de su territorio para la creación de Eldorado, los costos socioeconómicos son mínimos pues sus instituciones educativas y su red de hospitales y centros médicos atienden de manera suficiente la demanda, mientras que la cobertura de servicios básicos se mantiene por encima de 95 por ciento.

## **5. Análisis económico de costos-beneficios.**

Un primer aspecto positivo resultante de la municipalización, en caso de que resulte viable, es la extensión de la franja costera de que dispondría Eldorado. Esto representa un enorme potencial para la producción pesquera y el desarrollo del turismo. Por otra parte, la vocación agrícola de la región garantiza una participación destacada en la producción de maíz por parte del estado, con la ventaja de que los beneficios productivos y fiscales resultantes tendrán un impacto directo sobre el nuevo municipio.

En el caso de la producción industrial, el hecho de que la región cuente con un ingenio azucarero genera condiciones para diversificar la base económica del nuevo municipio: si como parte del municipio de Culiacán, el ingenio no tiene un peso relativo importante, para el nuevo municipio su aporte económico sería fundamental, además de que en torno a esta industria puede desarrollarse una economía de servicios que permita un mayor equilibrio en la estructura productiva, y lo mismo puede decirse de la posibilidad de que la actividad turística genere demandas adicionales de bienes y servicios que la economía local puede proveer.

Los costos asociados a la nueva situación provienen de la necesidad de mejorar la eficiencia recaudatoria para que las autoridades del nuevo ayuntamiento puedan hacer frente a los gastos asociados a sus tareas administrativas. En este caso, el costo recaerá sobre aquella parte de la población que ahora no tiene como práctica el cumplimiento de sus compromisos fiscales.

Otro costo inherente a la gestión municipal está en la necesidad de mejorar sustancialmente las vías de comunicación, de manera tal que la conectividad con el resto del estado y del país permita de manera eficaz la entrada y salida de productos y de personas, como condición necesaria para acceder a nuevos niveles de desarrollo económico. Tampoco hay que olvidar que Culiacán el municipio que cedería el territorio, lo que le implica la pérdida de 95 por ciento de sus costas y con ello, una merma importante de su actividad pesquera y la industria que se articula a su alrededor.

## **6. Los nuevos entornos y la inversión en infraestructura requerida.**

Una de las debilidades de la región cuya municipalización se plantea está en la insuficiente base económica y de infraestructura productiva. El nuevo municipio nacería con una vocación eminentemente agrícola, lo que limita sus posibilidades de crecimiento y desarrollo. La actividad industrial se concentra en el procesamiento de la caña de azúcar, lo que implica la necesidad de diversificar la producción manufacturera. Los datos indican claramente que el fortalecimiento del sector industrial tiene como bien factible el procesamiento de la producción primaria generada en la región. Es decir, existe localmente la materia prima necesaria para desarrollar la industrialización de productos pesqueros, agrícolas y pecuarios, además de la caña de azúcar.

La falta de infraestructura de comunicaciones es una limitante que requiere ser resuelta como condición para el desarrollo económico de la región. La red carretera existente tiene alcance regional, lo que se vuelve un obstáculo para la conectividad con otras regiones del estado y con el conjunto del país. Además del escaso alcance de la conectividad, exclusivamente terrestre, la red está en condiciones de escaso mantenimiento y se requieren operaciones de reparación y mantenimiento. Las condiciones de las vías de comunicación deben cambiar cualitativamente, como condición para el despliegue de las potencialidades económicas de esta región.

## **7. Análisis de la distribución.**

La población del ahora municipio de Culiacán, que pasaría al nuevo municipio de Eldorado, representa aproximadamente el 5.6 por ciento del total de su población y al 27 por ciento de su población rural. Como resultado, para Eldorado, la composición de su población se distribuiría de forma tal que el 34 por ciento de su población se ubicaría en las zonas urbanas y el 66 por ciento se consideraría rural.

Esta distribución implica que deberán instrumentarse mecanismos para hacer llegar los recursos del nuevo municipio a las muchas comunidades dispersas con condición rural que el nuevo municipio tendría, considerando que con base en la identidad existente entre ellas, los términos de asistencia y apoyo a estas siempre serían mejores que los recibidos en el escenario anterior, cuando pertenecían a un municipio más grande y quizás con menor capacidad para atender de buena manera al conjunto de comunidades rurales que formaban parte de él.

Por su parte el nuevo municipio de Culiacán, tendría el 83.4 por ciento de su población en la zona urbana y solo el 16.6 en zonas rurales. La expectativa en este caso sería que dado que el municipio de Culiacán reduciría en gran medida su población rural y la mayor parte de su población se ubicaría en la ciudad de Culiacán, podría concentrar la mayor parte de sus esfuerzos en darle a la ciudad y sus alrededores una visión más moderna.

## **8. Análisis de sensibilidad a los cambios económicos en la región.**

En un escenario optimista, el nuevo municipio nacería con un potencial económico que lo coloca en los primeros lugares en el plano estatal, con mejores condiciones de crecimiento y desarrollo que la mitad de los municipios que ahora existen. Si las autoridades establecen como prioridad la puesta en marcha de proyectos detonadores que hasta ahora no se han emprendido, una primera



obligación es la eficacia para gestionar los recursos financieros para hacer frente a los nuevos requerimientos.

En este sentido, las participaciones estatales y federales representan el componente fundamental en el renglón de ingresos, sin olvidar la eficiencia recaudatoria de los impuestos locales. Estos proyectos deberán ser emprendidos en tres frentes: en lo productivo (agricultura, industria y turismo); en lo social (servicios públicos, programas de vivienda, educación y salud); y en infraestructura (vialidades, carreteras, equipamiento urbano).

El estudio financiero muestra que un municipio con las características socioeconómicas que tiene Eldorado, puede contar con los recursos necesarios para enfrentar estos proyectos. Entonces, el cumplimiento del escenario optimista dependerá de la voluntad política de las nuevas autoridades para trabajar teniendo como objetivo la mejoría en la calidad de vida del conjunto de la población.

El escenario intermedio implica que la inercia que acompaña a la actividad económica y la acción gubernamental, no sufrirá cambio alguno. La estructura económica actual de la región objeto de estudio seguirá en los mismos términos, con un sector primario predominante, con una escasa participación de la actividad industrial y con una buena parte de los recursos costeros desaprovechados, limitándose a la pesca y la acuicultura de especies tradicionales.

En este caso, la habilidad de gestión y la capacidad recaudatoria resultan insuficientes para que la administración municipal consiga los recursos necesarios para emprender proyectos que involucren a amplios sectores de la sociedad. En este caso, la relación ingreso-gasto se ubicará en un punto de equilibrio que no permite afrontar retos mayores, más allá de la administración municipal. En términos breves, el cambio que se esperaría como resultado de la municipalización, no será percibido por la población, debido a lo lento del proceso, derivado de la carencia de recursos.

En el escenario pesimista, los problemas derivados de la municipalización serán mayores que la problemática que enfrenta la región como parte del municipio de Culiacán. En este caso, la incapacidad de las autoridades municipales redundará en mayores dificultades para el acceso a los recursos financieros, de manera tal que ni siquiera la gestión municipal estará garantizada.

En este caso, los cambios económicos tendrán lugar en un sentido regresivo, con bajas en la producción como resultado de la falta de confianza en las autoridades, lo que a su vez llevará a una menor recaudación, y menores serán las posibilidades de que los rezagos sociales que ahora se advierten, sean superados.

En todos los casos, el riesgo principal que enfrentará el nuevo municipio no será su potencial económico, que es manifiesto, sino la mayor o menor capacidad que tengan las autoridades para entender y asumir el propósito de la municipalización y actuar en concordancia con este propósito. En la medida en que esto se entienda y se asuma, el nuevo municipio recorrerá sus posibilidades de éxito o fracaso.

## **VI. PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO Y OPCIONES DE DESARROLLO**

### **1. Pronóstico socioeconómico del municipio en operación.**

La región que está en proceso de municipalización muestra indicadores de bienestar similares a los promedios estatales, aunque por debajo de los datos correspondientes al actual municipio de Culiacán. Alrededor de 25 por ciento de la población tiene dificultades en el acceso a la alimentación, mientras que casi 20 por ciento presenta rezago educativo. El nivel de analfabetismo se encuentra alrededor de 7 por ciento de las personas mayores de 15 años, lo que ubica a esta región en mejores condiciones que otros municipios como Elota o Mocrito pero por debajo del que corresponde tanto al municipio de Culiacán como al promedio estatal. El rezago educativo se redujo más de 10 puntos porcentuales en el periodo 2000-2010, aunque se ubica por encima de los promedios municipal y estatal.

Al interior de la región objeto de estudio, las tres sindicaturas que la conforman muestran indicadores diferentes, siendo la sindicatura de Baila la que muestra el mayor rezago. Entre 2000 y 2010, la escolaridad promedio aumentó de 5.65 a 6.37 años, con una diferencia importante entre las localidades urbanas y rurales. En el conjunto, destaca la localidad de Eldorado con 9.04 años de escolaridad, muy por encima del promedio regional y similar al promedio estatal.

En lo referente a los indicadores de salud y servicios públicos básicos, la cobertura se ha incrementado consistentemente entre los años 2000 y 2010, con algunos indicadores que crecen inclusive de modo más acelerado que en el conjunto del municipio de Culiacán. Los servicios básicos que recibe la población (energía eléctrica, agua entubada y drenaje) han crecido también de modo acelerado, de manera tal que el servicio de energía eléctrica, por ejemplo, está disponible para casi 99 por ciento de la población. Las inversiones en suministro y tratamiento de agua han elevado sustancialmente el acceso a este servicio, lo mismo que en el

caso del servicio con drenaje. Al proyectar hacia el futuro inmediato la tendencia observada en este conjunto de indicadores, podemos estimar que hacia mediados de la reciente década la cobertura de servicios educativos y de salud será de 100 por ciento, lo mismo que en el caso de la energía eléctrica. De la misma manera, la tendencia indica que los servicios de agua entubada y drenaje seguirán por debajo de los requerimientos de la población pero con un crecimiento apreciable durante los próximos años.

## **2. Ecosistema.**

Un elemento que identifica a la región de Eldorado es la riqueza natural de su ecosistema. Con tierras fértiles y con una extensión costera apreciable, reúne condiciones para su explotación sustentable. Sin embargo, existen severos problemas de contaminación de suelos y cuerpos de agua, debido principalmente a la falta de previsión en varios sentidos: poca atención al tema del tratamiento de los desechos humanos, falta de depósitos de desechos en el perímetro de la región objeto de estudio, escasa cultura en el tratamiento de la basura y falta de obras de infraestructura para el manejo de las corrientes pluviales. Por otra parte, el ingenio cañero genera el problema de la contaminación del aire, mismo que hasta ahora no ha sido resuelto satisfactoriamente.

En estas condiciones, el mantenimiento del ecosistema depende fundamentalmente de la atención que se le ponga a este conjunto de problemas, y en este caso las condiciones naturales de la región podrán convertirse en un activo esencial para el desarrollo de proyectos que lleven como característica principal la sustentabilidad, en el sentido de la explotación racional de los recursos naturales a fin de evitar su deterioro.

### **3. Organización y distribución de la población y su entorno.**

El 34 por ciento de la población del hipotético municipio de Eldorado se ubica en las únicas dos localidades consideradas urbanas, de acuerdo con el criterio de INEGI. El restante 66 por ciento se distribuye en 70 localidades con menos de 2 mil 500 habitantes, consideradas rurales de acuerdo con el mismo criterio. Este conjunto de localidades va desde caseríos minúsculos donde viven 10 personas, hasta pueblos con más de 2 mil habitantes. En conjunto 24 localidades tienen más de 500 habitantes, lo que abarca al 84 por ciento de la población total. Esto deja un poco menos de 8 mil personas viviendo en localidades con menos de 500 habitantes.

Si las nuevas autoridades pretenden emprender iniciativas de desarrollo económico, tendrán como tarea instrumentar medidas que contribuyan a una distribución más homogénea de la población en el entorno. Por ejemplo, el desarrollo de proyectos turísticos requerirá una redistribución poblacional hacia las costas, mismas que ahora se encuentran despobladas. De la misma manera, una política de desarrollo urbano implicará el impulso a proyectos de construcción de vivienda mismos que se convertirán en un elemento de atracción poblacional en función de los requerimientos distributivos.

Finalmente, el impulso al equilibrio en la estructura productiva debe corresponderse con una redistribución poblacional en función de los sectores de actividad que sean prioritarios, y cuya ubicación geográfica puede y debe atender la necesaria desconcentración de la población, generando espacios habitacionales con equipamiento urbano, de manera tal que las actividades productivas no impliquen desplazamientos innecesarios y costosos.

#### **4. Organización social y productiva.**

De acuerdo con la nueva composición del territorio en la que se verían involucrados los dos nuevos municipios, el recién creado y el que resultará después de la segregación, se observa que en el primer caso los elementos caracterizadores de su nueva funcionalidad se relacionan con la identidad que le da el ingenio Eldorado y el hecho de ocuparse ahora del casi el 100 por ciento de la actividad pesquera y acuícola desarrollada con anterioridad en el municipio de Culiacán.

En consecuencia los organismos que prevalecerán y le darán funcionalidad al tejido social y productivo de la región girarán, por lo pronto, en torno a las asociaciones de productores agrícolas, las uniones de pescadores y acuicultores, las que socialmente han existido y las seguramente empezarán a surgir una vez que se disponga de recursos para dinamizar y modernizar el municipio en diversos sentidos, como ahora ha empezado a hacerse en el orden educativo.

#### **5. Factores de la producción y actividades productivas.**

Si consideramos 4 factores productivos: capital, trabajo, recursos naturales y organización, tenemos que la región objeto de estudio cuenta con una dotación apreciable de recursos naturales aptos para la realización de diversas actividades económicas, desde la agricultura y la ganadería hasta la actividad turística, pasando por la industria y la pesca. Aunque en la actualidad el motor de la economía local es la actividad agrícola, el potencial en otros campos es apreciable. Lo anterior implica que el factor recursos naturales es un activo con gran potencial para su explotación.

El factor trabajo, dadas las características de la región es también apreciable aunque está altamente concentrado en la sindicatura de Eldorado, de manera tal que más de 70 por ciento de la población económicamente activa (PEA) de la

región se concentra en esta sindicatura. Llama la atención el tamaño de la población económicamente inactiva, que supera a la PEA en el conjunto de la región. Lo anterior permite pensar que la apertura de nuevas oportunidades resultante de proyectos productivos de alcance regional, permitirían elevar sustancialmente el número de habitantes dispuestos a incorporarse al mercado laboral.

Actualmente la distribución sectorial de la población ocupada es reflejo de la preminencia del sector primario, con un sector secundario cuya participación es marginal, dada la escasa actividad manufacturera en la región. La única localidad en donde el sector secundario participa de modo relevante es la ciudad de Eldorado, debido a la actividad del ingenio. En general, la distribución sectorial de la mano de obra ocupada refleja la estructura productiva de la región, misma que debe modificarse en busca de una mayor homogeneidad, resultante de la diversificación productiva.

Si bien el factor capital es escaso en la región, los proyectos productivos que pueden emprenderse en la región, tales como la modernización de la actividad agropecuaria, la diversificación de la producción agrícola, el desarrollo integral de los sectores pesquero y acuícola o el impulso a la actividad turística, serán capaces de atraer capitales en la medida en que su factibilidad económica y social quede comprobada. La teoría indica que el capital será aplicado en donde su rentabilidad sea más segura y, en esta medida, este recurso no representará problemas para que pueda ser utilizado en la región, aunque no sea originario de la propia región.

## **6. Las expectativas y los retos ante el nuevo entorno socioeconómico y productivo.**

En la región objeto de estudio existen condiciones naturales y sociodemográficas que permiten hablar de expectativas positivas en términos de crecimiento y desarrollo económico. Su población representa un capital humano

que puede ubicarse por encima de varios municipios de la entidad que ya están constituidos, debido a su escolaridad, su composición por edades, y su acceso a los servicios de salud y educación. De la misma manera, los servicios públicos básicos tienen un nivel aceptable en términos de cobertura, que permiten esperar que ésta llegue al 100 por ciento en pocos años, sobre todo en lo que se refiere a suministro de agua potable y energía eléctrica.

Por el lado de los recursos naturales, su vocación eminentemente agrícola, su potencial ganadero, la industrialización de la caña de azúcar y su condición de municipio costero le abren expectativas económicas considerables. Es decir, el nuevo municipio nacería en condiciones apropiadas para desarrollar proyectos productivos que eleven sustancialmente la calidad de vida de la población.

Sin embargo, este potencial se enfrenta a retos que es necesario superar, a fin de que las expectativas de ahora se conviertan en realidades en el futuro próximo. Uno de estos retos es la elevada proporción de población rural en relación a la población total, lo que implica la necesidad de promover proyectos que atiendan eficazmente los requerimientos de las localidades rurales en materia de salud, educación y vivienda, que ahora se encuentran concentrados en las áreas más pobladas.

Otro reto importante consiste en la necesidad de emprender acciones tendientes a desconcentrar las actividades en dos sentidos: por una parte, la diversificación de la actividad económica, de manera tal que la pesca, la industria y el turismo se conviertan, junto con la agricultura, en motores de la economía de la región objeto de estudio.

En el otro sentido, esta diversificación económica debe atender también la necesidad de redistribuirse geográficamente, con el objetivo de que el crecimiento y el desarrollo económicos sean homogéneos, es decir, para toda la población y para todo el territorio.



Para lo anterior, es fundamental que las autoridades que eventualmente asuman las funciones de gobierno, entiendan que el objetivo último de la municipalización debe ser el beneficio para la población, y en ese sentido, la eficiencia y la eficacia con que se emprendan las políticas públicas se vuelve una condición sin la cual no será posible advertir ningún cambio en la vida de las personas, para quienes la municipalización, en caso de concretarse, habrá sido en vano.

Para darle consistencia a las reflexiones que se muestran en estos dos últimos capítulos (V y VI), enseguida se muestran los cuadros del 1 al 6, que hacen un análisis comparativo evaluando diversos factores del municipio de Culiacán una vez que se diera la segregación y del nuevo municipio del Eldorado.

CUADRO 1. COMPARATIVO BIOFÍSICO DE POTENCIALIDADES Y LIMITANTES.

COMPONENTE	VARIABLE	DESCRIPCIÓN/UNIDAD TERRITORIAL		CONCLUSIONES			
				Potencialidades		Limitantes	
		Eldorado	Culiacán	Eldorado		Culiacán	
BIOFÍSICO	Área	La extensión del territorio sería de 1078 km <sup>2</sup> cuya topografía es plana	El nuevo municipio tendría una extensión de 3,680 km <sup>2</sup> de topografía plana	Una extensión aceptable para el desarrollo de mayor infraestructura productiva y desarrollo de servicios.	Mínima diversidad de clima.	La extensión de Culiacán disminuiría lo que permitiría una mejor organización y concentración de los recursos.	El 30% de las hectáreas sembradas pasaría a Eldorado.
		El área segregada corresponde al 25.1% del área rural del municipio de Culiacán	Culiacán quedaría con el 74.9% del área rural y el 100% del casco urbano	Áreas rurales con vocación eminentemente agrícola	Gran número de áreas rurales por urbanizar.	Culiacán se quedaría con un casco urbano mas solido y disminuiría su área rural.	
	Geología y Suelo	El suelo en sus capas superficiales es de aluvión (Fluvizol) y con alto contenido de arena y grava en sus capas inferiores.	Predominan los suelos feozem, vertisol, regosol y cambisol, la mayor parte del suelo es de uso agrícola.	Suelos de alta vocación agrícola, gran diversidad en los suelos, desde tierras agrícolas hasta grandes extensiones de playas.	Aunque ha producido hasta el momento mucha riqueza las tierras de cultivo se concentran en la siembra de caña de azúcar y de maíz.		
	Hidrografía	Su territorio quedaría vinculado a la red hidrográfica del Río San Lorenzo, además del 95% del litoral actual del municipio de Culiacán	Conservaría su red hidrográfica compuesta por el Río Tamazula y el Río humaya que confluyen en el Río Culiacán	Grandes extensiones de playas ricas para el desarrollo del turismo.		Su red hidrográfica quedaría intacta.	El 95% del litoral pasaría al municipio de Eldorado.
	Amenazas naturales	En el territorio quedarían áreas propensas a inundación en especial los asentamientos localizados sobre el Río San Lorenzo	Fenómenos climatológicos tales como tormentas y huracanes				

CUADRO 2. COMPARATIVO SOCIODEMOGRÁFICO DE POTENCIALIDADES Y LIMITANTES.

COMPONENTE	VARIABLE	DESCRIPCIÓN/UNIDAD TERRITORIAL		CONCLUSIONES			
				Potencialidades		Limitantes	
		Eldorado	Culiacán	Eldorado		Culiacán	
SOCIODEMOGRAFICO	Población	La población segregada que pasaría al hipotético municipio representaría el 5.6% del total de la población de municipio actual de Culiacán. La distribución de la población por área sería del 33.78% para la zona urbana y el 66.22% para la zona rural.	La población segregada corresponde al 5.6% del total de la población y al 26.5 de la población asentada rural. Culiacán quedaría con el 83.4 en el área urbana y el 16.6 en la zona rural.	Existe un número adecuado de población, superando a otros municipios del estado de Sinaloa.	La población se encuentra distribuida en muchas comunidades.	El municipio reduciría en gran medida su población rural, y su población total estaría más centralizada en la ciudad de Culiacán.	
	Educación	Se identifican 109 centros educativos que cubren todos los niveles desde preescolar hasta superior	La nueva entidad de Culiacán estaría compuesta por alrededor de 1250 instituciones educativas de carácter público y privado con capacidad de cobertura para la población en edad escolar. Se incluyen de igual manera los centros educativos de carácter técnico, tecnológico y universitario.	Presencia de instituciones educativas de todos los niveles y se cuenta con una universidad que provee carreras óptimas para el sistema industrial.	Concentración de las instituciones educativas en las principales comunidades.	Posee instituciones educativas en todo su territorio además de contar con la sede de la universidad autónoma de Sinaloa.	
	Salud	En este municipio se localizarían 12 centros de consulta salud y 4 unidades de hospitalización que atienden todos los servicios básicos	El hipotético municipio de Culiacán contaría con todos los niveles básicos de salud, además de que ahí se localizarían los hospitales más grandes.	La infraestructura está en buen estado y tienen las condiciones óptimas para su uso.	Prestación del servicio es limitada para la población asentada en este territorio.	Cuenta con una red de hospitales y centros médicos óptima y de buen nivel para atender a la población.	

	Servicios básicos	La cobertura de energía eléctrica en el nuevo municipio de Eldorado es del 98.7%	La cobertura de energía eléctrica en el nuevo municipio de Culiacán sería del 99%	La cobertura eléctrica es prácticamente total en la región.	Se tiene que trabajar más en el servicio de agua potable y en el servicio de drenaje.	Cobertura de más del 95% en los servicios básicos.	
		El suministro de agua potable se cubre en un 83.4%	El suministro de agua potable en el nuevo municipio de Culiacán se cubre en un 95.7%				
		El servicio de drenaje es cubierto en un 87.7% en la región que comprendería al nuevo municipio de Eldorado	En el municipio de Culiacán, el servicio de drenaje es cubierto en un 96.13%.				

CUADRO 3. COMPARATIVO DE POTENCIALIDADES Y LIMITANTES EN LOS ASPECTOS FUNCIONAL Y DE VÍAS.

COMPONENTE	VARIABLE	DESCRIPCIÓN/UNIDAD TERRITORIAL		CONCLUSIONES			
				Potencialidades	Limitantes	Potencialidades	Limitantes
		Eldorado	Culiacán	Eldorado		Culiacán	
Funcional	Relación regional y metropolitana	En esta hipotética entidad territorial queda asentado el ingenio Eldorado y el 100% de la producción acuícola.	El nuevo municipio de Culiacán cuenta con infraestructura social y económica muy sólida que le permite ejercer dinámica competitiva de mercado. Aquí quedaría asentado el "Aeropuerto Internacional de Culiacán" y la "Central Internacional de Autobuses de Culiacán" con conexión nacional casi completa.	El ingenio sirve como motor de la economía y de la sociedad preocupándose de tareas económicas y de impulsos a la comunidad.	Haría falta más industrias y mayores apoyos a la producción	Seguirá manteniendo sus infraestructuras municipales administrativas conservando el control del territorio y de sus recursos.	El litoral marino pasa al nuevo municipio de Eldorado.
Vías	Conectividad Vial	Presenta conectividad de orden estatal. La cabecera de Eldorado presenta en general un número suficiente de vías locales que presentan un buen estado.	Presenta conectividad de orden estatal y nacional, con una excelente conectividad externa con externas e internas en muy buen estado.	Tiene establecidas carreteras que permiten una relación directa con la región.	Las condiciones de las vías tienen escaso mantenimiento y ocupan reparaciones y mayor pavimentación.	Las condiciones de operatividad y calidad de servicios relacionados con la conectividad se mantendrían.	

CUADRO 4. COMPARATIVO ECONÓMICO DE POTENCIALIDADES Y LIMITANTES.

COMPONENTE	VARIABLE	DESCRIPCIÓN/UNIDAD TERRITORIAL	
		Eldorado	Culiacán
ECONÓMICO	BASE ECONOMICA	<p>Por sector de la actividad económica se observaría una estructura económica que sigue los mismos patrones de la economía de la mayoría de las regiones de Sinaloa, con dependencia en el sector primario. Se presenta un avance importante en actividades industriales al contarse en la región con una industria azucarera que está en constante crecimiento y desarrollo vinculada directamente con el sector agrícola.</p>	<p>Después de desprenderse de Eldorado Culiacán tendrá el 30% menos de su superficie sembrada, su base industrial permanecerá prácticamente intacta, pero el 95 por ciento de su actividad pesquera pasara a Eldorado.</p> <p>La población económicamente activa disminuiría a 297 mil personas, representando un pequeño impacto en esta área.</p>
		<p>La sostenibilidad económica del hipotético municipio de Eldorado, se fundamenta principalmente en su actividad agrícola, la presencia de zonas ricas para el cultivo del maíz y de la caña de azúcar y el complejo industrial del ingenio. Un conjunto de actividades complementarias sustentan el resto de la generación de los ingresos.</p>	<p>Culiacán seguirá presentando su sustento en la actividad agrícola aunque esta disminuirá en un 30% en su valor total de producción.</p>
		<p>La población económicamente activa es de un poco mas de 16 mil personas con una tasa de desempleo de 4.21%, la mayoría de las personas de las 3 sindicaturas que forman el nuevo municipio se encuentran empleadas en actividades del sector primario, en segundo lugar se encuentra el sector terciario y por último el sector secundario.</p>	<p>En resumen los mayores impactos los recibirá el sector de la agricultura y el sector pesquero.</p>
	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	<p>El nuevo municipio cuenta con suficientes organizaciones productivas para llevar a cabo sus actividades, la asociación de cañeros y la pequeña propiedad son un ejemplo de las mismas.</p>	<p>Seguirá concentrando casi el total de la infraestructura industrial, comercial, hotelera.</p>
		<p>Se presenta además el ingenio de Eldorado como la principal zona industrial que su vez tiene posibilidades de crecer y generar incrementos en el valor agregado.</p>	
		<p>Las ventajas de su localización radican en que se encuentran ubicados en una región geográfica que reúne todas las actividades primarias y tiene gran potencial turístico el cual puede ser desarrollado.</p>	

COMPONENTE	DESCRIPCIÓN/UNIDAD TERRITORIAL			
	Eldorado		Culiacán	
	Potencialidades	Limitantes	Potencialidades	Limitantes
ECONOMICO	Base industrial con proyectos para el desarrollo económico y apoyo a la comunidad.	Una pequeña base comercial y de servicios. Poca infraestructura para el sector financiero. Baja cobertura de servicios públicos que obstaculizan el desarrollo de infraestructura de servicios y comercial.	Continuar con la base empresarial y comercial. Una posibilidad de centralizar de mejor medida los recursos y concentrarse en la ciudad. Instituciones y gremios del sector productivo bien consolidados.	Actividad pesquera y acuícola pasaría a Eldorado así como sus playas. .
	Una mayor apertura en los campos para ampliar la actividad agrícola.			Ceder una tercera parte de las tierras de cultivo.
	Un gran potencial turístico que con instrumentos de planificación permitan en los próximos años atraer inversiones que permitan las concentraciones de nuevas actividades productivas.			

CUADRO 5. POSICIÓN DE LOS 19 MUNICIPIOS DE SINALOA.

PUESTO	POBLACIÓN (2010-INEGI)				PRODUCCIÓN AGRÍCOLA (2010-SIAP)			
	TOTAL		CABECERA		MUNICIPIO	PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DE LA SUPERFICIE SEMBRADA DEL ESTADO (%)	MUNICIPIO	PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DEL ESTADO (%)
1	<b>Culiacán</b>	<b>810192</b>	<b>Culiacán</b>	<b>675773</b>	Guasave	17.39	Guasave	19.63
2	Mazatlán	438434	Mazatlán	381583	Ahome	16.5	Ahome	18.53
3	Ahome	416299	Ahome	256613	<b>Culiacán</b>	<b>10.67</b>	Navolato	13.35
4	Guasave	285912	Guasave	71196	Sinaloa de Leyva	8.14	<b>Culiacán</b>	<b>10.59</b>
5	Navolato	135603	Salvador Alvarado	63743	Navolato	7.47	Sinaloa de Leyva	6.58
6	El Fuerte	97536	Escuinapa	30790	Mocorito	6.2	Angostura	6.09
7	Sinaloa de Leyva	88282	Navolato	29153	Angostura	6.08	<b>Eldorado</b>	<b>5.19</b>
8	Salvador Alvarado	79085	Rosario	16001	<b>Eldorado</b>	<b>4.4</b>	Elota	5.15
9	Escuinapa	54131	Elota	15657	Elota	3.93	Escuinapa	5.10
10	Rosario	49380	<b>Eldorado</b>	<b>13197</b>	Salvador Alvarado	3.61	Mocorito	2.83
11	<b>Eldorado</b>	<b>48446</b>	El Fuerte	12566	El Fuerte	3.51	El Fuerte	2.42
12	Mocorito	45847	Choix	9306	Escuinapa	2.53	Salvador Alvarado	1.47
13	Angostura	44993	Concordia	8328	Rosario	1.78	Mazatlán	1.04
14	Elota	42907	Cosalá	6577	San Ignacio	1.58	Rosario	0.90
15	Choix	32998	Mocorito	5426	Choix	1.56	San Ignacio	0.51
16	Badiraguato	29999	Sinaloa de Leyva	5240	Mazatlán	1.52	Concordia	0.39
17	Concordia	28493	Angostura	5086	Concordia	1.37	Choix	0.10
18	San Ignacio	22527	San Ignacio	4543	Cosalá	0.89	Cosalá	0.10
19	Cosalá	16697	Badiraguato	3725	Badiraguato	0.86	Badiraguato	0.04



## CONCLUSIONES

La región que aspira a municipalizarse comprende 40 localidades todas pertenecientes al municipio de Culiacán y está ocupado por casi 50 mil habitantes.

La región objeto de estudio tiene su principal riqueza en la producción agrícola que se desarrolla en alrededor de 55 mil hectáreas que son altamente productivas, el ingenio azucarero que le da identidad a la región y que aspira a producir en el corto plazo 100 mil toneladas de azúcar, procesando 1 millón de toneladas de caña y, los 72 km de litoral que serán aprovechados integralmente por el nuevo municipio para desarrollar las tradicionales actividades de pesca y acuicultura, pero sobre todo para denotar el crecimiento y el desarrollo de la actividad turística.

Para el nuevo municipio de Eldorado, la clave está en aprovechar las potencialidades económicas de la región considerada. En principio, debe tomarse en cuenta que se trata de una región con una clara vocación agrícola, en donde puede desarrollarse una producción primaria en condiciones óptimas de productividad, basada sobre todo en tres productos: maíz, hortalizas y caña de azúcar. Como resultado para el funcionamiento del municipio, se elevará sustancialmente la recaudación del impuesto predial rústico, que hasta la fecha es acopiado por la autoridad municipal central.

El nuevo municipio nacerá con un gran potencial pesquero y acuícola, pues 95 por ciento de la franja costera del municipio de Culiacán queda comprendido en la zona a municipalizar. Esto significa que los beneficios económicos asociados a estas actividades pasarán prácticamente en su totalidad al nuevo municipio. Junto con esto, la zona costera representa una oportunidad para desarrollar la actividad turística en la región, mediante la puesta en marcha de proyectos de gran alcance, que impliquen la creación de obras de infraestructura turística y las correspondientes redes de proveedores que extiendan los beneficios hacia otros sectores productivos.

El ingenio azucarero representa un núcleo industrial que puede aprovecharse para darle un nuevo impulso al desarrollo de la región. En la medida en que las actividades agropecuaria e industrial desarrollen su potencial, el sector terciario o de servicios tendrá a su vez la base material necesaria para elevar su calidad, pasando de los servicios tradicionales a un conjunto de servicios asociados directamente a la producción tales como la comercialización, el transporte y el soporte financiero que requieren las nuevas condiciones.

Tomando en conjunto las variables que caracterizan el nuevo municipio a partir del diagnóstico de su situación actual, pero sobre todo considerando el alto potencial con que cuenta, se considera que actualmente se ubica entre las posiciones 9 y 10 del conjunto de los municipios sinaloenses, pero la expectativa es que en el mediano plazo habrá de colocarse rápidamente en mejores posiciones.

El espacio correspondiente al nuevo municipio reúne un conjunto de condiciones económicas que lo ubican en el lugar nueve en cuanto a potencialidad económica en el conjunto de los 19 municipios de la entidad (diez y ocho existentes y uno hipotético). En ese sentido, el municipio 19 nacería con mejores condiciones económicas que municipios como Elota, El Fuerte, Escuinapa, Choix o San Ignacio. Además de lo anterior, el nuevo municipio reúne condiciones muy adecuadas para la instrumentación de iniciativas de reorganización económica que impulsan el desarrollo.

En el ámbito del nuevo municipio, existe una población que supera a varios de los municipios ya existentes. Además, existe en la región una oferta educativa que abarca todos los niveles, incluyendo educación superior, con carreras profesionales acordes con su vocación productiva. Podemos decir adicionalmente que existe una infraestructura de salud en condiciones adecuadas y con la cobertura suficiente para atender los requerimientos de la población. Por otra parte, la cobertura de servicios básicos (electricidad, agua y drenaje) es similar al

promedio estatal, lo que ubica a la región en el lugar 10 del conjunto de los municipios.

En términos de retos a considerar y resolver habría que decir que existe una elevada concentración de las instituciones educativas, lo mismo que en la prestación del servicio de salud. Esto representa limitaciones para la atención de este tipo de servicios pues la población se encuentra diseminada en muchas localidades.

Además se observa que existe la necesidad de mejorar la eficiencia recaudatoria para que las autoridades del nuevo ayuntamiento puedan hacer frente a los gastos asociados a sus tareas administrativas. En este caso, el costo recaerá sobre aquella parte de la población que ahora no tiene como práctica el cumplimiento de sus compromisos fiscales.

Otro reto inherente a la gestión municipal está en la necesidad de mejorar sustancialmente las vías de comunicación, de manera tal que la conectividad con el resto del estado y del país permita de manera eficaz la entrada y salida de productos y de personas, como condición necesaria para acceder a nuevos niveles de desarrollo económico. Tampoco hay que olvidar que Culiacán el municipio que cedería el territorio, lo que le implica la pérdida de 95 por ciento de sus costas y con ello, una merma importante de su actividad pesquera y la industria que se articula a su alrededor.

En resumen puede establecerse que el nuevo municipio nacería con un potencial económico que lo coloca en los primeros lugares en el plano estatal, con mejores condiciones de crecimiento y desarrollo que la mitad de los municipios que ahora existen. Si las autoridades establecen como prioridad la puesta en marcha de proyectos detonadores que hasta ahora no se han emprendido, una primera obligación es la eficacia para gestionar los recursos financieros para hacer frente a los nuevos requerimientos.

En este sentido, las participaciones estatales y federales representan el componente fundamental en el renglón de ingresos, sin olvidar la eficiencia recaudatoria de los impuestos locales. Estos proyectos deberán ser emprendidos en tres frentes: en lo productivo (agricultura, industria y turismo); en lo social (servicios públicos, programas de vivienda, educación y salud); y en infraestructura (vialidades, carreteras, equipamiento urbano).

El estudio financiero muestra que un municipio con las características socioeconómicas que tiene Eldorado, puede contar con los recursos necesarios para enfrentar estos proyectos. Entonces, el cumplimiento de este escenario optimista dependerá de la voluntad política de las nuevas autoridades para trabajar teniendo como objetivo la mejoría en la calidad de vida del conjunto de la población.

Resulta indudable que la región objeto de estudio cuenta con condiciones naturales y sociodemográficas que permiten hablar de expectativas positivas en términos de crecimiento y desarrollo económico. Su población representa un capital humano que puede ubicarse por encima de varios municipios de la entidad que ya están constituidos, debido a su escolaridad, su composición por edades, y su acceso a los servicios de salud y educación. De la misma manera, los servicios públicos básicos tienen un nivel aceptable en términos de cobertura, que permiten esperar que ésta llegue al 100 por ciento en pocos años, sobre todo en lo que se refiere a suministro de agua potable y energía eléctrica.

Por el lado de los recursos naturales, su vocación eminentemente agrícola, su potencial ganadero, la industrialización de la caña de azúcar y su condición de municipio costero le abren expectativas económicas considerables. Es decir, el nuevo municipio nacería en condiciones apropiadas para desarrollar proyectos productivos que eleven sustancialmente la calidad de vida de la población.

Para un aprovechamiento cabal de estas condiciones, creemos que es fundamental que las autoridades que eventualmente asuman las funciones de gobierno, entiendan que el objetivo último de la municipalización debe ser el beneficio para la población, y en ese sentido, la eficiencia y la eficacia con que se emprendan las políticas públicas se vuelve una condición sin la cual no será posible advertir ningún cambio en la vida de las personas, para quienes la municipalización, en caso de concretarse, habrá sido en vano.

Finalmente habría que decir que la legislación vigente a nivel nacional (en otras entidades) para asuntos como el que ahora nos ocupa, establece como requisitos que habrán de cumplir los nuevos municipios que deseen crearse, los siguientes: contar con una población mayor a los 40 mil habitantes, disponer de los recursos económicos suficientes para cubrir las erogaciones que requiera la administración pública municipal, que la cabecera municipal cuente con los inmuebles e instalaciones necesarios para el funcionamiento de los servicios públicos municipales y que los centros de población que lo integren, cuando sean varios, estén debidamente comunicados. En Eldorado todos requisitos son atendidos y cubiertos satisfactoriamente.

Con base en la argumentación anterior y el análisis realizado, consideramos que el territorio formado por las sindicaturas de Eldorado, Emiliano Zapata y Baila, reúne las condiciones demográficas, económicas, productivas, sociales y organizacionales para constituirse en el nuevo municipio de Eldorado.

## BIBLIOGRAFÍA

1. *ANUARIO Estadístico Sinaloa (INEGI). Sinaloa, México, 1990-2010.*
2. AROCENA, José. El desarrollo local: un desafío contemporáneo.
3. AROCENA, José. Propuesta metodológica para el estudio de procesos de desarrollo local, CLAEH, Montevideo. 1998.
4. *CUADERNO Estadístico Municipal: Culiacán, (INEGI). Sinaloa, México, 2005.*
5. FIGUEROA, Jorge Rafael. Desarrollo económico local, una aplicación a la economía sinaloense. Editorial Fontamara. 2007.
6. LUGO Félix. Ponce, Talancón. Políticas públicas y su relación con la creación de municipios en México, en Contribuciones a las Ciencias Sociales, mayo 2010.
7. MENDÍVIL Félix, Julio y Ruiz Martínez, Esteban (2007), Eldorado: Sus recursos y su historia, Instituto La Crónica de Culiacán, Sinaloa, México.
8. MEZA Campusano, Heriberto. El municipio 19. Estudio de viabilidad económico social. Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la UAS. Sinaloa, México, 1999.
9. PARDO GARCÍA, Isabel (2001). Política regional y desarrollo local. El caso de Alcázar de San Juan. Tesis doctoral. Albacete, España.
10. PRECEDO LEDO, Andrés. Nuevas realidades territoriales para el siglo XXI: desarrollo local, identidad territorial y ciudad difusa, editorial síntesis. 2004.
11. Plan director de desarrollo urbano de Culiacán, periódico oficial El estado de Sinaloa. 2010.
12. Plan director de desarrollo urbano de Eldorado (diagnostico), periódico oficial El estado de Sinaloa. 2010.
13. ROBLES Martínez, Reynaldo. El municipio, Ed. Porrúa, 4ª edición, México, 2000.
14. RUIZ DURÁN, C.E. Dussel y M. Piere (1997), Pensar globalmente y actuar regionalmente, UNAM, Fundación F. Ebert, México. D.F.
15. SEDESOL. Programa Regional de Atención a Zonas con Litoral en Sinaloa (PRAZLI-SIN). Culiacán, Sinaloa, 2003.
16. SERVICIOS Industriales y de Gestión Ambiental, S. C. Manifestación de Impacto Ambiental Modalidad particular Sector hidráulico. 2009

17. VALADEZ HERNÁNDEZ, J.J. La municipalización como palanca de desarrollo, colección graduados, serie sociales y humanidades, no. 10. U de G, Guadalajara. 2010

## **CONSULTAS ELECTRÓNICAS**

Comité Ciudadano de Evaluación de Estadística Económica de Sinaloa:  
<http://www.cee.es.com.mx/publico/principal/index.asp>

SAGARPA:  
<http://www.siap.gob.mx/>

JAPAC:  
<http://www.japac.gob.mx/>

H. Congreso del Estado de Sinaloa:  
<http://www.congresosinaloa.gob.mx/>

El Debate:  
<http://www.debate.com.mx/eldebate/>